

Al responder cite este número:
OFI2021-15804-DCP-2500

Bogotá D.C. viernes, 4 de junio de 2021

**CONVOCATORIA A REUNIÓN DE LAS ETAPAS DEL PROCESO DE
CONSULTA PREVIA**

ASUNTO: Convocatoria para la Reunión de **FORMULACION DE ACUERDOS** con el **CONSEJO COMUNITARIO DE LA COMUNIDAD NEGRA DE PUERTO BADEL** en el marco del proyecto **“RESTAURACION DE LOS ECOSISTEMAS DEGRADADOS DEL CANAL DEL DIQUE”**.

Respetados señores:

La Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa, en cumplimiento del artículo 2 de la Ley 21 de 1991 y de conformidad con la solicitud realizada a esta entidad por parte del ejecutor del proyecto la Autoridad nacional de Consulta Previa en cumplimiento de sus funciones se permite convocar a la reunión de consulta previa en la etapa de **FORMULACION DE ACUERDOS** en el marco del proyecto: **“RESTAURACION DE LOS ECOSISTEMAS DEGRADADOS DEL CANAL DEL DIQUE”**, con el Consejo Comunitario de la Comunidad Negra de **PUERTO BADEL**.

En virtud de lo anterior, se convocan las siguientes personas:

NOMBRE Y APELLIDO	CARGO	COMUNIDAD/ENTIDAD
JOSE LUIS ACEVEDO PUELLO	REPRESENTANTE LEGAL	CONSEJO COMUNITARIO DE LA COMUNIDAD NEGRA DE PUERTO BADEL acevedojoseluis2020@gmail.com
AUTORIDADES REPRESENTATIVAS	AUTORIDADES REPRESENTATIVAS	CONSEJO COMUNITARIO DE LA COMUNIDAD NEGRA DE PUERTO BADEL acevedojoseluis2020@gmail.com
ESTHER MARIA JALILIE GARCIA	ALCALDE MUNICIPAL	ALCALDIA DE ARJONA BOLIVAR alcaldia@arjona-bolivar.gov.co
EVERT CASTRO	PERSONERO MUNICIPAL L	PERSONERIA MUNICIAPL DE ARJONA alcaldia@arjona-bolivar.gov.co
VICENTE ANTONIO BLEL SCAFF.	GOBERNADOR	GOBERNACIÓN DEPARTAMENTAL DE BOLIVAR contactenos@bolivar.gov.co
DIEGO ALEJANDRO MORALES SILVA	VICEPRESIDENTE DE RIESGOS Y ENTORNOS	AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA – ANI dmorales@ani.gov.co

MINISTERIO DEL INTERIOR

Calle 12B 8-46 Bogotá - Colombia ♦ Código postal 111711
Línea gratuita 018000910403 ♦ Conmutador (1) 242 74 00
www.mininterior.gov.co ♦ servicioalciudadano@mininterior.gov.co

Vr. 02. 08/09/2020
Pág. 1 de 3

PEDRO PABLO JURADO	DIRECTOR CORPMAGDALENA	CORPMAGDALENA contactociudadano@cormagdalena.gov.co
ROBERTO VELEZ CABRALES	DEFENSOR DEL PUEBLO REGIONAL DE BOLIVAR	DEFENSORÍA DEL PUEBLO – REGIONAL DE BOLIVAR bolivar@defensoria.gov.co
CARLOS ANDRES BELTRAN	PROCURADURÍA DELEGADA PARA LA PREVENCIÓN EN MATERIA DE DERECHOS HUMANOS Y ASUNTOS	PROCURADURIA NACIONAL preventivaddhh@procuraduria.gov.co
MAGDA PATRICIA MORALES SÁENZ.	PROCURADURÍA REGIONAL BOLIVAR	PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN regional.bolivar@procuraduria.gov.co

La programación para realizar dicha reunión será la siguiente:

FECHA	HORA	ETAPA	LUGAR DE REUNIÓN
Junio 25 de 2021	9:00 am	Formulación de Acuerdos	Iglesia de la comunidad de Puerto Badel

La profesional designada para llevar a cabo el proceso de consulta previa por parte de la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa será: María Selenny Cossío Ríos, con quien podrá comunicarse al teléfono 2427400 EXT 3120 o al móvil 3007438578 o a los correos electrónicos leandra.luna@mininterior.gov.co / mesadeentrada@mininterior.gov.co, si existiera de su parte alguna duda o sugerencia sobre el desarrollo de éste proceso de consulta previa.

Se informa que la Dirección convocará al ejecutor del POA/MA, Ministerio Público y la entidad pública del sector.

Agradecemos su asistencia y colaboración en dicha reunión.

Cordialmente,

ANDREA CATALINA CASTILLA GUERRERO

Subdirector Técnico de Gestión
Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa
Ministerio del Interior



Documento emitido por el Ministerio del Interior. [URL de verificación:](#)

MINISTERIO DEL INTERIOR

Calle 12B 8-46 Bogotá - Colombia ♦ Código postal 111711
Línea gratuita 018000910403 ♦ Conmutador (1) 242 74 00
www.mininterior.gov.co ♦ servicioalciudadano@mininterior.gov.co

Vr. 02. 08/09/2020
Pág. 2 de 3

<https://compromisos.mininterior.gov.co/consulta/?ID=7Xsx5kATMM7HrIDAxTv1Pg==>

Elaboró: leandra luna Gómez

Revisó: Andrea Catalina Castilla Guerrero

Aprobó: Andrea Catalina Castilla Guerrero

EXTMI2020-27914 del 20 de agosto de 2020

T.R.D. 2500.260.16

PROY.1880

MINISTERIO DEL INTERIOR


Calle 12B 8-46 Bogotá - Colombia ♦ Código postal 111711

Línea gratuita 018000910403 ♦ Conmutador (1) 242 74 00

www.mininterior.gov.co ♦ servicioalciudadano@mininterior.gov.co

Vr. 02. 08/09/2020

Pág. 3 de 3

 El futuro es de todos	Ministerio	ACTA DE REUNIÓN DE CONSULTA PREVIA EN ETAPA DE FORMULACION DE ACUERDOS CON EL CONSEJO COMUNITARIO DE COMUNIDAD NEGRA DE PUERTO BADEL, PARA EL PROYECTO "RESTAURACION DE LOS ECOSISTEMAS DEGRADADOS DEL CANAL DEL DIQUE" DE LA ANI EN JURISDICCIÓN DEL MUNICIPIO DE ARJONA, DEPARTAMENTO DE BOLIVAR.	Código: AN-CP-P-02-F-01
		Versión: 04	
		Fecha Elaboración: 16/09/2014	
		Vigente Desde: 01/10/2014	


Municipio de Arjona – Bolívar.

Fecha: 25 de junio de 2021.

