



Bogotá D.C.,

Señor

DIEGO BERNAL CORREDOR

Correo electrónico: administrativo@abconsultores.co

ASUNTO: 2023ER0101689. PLANES DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL – ARMONIZACIÓN DE USOS DE SUELO Y DESARROLLO DE PROYECTOS DE UTILIDAD PÚBLICA.

Cordial saludo:

El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio recibió la comunicación señalada en el asunto, en la cual consulta sobre la oponibilidad de los instrumentos de planeación distrital frente al desarrollo de proyectos de utilidad pública.

Antes de abordar la solicitud planteada, es importante precisar que, según lo definido por el Decreto Ley 3571 de 2011, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio es la entidad encargada de formular, adoptar, dirigir, coordinar y ejecutar la política pública, planes y proyectos en materia del desarrollo territorial y urbano planificado del país, no correspondiéndole – en consecuencia –, pronunciarse sobre la aplicación de normas a un caso particular y concreto o sobre la constitucionalidad o legalidad de decisiones administrativas de orden local.

Bajo este entendido, los conceptos emitidos por este Ministerio abordan las consultas planteadas de manera general frente a lo dispuesto en la normatividad nacional vigente y no tienen la finalidad de aplicarse a casos concretos, pues dichas situaciones particulares deben ser resueltas por las respectivas autoridades locales en el marco de sus competencias constitucionales y legales.

Aclarado lo anterior y en procura de atender su consulta desde la perspectiva de política general que corresponde a la competencia de este Ministerio, se transcribe y resuelve su solicitud en los siguientes términos:

“De acuerdo con los términos del artículo 2.2.2.1.2.5.2. del Decreto 1077 de 2015, Los Planes de Ordenamiento Territorial no son oponibles al desarrollo de puertos por ser infraestructura concesionada de utilidad pública, en los términos del inciso segundo del artículo 1 de la Ley 1 de 1991”

En primer lugar, el artículo 10 de la Ley 388 de 1997 modificado por el artículo 32 de la Ley 2294¹ de 2023, establece lo siguiente:

"Artículo 10. Determinantes de ordenamiento territorial y su orden de prevalencia. En la elaboración y adopción de sus planes de ordenamiento territorial, los municipios y distritos deberán tener en cuenta las siguientes determinantes, que constituyen normas de superior jerarquía en sus propios ámbitos de competencia, de acuerdo con la Constitución y las leyes. (...) (Resaltado y subrayado fuera de texto)

(...)

4. **Nivel 4.** El señalamiento y localización de las infraestructuras básicas relativas a la red vial nacional y regional; fluvial, red férrea, **puertos** y aeropuertos; infraestructura logística especializada definida por el nivel nacional y regional para resolver intermodalidad, y sistemas de abastecimiento de agua, saneamiento y suministro de energía y gas, e internet. En este nivel también se considerarán las directrices de ordenamiento para las áreas de influencia de los referidos usos. (...)

(...)

Parágrafo 2. Los agentes públicos y privados a cargo de planes y proyectos con desarrollo físico espacial en el territorio estarán obligados a cumplir con las determinantes de ordenamiento territorial y sus prevalencias desde la prefactibilidad de los mismos". (Resaltado y subrayado fuera de texto)

Conforme a esta disposición, los puertos constituyen determinantes que deben ser tenidas en cuenta en los procedimientos de adopción y revisión de los planes de ordenamiento territorial y en los planes y proyectos con desarrollo físico espacial en el territorio.

Por otra parte, el Decreto 1077 de 2015 dispone en sus artículos 2.2.2.1.2.5.1 y 2.2.2.1.2.5.2, lo siguiente:

"ARTÍCULO 2.2.2.1.2.5.1 Requisito previo para los proyectos, obras o actividades de utilidad pública. Los proyectos, obras o actividades consideradas por el legislador de utilidad pública e interés social cuya ejecución corresponda a la Nación, podrán ser adelantados por esta en todo el territorio nacional, de manera directa o indirecta a través de cualquier modalidad contractual, previa la expedición de la respectiva licencia o del correspondiente instrumento administrativo de manejo y control ambiental por parte de la autoridad ambiental correspondiente, si a ello hubiere lugar.

ARTÍCULO 2.2.2.1.2.5.2 Oponibilidad de los planes de ordenamiento territorial. Los planes, planes básicos o esquemas de ordenamiento

¹ "POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2022- 2026 "COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA".

territorial de los municipios y distritos en ningún caso serán oponibles a la ejecución de proyectos, obras o actividades a los que se refiere la presente subsección.” (Resaltado y subrayado fuera de texto)

Conforme a esta disposición, los proyectos, obras o actividades cuya ejecución, directa o a través de cualquier modalidad contractual, corresponda a la Nación podrán ser ejecutados en cualquier parte del territorio nacional siempre y cuando cuenten con la respectiva autorización de la autoridad ambiental en los casos en que esta sea exigible, sin que sean oponibles las restricciones de ordenamiento territorial.

De esta manera, el solicitante deberá valorar si, en el marco de las normas nacionales, la actividad portuaria objeto de consulta se enmarca entre las actividades de utilidad pública cuya ejecución corresponda a la Nación, ya sea directamente o por medio de cualquier modalidad contractual, para efectos de determinar la oponibilidad del plan de ordenamiento territorial en el caso específico.

Finalmente, es oportuno mencionar que este Ministerio en su página web cuenta con una compilación de conceptos emitidos por la Dirección de Espacio Urbano y Territorial, donde se recopilan los principales pronunciamientos en materia de ordenamiento territorial y desarrollo urbano, los cuales pueden ser consultados en el siguiente enlace: <https://minvivienda.gov.co/conceptos-juridicos/ministerio/conceptos-juridicos>.

El presente pronunciamiento se emite en los términos del artículo 28² del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Atentamente,


DORYS PATRICIA NOY PALACIOS
Directora (E)
Dirección de Espacio Urbano y Territorial

Elaboró:
B. Pérez
Contratista
SPDUT

Revisó:
H. Rodríguez
Contratistas
SPDUT

R. Beltrán
Subdirector (E)
SPDUT

Aprobó:
J. Cabrera
Contratista
DEUT

² Sustituido por el artículo 1º de la Ley 1755 de 2015.