Proyecto: "RESTAURACION DE LOS ECOSISTEMAS DEGRADADOS DEL CANAL DEL DIQUE", de la Agencia Nacional de Infraestructura en jurisdicción del Departamento de Bolívar.

ETAPA		ETAPA SURTIDA	
		Si	No
Preconsulta	10.10.2020	X	
Apertura	10.10.2020	X	
Análisis e Identificación de Impactos y Formulación de Medidas de Manejo	-		
Formulación de Acuerdos	25.06.2021		X
Protocolización	-		X
Seguimiento de Acuerdos	-		X
Cierre de Consulta	-		X

ASISTENTES A LA REUNION			
No.	NOMBRE	CARGO	REPRESENTA A
1	HECTOR LEONARDO BERMUDEZ	DELEGADO	AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA
2	LEANDRA BERENIS LUNA GOMEZ	DELEGADA	AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA
3	MARIA SELENNY COSSIO	DELEGADA	AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA
4	JOSE LUIS ACEVEDO PUELLO	REPRESENTANTE LEGAL	CONSEJO COMUNITARIO DE COMUNIDADES NEGRAS DE RECREO
5	DILIA PUELLO RODRIGUEZ	PRESIDENTA	CONSEJO COMUNITARIO DE COMUNIDADES NEGRAS DE PUERTO BADEL
6	JAVIER GODOY DE AVILA	SECRETARIO	CONSEJO COMUNITARIO DE COMUNIDADES NEGRAS DE PUERTO BADEL
7	YEIMI VELASQUEZ	TESORERA	CONSEJO COMUNITARIO DE COMUNIDADES NEGRAS DE PUERTO BADEL
8	ERILDA VELASQUEZ PACHECO	FISCAL	CONSEJO COMUNITARIO DE COMUNIDADES NEGRAS DE PUERTO BADEL
9	FELICITA AHUMEDO	REPRESENTANTE LEGAL	COSTUAFRO - CONSEJO COMUNITARIO DE COMUNIDADES NEGRAS DE PUERTO BADEL
10	MISLEIDY GODOY PUELLO	REPRESENTANTE LEGAL	RED DE JOVENES - CONSEJO COMUNITARIO DE COMUNIDADES NEGRAS DE PUERTO BADEL


 El futuro es de todos	Ministerio del Interior	ACTA DE REUNIÓN DE CONSULTA PREVIA EN ETAPA DE FORMULACION DE ACUERDOS CON EL CONSEJO COMUNITARIO DE COMUNIDAD NEGRA DE PUERTO BADEL, PARA EL PROYECTO "RESTAURACION DE LOS ECOSISTEMAS DEGRADADOS DEL CANAL DEL DIQUE" DE LA ANI EN JURISDICCIÓN DEL MUNICIPIO DE ARJONA, DEPARTAMENTO DE BOLIVAR	Código: AN-CP-P-02-F-01
			Versión: 04
			Fecha Elaboración: 18/09/2014
			Vigente Desde: 01/10/2014

11	BEIDIS PUELLO RODRIGUEZ	PRESIDENTA RED DE MUJERES	CONSEJO COMUNITARIO DE COMUNIDADES NEGRAS DE PUERTO BADEL
12	GUSTAVO JARAMILLO PACHECO	REPRESENTANTE DE JOVERNES PEQUEÑOS TRAJADORES	CONSEJO COMUNITARIO DE COMUNIDADES NEGRAS DE PUERTO BADEL
13	RAFAEL DE LA CRUZ	REPRESENTANTE COMUNIDAD EN GENERAL	CONSEJO COMUNITARIO DE COMUNIDADES NEGRAS DE PUERTO BADEL
14	PABLO JOSE VELASQUEZ DE AVILA	PRESIDENTE ASOCIACIÓN DE PESCADORES	CONSEJO COMUNITARIO DE COMUNIDADES NEGRAS DE PUERTO BADEL
15	JAIRTON DIEZ DIAZ	GERENTE SOCIAL	AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA
16	JAIME ESCRUCERIA	ASESOR	AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA
17	ANDRES HERRERA	DELEGADO	AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA
18	ANDRES RIAÑO	DELEGADO	AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA
19	GUSTAVO DUQUE	DELEGADO	AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA
20	GERMAN DIAZ	DELEGADO	AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA
21	KAREN GUTIÉRREZ	DELEGADA	AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA
22	LINA CALDERON	DELEGADA	AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA
23	LAURA SASTOQUE	DELEGADO	AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA
24	JORGE LUIS SALGADO ORTEGA	FUNCIONARIO	PROCURADURÍA PROVINCIAL DE CARTAGENA.
25	ANA MARIA BARREIRO	DELEGADA	CORMAGDALENA

ORDEN DEL DIA

Previo a la propuesta del orden del día, se informa que el documento escrito y suscrito por las partes, construido por el Ministerio del Interior – Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa como evidencia de la jornada, denominado "acta de reunión de consulta previa", en etapas de **Formulación de Acuerdos** del proceso consultivo, será leída y aprobada por los asistentes al final de la jornada convocada y corresponde a los aspectos más importantes del encuentro mas no a la relatoria.

Posteriormente, el delegado de la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior informa sobre la necesidad de realizar el registro Fotográfico, como también diligenciar el listado de asistencia con el fin de tener evidencia de la presente reunión. Acto seguido coloca a consideración la propuesta del orden del día:

 El futuro es de todos	ACTA DE REUNIÓN DE CONSULTA PREVIA EN ETAPA DE FORMULACION DE ACUERDOS CON EL CONSEJO COMUNITARIO DE COMUNIDAD NEGRA DE PUERTO BADEL, PARA EL PROYECTO "RESTAURACION DE LOS ECOSISTEMAS DEGRADADOS DEL CANAL DEL DIQUE" DE LA ANI EN JURISDICCIÓN DEL MUNICIPIO DE ARJONA, DEPARTAMENTO DE BOLIVAR.	Código: AN-CP-P-02-F-01
		Versión: 04
		Fecha Elaboración: 16/09/2014
		Vigente Desde: 01/10/2014

1. Oración
2. Presentación y registro de los asistentes.
3. Instalación de la reunión.
4. Presentación de las etapas de Formulación de Acuerdos.
5. Desarrollo de la etapa de Formulación de Acuerdos.
6. Varios y conclusiones.
7. Lectura y firma del acta.

Presentada la propuesta del orden del día, es aprobado por los asistentes y se procede al desarrollo del mismo:

DESARROLLO DEL ORDEN DEL DIA

1 ORACION

La oración es realizada por el señor Serafín Solano, integrante del Consejo Comunitario de Puerto Badel.

2 PRESENTACIÓN Y REGISTRO DE LOS ASISTENTES

Conforme a la convocatoria del Ministerio del Interior, se presentan los asistentes y los representantes de las instituciones, los cuales son los firmantes del acta y el listado de asistencia.

- Se presentan los representantes de la comunidad del Consejo Comunitario de Puerto Badel y su equipo asesor.
- Se presentan los delegados de la ANI
- Se presenta los delegados del Ministerio del Interior - DANCP
- Se presenta de la Defensoría del Pueblo
- Se presentan la delegada de CORMAGDALENA.
- No asistió CARDIQUE, Gobernación de Bolívar, Alcaldía de Arjona.

El Dr. Jorge Luis Garcés y la Dra. Martha Polo de la Defensoría del Pueblo se excusaron por su inasistencia debido a problemas de salud.

3 INSTALACIÓN DE LA REUNIÓN

Siendo las 10:25 a.m. del día 25 de junio de 2021, en jurisdicción del municipio de Arjona - Bolívar, Iglesia Católica de Puerto Badel, corregimiento de Puerto Badel, se dio inicio a la reunión de Consulta Previa en la etapa de Formulación de Acuerdos, en el marco del proyecto: "RESTAURACION DE LOS ECOSISTEMAS DEGRADADOS DEL CANAL DEL DIQUE", con la participación de las instituciones representativas y miembros del Consejo Comunitario de Puerto Badel, la Agencia Nacional de Infraestructura - ANI, el Ministerio del Interior - Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa, Defensoría del Pueblo y CORMAGDALENA. Se aclara que la convocatoria a la reunión de consulta previa se necio.

4. PRESENTACIÓN DE LAS ETAPAS DE FORMULACIÓN DE ACUERDOS.

El Ministerio del Interior - DANCP recuerda a los presentes que la jornada del día de hoy 25 de junio del 2021, consiste en definir los acuerdos entre comunidad y ejecutor del proyecto los cuales serán formalizados en el marco de la reunión de protocolización. Los acuerdos deberán tener las características necesarias de tiempo, modo y lugar para facilitar su respectivo seguimiento y cumplimiento.



El futuro
es de todos

Ministerio del Interior

ACTA DE REUNIÓN DE CONSULTA PREVIA EN ETAPA DE FORMULACION DE ACUERDOS CON EL CONSEJO COMUNITARIO DE COMUNIDAD NEGRA DE PUERTO BADEL PARA EL PROYECTO "RESTAURACION DE LOS ECOSISTEMAS DEGRADADOS DEL CANAL DEL DIQUE" DE LA ANI EN JURISDICCIÓN DEL MUNICIPIO DE ARJONA DEPARTAMENTO DE BOLIVAR

Código: AN-CP-P-02-F-01

Versión: 04

Fecha Elaboración:
16/09/2014

Vigente Desde:
01/10/2014

5. DESARROLLO DE LA ETAPA DE FORMULACIÓN DE ACUERDOS.

Antes del inicio del desarrollo de la etapa, la comunidad del Consejo Comunitario de Puerto Badel solicita un espacio autónomo. Se inicia el espacio autónomo siendo las 10:35 a.m.

En el desarrollo del espacio autónomo, algunos integrantes de la comunidad presentan a los delegados del Ministerio del Interior documentos relacionados con la representatividad del Consejo Comunitario de Puerto Badel. Así mismo, en los alrededores de la reunión se presentan algunas situaciones de agresividad entre los mismos integrantes del consejo comunitario, por lo cual el Ministerio del Interior decide suspender la reunión.

El Ministerio del Interior aclara que, si bien el principio de representatividad debe operar en desarrollo de los procesos consultivos, también es cierto que se deben establecer los mecanismos de participación en el ejercicio de la consulta previa para totalidad de los integrantes del consejo comunitario. Así mismo, evaluará la documentación entregada por integrantes del Consejo Comunitario de Puerto Badel para tener claridad respecto de la representatividad de la comunidad étnica.

El delegado de la Defensoría del Pueblo menciona que coadyuvará a realización de la reunión de la asamblea del Consejo Comunitario de Puerto Badel y ejercerá las funciones de garantía de dicho espacio para todos los participantes.

6. VARIOS Y CONCLUSIONES.

6.1 No se dio por surtida la etapa de FORMULACIÓN DE ACUERDOS

6.2 Se convocará a una nueva reunión de consulta previa en la etapa de Formulación de Acuerdos en la fecha que sean concertada entre la comunidad y la ANI.

7. LECTURA Y APROBACIÓN DEL ACTA.

Siendo las 11:50 p.m. se da la lectura y aprobación del acta, y se da por instalado el proceso de consulta previa con el Consejo Comunitario de Puerto Badel.

Transcriptor del acta: HECTOR LEONARDO BERMUDEZ CARVAJAL

Dirigió la reunión: - HECTOR LEONARDO BERMUDEZ CARVAJAL

Anexos: Listado de Asistencia de la reunión.

CONVOCATORIA PARA PROXIMA REUNIÓN

Fecha: Por definir


Lugar: Por definir

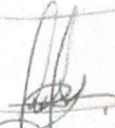
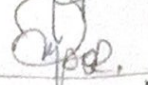
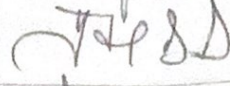
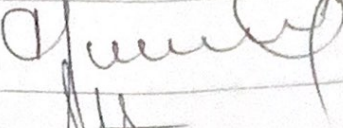


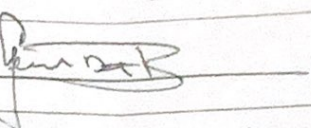
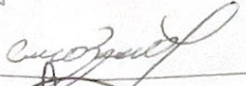

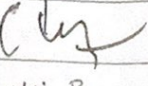
Etapa: FORMULACION DE ACUERDOS Y PROTOCOLIZACIÓN

Firmas de los responsables

ASISTENTES A LA REUNION

No.	NOMBRE	CARGO	REPRESENTA A	FIRMA
1	HECTOR LEONARDO BERMUDEZ	DELEGADO	AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA	

 El futuro es de todos	ACTA DE REUNIÓN DE CONSULTA PREVIA EN ETAPA DE FORMULACION DE ACUERDOS CON EL CONSEJO COMUNITARIO DE COMUNIDAD NEGRA DE PUERTO BADEL, PARA EL PROYECTO "RESTAURACION DE LOS ECOSISTEMAS DEGRADADOS DEL CANAL DEL DIQUE" DE LA ANI EN JURISDICCION DEL MUNICIPIO DE ARJONA, DEPARTAMENTO DE BOLIVAR.		Código: AN-CP-P-02-F-01
			Versión: 04
			Fecha Elaboración: 16/09/2014
			Vigente Desde: 01/10/2014

2	LEANDRA BERENIS LUNA GOMEZ	DELEGADA	AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA	
3	MARIA SELENNY COSSIO	DELEGADA	AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA	
4	JAIRTON DIEZ DIAZ	GERENTE SOCIAL	AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA	
5	JAIME ESCRUCERIA	ASESOR	AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA	
6	ANDRES HERRERA	DELEGADO	AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA	
7	ANDRES RIAÑO	DELEGADO	AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA	
8	GUSTAVO DUQUE	DELEGADO	AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA	
9	KAREN GUTIÉRREZ	DELEGADA	AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA	
10	LINA CALDERON	DELEGADA	AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA	
11	FRANCISCO MENDOZA VELLOJIN	DELEGADO	DEFENSORIA DEL PUEBLO	
12	ANA MARIA BARREIRO	DELEGADA	CORMAGDALENA	Ana M- Barreiro

EXTMI2020-27914 del 20 de agosto de 2020
PROY: 1880



RESOLUCIÓN NÚMERO 455 del 07 de diciembre de 2020

a la comunidad a asistir a capacitaciones, aviso citando a la elección de Junta Directiva, archivos fotográficos, auto No. 002 del 6 de agosto de 2020 por medio del cual la Alcaldía Municipal de Arjona (Bolívar), avocó conocimiento de la impugnación de los actos de elección de la Junta Directiva del Consejo Comunitario de Comunidades Negras de Puerto Badel, constancia de comunicación de dicho auto, comunicaciones, aviso No. 0001-2020 de fecha 6 de mayo de 2020, por medio del cual la Secretaría General y de Gobierno Municipal de Arjona (Bolívar), informa a los terceros interesados sobre la impugnación presentada para que si es su querer, intervengan en dicho trámite administrativo y presentaran sus objeciones y/u observaciones, constancia de publicación del aviso No. 001-2020, aviso de convocatoria para la asamblea con el fin de elegir nueva Junta Directiva, oficio de fecha 18 de enero de 2020 suscrito por algunos integrantes de la Asamblea del Consejo Comunitario de Comunidades Negras de Puerto Badel dirigido a distintas empresas, auto No. 004 del 8 de septiembre de 2020, por medio del cual la Alcaldía Municipal de Arjona (Bolívar), fijó el periodo probatorio y decretó la práctica de pruebas, constancia de comunicaciones, comunicaciones, oficio sin número de fecha 10 de septiembre de 2020 librado por el Consejo Comunitario de Comunidades Negras de Puerto Badel dirigido a la Alcaldía Municipal de Arjona (Bolívar) el cual fuera recibido el 14 de septiembre de 2020, censo actualizado a marzo de 2019, certificación de residencia respecto del impugnante de fecha 21 de mayo de 2020, acta sin número de fecha 30 de diciembre de 2019, informe de gestión de la Junta Directiva del Consejo Comunitario comprendido entre el 1º de enero al 31 de diciembre de 2019, lista de asistencia con fecha 30 de diciembre de 2019, acta de asamblea sin número del 30 de enero de 2019, lista de asistencia sin fecha, acta de asamblea sin número de fecha 7 de febrero de 2020, lista de asistencia a asamblea de fecha 7 de febrero de 2020, oficio sin número fechado 12 de septiembre de 2020 expedido por el Consejo Comunitario de Comunidades Negras de Puerto Badel y dirigido a la Alcaldía Municipal de Arjona (Bolívar), lista de firmantes del citado oficio, Resolución No. 2020092802 del 28 de septiembre de 2020, por medio del cual se resuelve la impugnación a la elección de la Junta del Consejo Comunitario, registro civil de nacimiento, declaración extrajuicio, auto No. 006 del 23 de octubre de 2020 por medio del cual la Alcaldía Municipal de Arjona (Bolívar), rechaza el recurso de reposición y concede el recurso de impugnación.

- Resolución No. 2020092802 del 28 de septiembre.
- Constancia de notificación personal, citaciones personales, poder otorgado por el impugnante Ariel Enrique Acevedo Ripoll al doctor Alcides Enrique Arrieta Cueto, memorial suscrito por el doctor mencionado por medio del cual presenta recurso de reposición y en subsidio el de apelación, certificación expedida el 16 de julio de 2019 por el Consejo Comunitario de Comunidades Negras de Puerto Badel, registro civil de nacimiento, declaración extrajuicio, auto No. 006 del 23 de octubre de 2020 por medio del cual la Alcaldía Municipal de Arjona (Bolívar) rechazó el recurso de reposición y concede el recurso de alzada de apelación.

DEL CASO EN CONCRETO

Para abordar el estudio del recurso de alzada es necesario valorar los siguientes presupuestos:

1. **EN TÉRMINOS:** En primer lugar, es preciso determinar si el recurso de impugnación fue presentando dentro de los términos previstos para ello.

Pues bien, tenemos que la elección de la Junta Directiva del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Badel (Bolívar) se llevó a cabo el 6 de marzo de 2020, mientras que el recurso de impugnación fue presentado el 6 de mayo de 2020.



El futuro
es de todos

Municipalidad

RESOLUCIÓN NÚMERO 455 del 07 de diciembre de 2020

parágrafo 2 del artículo 2.5 1 2.9 del Decreto 1066 de 2016 ya que el recurso se presentó a dos (2) meses siguientes de haberse realizado la elección de dicha Junta Directiva, mientras que el 22 de octubre de 2020 vía correo electrónico el apoderado del Representante Legal electo, doctor Alcides Enrique Arrieta Cueto presenta el recurso de reposición y en subsidio el de apelación.

Es preciso traer a colación que el Decreto 417 del 17 de marzo de 2020, mediante el cual se declaró la emergencia económica, social y ecológica en todo el territorio nacional por el término de treinta (30) días en razón de la calamidad pública por el COVID-19 y para el 18 de marzo de la misma anualidad, el Gobierno Nacional expidió el Decreto 418 de 2020 mediante el cual dictó medidas transitorias y en su artículo 2º, dispuso, que en razón al coronavirus, se daría aplicación de manera inmediata y preferente sobre las disposiciones de los Gobernadores y Alcaldes a lo dispuesto por el Presidente de la República.

Es por ello que, mediante Decreto No. 2020031601 del 16 de marzo de 2020, la máxima autoridad del Municipio de Arjona (Bolívar), dispuso, entre otras cosas, suspender los términos procesales a partir del 16 de marzo y hasta el 31 de marzo de 2020, situación que se fue ampliando en el tiempo toda vez que no se superaba la emergencia mencionada, razón por la cual se emitieron diversos decretos en el mismo sentido hasta que por Decreto 2020070101 del 1º de julio de 2020 dicho ente territorial resolvió levantar la suspensión de los términos administrativos y procesales a partir del 1º de julio de 2020.

En consecuencia, se puede advertir que los términos para presentar los recursos de impugnación respecto de la elección de la Junta Directiva del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Badel, así como la contestación de los alegatos, se encuentran en términos.

2. **RESPECTO DEL IMPUGNANTE:** El señor Ariel Enrique Acevedo Ripoll, hace un recuento de las diferentes actuaciones adelantadas por la Alcaldía Municipal de Arjona (Bolívar), respecto de varias resoluciones por ellos expedidas, hasta lograr dejar en firme la Resolución No. 326 del 28 de noviembre de 2012 por medio de la cual se reconoció al Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Badel, del Municipio de Arjona (Bolívar).

Puso de presente que los integrantes de la Junta Directiva del Consejo Comunitario para la época de la Resolución No. 326 del 28 de noviembre de 2012 no se encuentran registrados y mucho menos en el acta No. 003 de 6 de agosto de 2012, mediante la cual se constituyó y en la que se registra a la señora Esther de Arco Godoy (Presidente), José Luis Puello Acevedo (Vicepresidente), Daiveth Vega Acevedo (Secretaria), Fabián Crespo Guerrero (Fiscal), Otoniel Rodríguez Álvarez (Tesorero), Concepción Miranda Arias (Asistente), por lo que, a su parecer, se presenta una conducta reprochable por parte de dichas personas que fungieron como miembros del Consejo Comunitario para la vigencia del 2016 al 31 de diciembre de 2019, pues utilizan el acta de constitución con la misma numeración pero para el año 2016.

Advirtió que dicha acta de elección es apócrifa ya que el acta No. 003 de agosto de 2012 en la que se soporta la Resolución No. 326 del 28 de noviembre de 2012, ya que el Consejo Comunitario de Comunidades Negras de Puerto Badel, en un actuar deshonesto y deshonesto, se ampara en el acta No. 003 del 20 de diciembre de 2016, cuando por Resolución No. 2019072403 del 24 de julio de 2019 se derogaron unas Resoluciones y se dejaron a otras vigentes, por lo tanto, no se puede avalar una Resolución expedida en el año 2012 con un acta del año 2016, razón por la cual se encontrarían incursos en diversas conductas punibles.

Agregó que las personas quienes integraban el Consejo Comunitario en el acta No. 003 de agosto de 2012 y la Resolución No. 326 de noviembre de 2012, terminaron integrando dicho Consejo Comunitario mediante acta No. 003 del 20 de diciembre de 2016 y quedando conformada de la siguiente manera: José Luis Puello Acevedo (Representante Legal), Rubén Inarte Godoy (Presidente), Dilia Puello Rodríguez (Vicepresidente), Yeimi Velásquez de Ávila (Tesorera), Daiveth Vega Acevedo (Secretario), Yudi Álvarez Ortiz (Fiscal), Esther de Arco Godoy (Primer Vocal), Misleidis Godoy Puello (Segunda Vocal), Gumercindo Castro de Hoyos (Tercer Vocal), Otoniel Rodríguez Álvarez (Cuatro Vocal).



El futuro
es de todos

Ministerio del Interior

RESOLUCIÓN NÚMERO 455 del 07 de diciembre de 2020

Manifestó que, como quiera que no se ha dado efectivo cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 9 del Decreto 1745 de 1995, él y otros miembros de la comunidad no han podido participar, resolvieron convocar a una reunión para socializar los inconvenientes que se estaba presentando y que, una vez la Junta Directiva se enteró de dicha convocatoria, procedieron inmediatamente a citar a partir del 30 de enero a unas capacitaciones respecto de la Ley 70 de 1993 y reestructuración de la Junta Directiva del Consejo Comunitario.

Explicó que, al respecto, todo era una falacia ya que la convocatoria no tiene fecha de publicación y que la misma se realizó fue con el objeto de brindar unos talleres de capacitación y no para la elección de la nueva Junta Directiva, que la convocatoria no tiene nombres de los responsables, así como los cursos no tiene hora ni fecha señalada para su realización. Aunado a ello, el aviso fue publicado el 11 de febrero de 2020, abre convocatoria para presentar las planchas, se indicó que sólo votarían las personas mayores de 18 años y que estuvieran inscritas en el libro del Consejo Comunitario; que contaban con cinco (5) días hábiles para presentar las planchas, es decir antes del 14 de febrero, situación abiertamente mentirosa.

Agregó que, una vez llegado el día de las elecciones de la Junta Directiva, es decir el 6 de marzo de 2020, se pudo advertir que la plancha No. 1, no tiene fecha, pero la publicaron el día 3 de marzo de 2020, y que una vez se dio inicio a la Asamblea, la cual contó con la presencia de la Personera Municipal, doctora Laura Rodríguez Quintero, de un funcionario de la Administración Municipal de Arjona, señor Ghill Torres García y de miembros de la Policía Nacional, quienes presenciaron actos bochornosos desplegados por el señor José Luis Puello Acevedo, pregonando su autonomía y autoridad; que le negó el uso de la palabra; que el señor Puello Acevedo debía haber rendido un informe a la Asamblea General de su actuación en razón de la Resolución No. 326 de noviembre de 2012 y que ha usurpado las funciones como Representante Legal y que la asamblea se inició sin la verificación del quorum.

Añadió que el señor Puello Acevedo ha transgredido el reglamento interno al no rendir los informes de gestión; que no ha efectuado la convocatoria pública para la elección de la Junta Directiva como se encuentra reglado; que existen lazos de consanguinidad entre los integrantes de la Junta Directiva y, que resulta importante que en lo sucesivo el funcionario designado para el tema de asuntos étnicos de la Administración Municipal haga en acompañamiento en razón de las inconsistencias advertidas.

3. **RESPECTO DE LA JUNTA IMPUGNADA:** Por su parte, el Representante Legal del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Badel (Bolívar), señor José Luis Acevedo Puello, solicitó declarar improcedente el recurso de impugnación presentado toda vez que la persona que lo presentó no reside en esa comunidad desde hace más de 20 años y solo aparece en época de elecciones. Aunado a ello, que la comunidad a la que representa es autónoma.

Manifestó que, se acuerdo con lo establecido en el artículo 2.5.1.1.17 del Decreto 1066 de 2015, no obliga a actualizar todos los años ni el reglamento interno ni el censo, pues ello implica una serie de gastos y la comunidad no cuenta con recursos para cubrirlos; que se hará cuando el Consejo Comunitario en su autonomía lo determine.

Como quiera que la Alcaldía Municipal de Arjona (Bolívar), mediante auto No. 004 del 8 de septiembre de 2020, fijó el período probatorio y la práctica de pruebas, razón por la cual le solicitó al Representante Legal allegara el censo interno actualizado a diciembre de 2019, en su contestación puso de presente nuevamente el artículo 2.5.1.1.17 del Decreto 1066 de 2015, con similares explicaciones que las registradas el párrafo anterior; más sin embargo, manifestó que aportaba el censo interno de la comunidad actualizado en marzo de 2019 en el formato de la Dirección de Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras de esta cartera ministerial.

Finalmente, indicó que remitía las actas del 30 de diciembre de 2019 con los listados de



El futuro
es de todos

Alcaldía del

RESOLUCIÓN NÚMERO 455 del 07 de diciembre de 2020

acta del 30 de enero de 2020 y en la cual se decide suspender nuevamente la asamblea con los correspondientes listados de asistencia, acta del 7 de febrero de 2020 con listado de asistencia e informe rendido el 30 de diciembre de 2019 adjuntando acta de reunión de la misma data.

4. **ACTUACIÓN DE LA ALCALDÍA:** Dentro del marco de sus competencias, la Alcaldía Municipal de Arjona (Bolívar) surtió la siguiente actuación:

- Constancia de fecha 17 de junio de 2005 expedida por la Alcaldía Municipal de Arjona (Bolívar).
- Resolución No. 326 del 28 de noviembre de 2012, por medio de la cual se reconoce e inscribe al Consejo Comunitario de Comunidades Negras de Corregimiento de Puerto Badel (Bolívar).
- Resolución No. 2017011201 del 12 de enero de 2016, por medio de la cual se reconoce e inscribe a la Junta Directiva del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Badel (Bolívar).
- Constancia de notificación del contenido de la Resolución No. 2017011201 del 12 de enero de 2016 al señor José Luis Acevedo Puello
- Constancia del 7 de mayo de 2018, expedida por la Alcaldía Municipal de Arjona (Bolívar).
- Resolución No. 2019072403 del 24 de julio de 2019, por medio de la cual se derogaron unas resoluciones y se dejan otras en plena vigencia.
- Resolución No. 2020031302 de 2020 de fecha 13 de marzo de 2020, por medio de la cual la Alcaldía Municipal del Municipio de Arjona, actualizó la nueva Junta Directiva del Consejo Comunitario de Comunidades Negra del Corregimiento de Puerto Badel, Municipio de Arjona (Bolívar), en la que se decidió:

"ARTÍCULO PRIMERO ORDENESE actualizar en el Libro de Actas de Elección de las juntas de Consejos Comunitarios que se lleva en la Alcaldía Municipal de Arjona, la inscripción del Acta de Elección de la Nueva Junta Directiva del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Badel, radicada en este ente territorial el día 09 de marzo de 2020.

ARTÍCULO SEGUNDO ORDENESE el envío de las copias del Acta de Elección de la Junta del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Badel, al Gobernador de Bolívar, a los alcaldes de las entidades territoriales involucradas y a la Dirección de Asuntos para las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras del Ministerio del Interior, para su propio registro y control.

ARTÍCULO TERCERO: La junta directiva del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Badel, tiene vigencia a partir de la expedición de la presente resolución, de conformidad con lo establecido en el artículo 8 del Decreto 1745 de 1995 y queda integrada de conformidad con lo establecido en el acta de elección de la Asamblea General.

ARTÍCULO CUATRO: Notifíquese al señor JOSÉ LUIS ACEVEDO PUELLO, identificado con cédula de ciudadanía No. 73 152 533, en su calidad de representante legal del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Badel, de la presente decisión, haciéndole saber que contra este acto administrativo procede el recurso de reposición en los términos de los artículos 67 y 69 de la Ley 1437 de 2011. Expidanse los oficios correspondientes.

ARTÍCULO QUINTO: La presente resolución rige a partir de su expedición."



El futuro
es de todos

RESOLUCIÓN NÚMERO 455 del 07 de diciembre de 2020

- Aviso No. 001-2020 del 6 de mayo de 2020, por medio del cual la Secretaría General y de Gobierno del Municipio de Arjona (Bolívar), informa a los terceros interesados sobre el recurso de impugnación con el fin de que presenten, si a bien lo tienen, objeciones y/u observaciones.
- Constancia de publicación del aviso No. 001-2020.
- Auto No. 002 del 6 de agosto de 2020, por medio del cual se avoca conocimiento de la solicitud de impugnación de los actos de elección de la Junta Directiva del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Badel (Bolívar).
- Auto No. 004 del 8 de septiembre de 2020, por medio del cual fija período probatorio y decreta la práctica de pruebas.
- Comunicaciones.
- Resolución No. 2020092802 del 28 de septiembre de 2020, por medio de la cual la Alcaldía Municipal de Arjona (Bolívar), decidió la impugnación contra la elección de la Junta Directiva del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Badel (Bolívar) para el período 2020-2023 en la que dispuso:

"ARTICULO PRIMERO: NEGAR la solicitud de impugnación de los actos de elección de la Junta Directiva del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Badel, municipio de Arjona (Bolívar) para el periodo 2020-2023, presentado por el señor ARIEL ENRIQUE ACEVEDO RIPOLL el día 06 de mayo de 2020, bajo radicado 1312- 2020, por las razones antes expuestas

ARTICULO SEGUNDO: NOTIFICAR personalmente del presente acto administrativo al señor JOSE LUIS ACEVEDO PUELLO, a través del correo electrónico consejopuertobadel@gmail.com, al señor ARIEL ENRIQUE ACEVEDO RIPOLL en los correos electrónicos acevedor10@hotmail.com y acevedor@hotmail.com, de acuerdo con el artículo 4 del Decreto 491 de 2020.

PARAGRAFO: En el evento en que la notificación o comunicación no pueda hacerse de forma electrónica, se seguirá el procedimiento previsto en los artículos 67 y siguientes de la Ley 1437 de 2011."

- Acta de notificación personal de la Resolución No. 2020092802 del 28 de septiembre de 2020 al señor Ariel Enrique Acevedo Ripoll adelantada el 7 de octubre de 2020.
- Acta de notificación personal de la Resolución No. 2020092802 del 28 de septiembre de 2020 al señor José Luis Acevedo Puello efectuada el 7 de octubre de 2020.
- Auto No. 006 del 23 de octubre de 2020, por medio del cual la Alcaldía Municipal de Arjona (Bolívar), rechaza el recurso de reposición y concede el recurso de apelación contra la Resolución No. 2020092802 del 28 de septiembre de 2020 en los siguientes términos:

"ARTÍCULO PRIMERO: RECHAZAR el recurso de reposición interpuesto por el doctor ALCIDES ENRIQUE ARRIETA CUETO, en calidad de apoderado del señor ARIEL ENRIQUE ACEVEDO RIPOLL, contra la Resolución No. 2020092802 del 28 de septiembre de 2020, por las razones expuestas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: CONCEDER en el efecto suspensivo ante la Dirección de Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras del Ministerio del Interior, el recurso de apelación interpuesto por el doctor ALCIDES ENRIQUE ARRIETA CUETO, en calidad de apoderado del señor ALCIDES ENRIQUE ACEVEDO RIPOLL, contra la Resolución No. 2020092802 del 28 de septiembre de 2020, a través de la cual se decide sobre la solicitud de impugnación de los actos de elección de la Junta Directiva del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del



El futuro
es de todos

Ministerio del Interior

RESOLUCIÓN NÚMERO 455 del 07 de diciembre de 2020

ARTÍCULO SEGUNDO (sic): Por secretaría remítase el expediente a la Dirección de Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras del Ministerio del Interior, a efectos de que procese a tramitar el recurso de apelación en lo de su competencia, no sin antes tomar copia digital del mismo a efectos de conservar un archivo en esta dependencia.

***ARTÍCULO TERCERO: ACLARAR** que hasta tanto no exista un pronunciamiento de fondo por parte de la Dirección de Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras del Ministerio del Interior, referente al recurso de apelación interpuesto por el doctor ALCIDES ENRIQUE ARRIETA CUETO, en calidad de apoderado del señor ARIEL ENRIQUE ACEVEDO RIPOLL, la Resolución No. 2020092802 del 28 de septiembre de 2020 no se encuentra en firme.

ARTÍCULO CUARTO: Reconocer personería jurídica para actuar en nombre del señor ARIEL ENRIQUE ACEVEDO RIPOLL, al doctor ALCIDES ENRIQUE ARRIETA CUETO identificado con CC No. 8 852 673 y Tarjeta Profesional 163 389 del C.S. de la J.

ARTÍCULO QUINTO: NOTIFICAR personalmente del presente auto al señor ARIEL ENRIQUE ACEVEDO RIPOLL, a través de los correos electrónicos acevedor@hotmail.com ó acevedor10@hotmail.com, al doctor ALCIDES ENRIQUE ARRIETA CUETO en el correo electrónico cronica888@gmail.com y al señor JOSE LUIS ACEVEDO PUELLO, en su calidad de representante legal del Consejo Comunitario de Comunidades Negras de Puerto Badel a través del correo electrónico consejopuertobadel@gmail.com.

ARTÍCULO SEXTO: El presente auto rige a partir de la fecha de su expedición."

5. **TERCEROS CON INTERES:** Obra memorial con un listado que inicia con el nombre del señor Pablo Velásquez y 120 personas más, finalizando con el señor Jairo Pertuz Morelo de fecha 12 de septiembre de 2020, dirigido a la Alcaldía Municipal de Arjona (Bolívar), mismo que fuera recibido por dicha entidad el 14 de septiembre de 2020, mediante el cual ponen de presente que coadyuvan con el acta de elección de la Junta Directiva del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Badel (Bolívar), realizada en marzo de 2020 misma que fuera impugnada por el señor Ariel Enrique Acevedo Ripoll.

Añaden que, el impugnante no tiene ningún vínculo laboral, ni de estudio, de desarrollo económico o grado de afinidad en la comunidad, que no reside allí, como tampoco hace parte del Consejo Comunitario y mucho menos se encuentra incluido en el censo; en consecuencia, solicitan se decrete la improcedencia de la impugnación presentada por el señor Acevedo Ripoll.

CONSIDERACIONES DE LA DIRECCIÓN

Conforme a lo dispuesto en el parágrafo 2 del artículo 2.5.1.2.9 del Decreto 1066 de 2016, el cual prevé que "La Dirección de Asuntos para las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras del Ministerio del Interior conocerá en segunda instancia las solicitudes de impugnación y se hará seguimiento a los procedimientos y trámites que sobre esta materia se adelanten ante el Tribunal Contencioso Administrativo competente."

Por lo anterior, esta Dirección es competente para resolver en segunda instancia el recurso de impugnación interpuesto contra la Resolución No. 2020092802 del 28 de septiembre de 2020, por medio de la cual la Alcaldía Municipal de Arjona (Bolívar), decidió la impugnación contra la elección de la Junta Directiva del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del



RESOLUCIÓN NÚMERO 485 del 07 de diciembre de 2020

Corregimiento de Puerto Badel (Bolívar), efectuada el 6 de marzo de 2020 en el Municipio de Arjona (Bolívar) para el periodo 2020-2022.

El objeto de la Ley 70 de 1993, se centra en reconocer a las comunidades negras que han ocupado tierras baldías en zonas rurales ribereñas de los ríos de la Cuenca del Pacífico y en razón a sus prácticas tradicionales de producción, el derecho a la propiedad colectiva, entre otros derechos, como grupo étnico con el propósito de cerrar la brecha con el resto de la sociedad colombiana.

El Decreto 1066 de 2015, en el parágrafo 1º del artículo 2.5.1.2.9, prevé que el acta de elección de la Junta Directiva del Consejo Comunitario se presentará ante el Alcalde Municipal donde se encuentre ubicada la mayor parte de su territorio, quien la firmará y registrará en un libro que para el efecto llevará, en un término no mayor a cinco (5) días. Dicha acta será documento suficiente para acreditar su Representación Legal. Aunado a ello, la Alcaldía Municipal remitirá copia de las actas a los Gobernadores, Alcaldes de las entidades territoriales y a esta Dirección.

A su vez en la Ley 1437 de 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo CPACA demanda.

"Artículo 76. Oportunidad y presentación. Los recursos de reposición y apelación deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso. Los recursos contra los actos presuntos podrán interponerse en cualquier tiempo, salvo en el evento en que se haya acudido ante el juez.

Los recursos se presentarán ante el funcionario que dictó la decisión, salvo lo dispuesto para el de queja, y si quien fuere competente no quisiere recibirlos podrán presentarse ante el procurador regional o ante el personero municipal, para que ordene recibirlos y tramitarlos, e imponga las sanciones correspondientes, si a ello hubiere lugar.

El recurso de apelación podrá interponerse directamente, o como subsidiario del de reposición y cuando proceda será obligatorio para acceder a la jurisdicción. Los recursos de reposición y de queja no serán obligatorios."

Finalmente, es preciso poner de presente la Circular Externa No. OF119-51482-DCN-2300 del 19 de noviembre de 2019, emitida por esta cartera ministerial, en la que se indica, entre otras cosas, que el término de los treinta (30) días de la convocatoria deben ser computados como hábiles, la cual se expidió precisamente para orientar y corregir los procesos de convocatoria a las Asambleas Generales de los Consejos Comunitarios de todo el territorio nacional, misma a la que deben acogerse.

Pues bien, una vez analizada la documental que compone el expediente remitido por la Alcaldía Municipal de Arjona (Bolívar), con el fin de resolver en segunda instancia el recurso de impugnación que sobre la elección de la Junta Directiva del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Badel, Municipio de Arjona (Bolívar), esta Dirección en razón de sus competencias y atendiendo lo dispuesto en el Decreto 1066 de 2015, tomará dos decisiones de fondo y procederá a aclarar a todas las partes involucradas las fechas de los periodos de las Juntas Directivas de los Consejos Comunitarios a saber:

1. **RESPECTO DE LA RESOLUCIÓN No. 2020031302 DEL 13 DE MARZO DE 2020:** En esta instancia, y de manera oficiosa, resulta necesario efectuar las consideraciones del caso en punto de determinar si la elección de la Junta Directiva del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Badel, Municipio de Arjona (Bolívar) del 6 de marzo de 2020, cumple a cabalidad con los presupuestos para ello.

Por lo anterior, es preciso poner de presente el contenido del artículo 2.5.1.1.17 del Decreto 1066 de 2015 el cual prevé:



El futuro
es de todos

Ministerio del Interior

RESOLUCIÓN NÚMERO 455 del 07 de diciembre de 2020

presente capítulo, deberán actualizar anualmente su plan de actividades, la relación de sus miembros, y los datos relacionados con la dirección y representación legal de la respectiva organización, y reportar tal información a la Dirección de Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, dentro de los tres (3) primeros meses de cada año.

Por lo tanto, no le asiste razón a quien funge como Representante Legal del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Badel, señor José Luis Puello Acevedo, cuando en su contestación a la Alcaldía Municipal en razón a lo dispuesto mediante auto No. 004 del 8 de septiembre de 2020, el cual fijó el periodo probatorio y práctica de pruebas, pone de presente el precitado artículo e indicando que allí se establece que no están obligados a actualizar todos los años el reglamento interno ni el censo, puesto que ello implica una serie de gastos y la comunidad no cuenta con recursos para cubrirlos y que se hará cuando el Consejo Comunitario en su autonomía lo determine.

Pues bien, si damos una atenta lectura al artículo 2.5.1.1.17 del Decreto 1066 de 2015, claramente se puede observar que el mismo va dirigido a la "Organizaciones de Base" y no a los "Consejos Comunitarios"; por lo tanto, no es posible que el Representante Legal acoja dicha norma para contestar sus alegatos porque él no representa a una "Organización de Base". Aunado a ello, es preciso ponerle de presente que, si bien es cierto los Consejos Comunitarios gozan de una autonomía, también lo es que debe encajar su comportamiento dentro del marco de la legalidad.

En este punto es preciso traer a colación la sentencia T-552 de 2003, M.P. Rodrigo Escobar Gil que:

"A lo anterior debe agregarse que para la determinación del grado de reconocimiento de la autonomía de las comunidades indígenas en orden a establecer la procedencia de la jurisdicción especial, también debe atenderse, de acuerdo con la jurisprudencia de la Corte, al carácter interno o no de los conflictos que deban resolverse, porque el pleno despliegue del principio de protección de la diversidad, solo se produce frente a conflictos que puedan ser catalogados como internos en las respectivas comunidades, al paso que cuando se trate de conflictos interculturales, el parámetro de valoración será distinto, dependiendo de las circunstancias de cada caso."

Aunado a ello, señala la sentencia T-576 de 2014 M.P. Luis Ernesto Vargas Silva establece que:

"De lo que se trata, en suma, es de garantizar que los pueblos indígenas y tribales cuenten con la oportunidad de pronunciarse sobre aquellos proyectos o decisiones que puedan alterar sus formas de vida, incidir en su propio proceso de desarrollo o impactar, de cualquier manera, en sus costumbres, tradiciones e instituciones. La convicción sobre la forma en que esa garantía de participación materializa otros derechos fundamentales de esas comunidades, como su autonomía y su subsistencia, es el punto de partida del deber de consulta que el Convenio 169 les impuso a sus Estados parte, con la intención de sustituir el criterio integracionista que rigió las relaciones entre los pueblos indígenas y tribales mientras el Convenio 107 de 1957 estuvo vigente por uno consecuente con el enfoque de derechos humanos que se impuso en el escenario internacional."

Tenemos entonces que las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, gozan de una autonomía incuestionable, razón por la cual se les permite que, dentro de ese marco de autonomía gocen de ciertas atribuciones legales; pero, no le es dable desplegar actividades contrarias a las establecidas en el Decreto 1066 de 2015 y que el artículo al que debe dar cumplimiento es al 2.5.1.1.29 del citado Decreto que indica:

"ARTÍCULO 2.5.1.1.29 Actualización de documentos. A partir del año 2009, los Consejos Comunitarios deberán, dentro de los primeros tres (3) meses de cada año, actualizar el reglamento interno y el censo de su comunidad, de acuerdo con las novedades que se hayan presentado durante el año anterior, y reportar dicha información a la Dirección de Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras del Ministerio del Interior. Para los efectos del reporte de la información del censo de la comunidad, la Dirección de Asuntos para Comunidades



El futuro
es de todos

Ministerio del Interior

RESOLUCIÓN NÚMERO 455 del 07 de diciembre de 2020

Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras Suministrará los respectivos formularios. En caso de no haber novedades, así deberán reportarlo dentro del precitado término."

Si analizamos la respuesta ofrecida por el Representante Legal a la Alcaldía Municipal de Arjona (Bolívar), se funda en un artículo que no regula tal actuación y, en gracia de discusión, si ello obedeciera a un error involuntario de digitación, no puede ocurrir lo mismo en su interpretación, ya que dicho artículo es absolutamente claro y no da margen alguna distinta a no prever que las Organizaciones de Base de las Comunidades Negras, Afrocolombiana, Raizales y Palenqueras, deberán actualizar anualmente su plan de actividades, la relación de sus miembros y los datos de relacionados con la dirección y representación legal, por lo tanto, es preciso en este momento traer de presente el contenido del artículo 2.5.1.2.9 del Decreto 1066 de 2015 que dice:

ARTÍCULO 2.5.1.2.9 Elección. La elección de los miembros de la Junta del Consejo Comunitario se hará por consenso. En caso de no darse, se elegirá por mayoría de los asistentes a la Asamblea General del Consejo Comunitario. La elección se llevará a cabo en la primera quincena del mes de diciembre, de la cual se dejará constancia en el acta respectiva.

Sus miembros sólo podrán ser reelegidos por una vez consecutiva.

PARÁGRAFO 1. Las Actas de Elección de la Junta del Consejo Comunitario se presentarán ante el alcalde municipal donde se localice la mayor parte de su territorio, quien la firmará y registrará en un libro que llevará para tal efecto, en un término no mayor de cinco (5) días. Dicha acta constituirá documento suficiente para los efectos de representación legal.

La Alcaldía Municipal enviará copia de las actas a los Gobernadores y alcaldes de las entidades territoriales involucradas y a la Dirección de Asuntos para las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras del Ministerio del Interior.

PARÁGRAFO 2. La Alcaldía Municipal respectiva resolverá en primera instancia sobre las solicitudes de impugnación de los actos de elección de que trata el presente artículo, las cuales deberán ser presentadas dentro de los dos (2) meses siguientes a dicha elección.

La Dirección de Asuntos para las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras del Ministerio del Interior conocerá en segunda instancia las solicitudes de impugnación y se hará seguimiento a los procedimientos y trámites que sobre esta materia se adelanten ante el Tribunal Contencioso Administrativo competente."

ARTÍCULO 2.5.1.2.8 Conformación y Periodo de la Junta del Consejo Comunitario. El periodo de la Junta del Consejo Comunitario vence el 31 de diciembre de cada tres (3) años a partir del primero de enero de 1996.

Debe ser representativa y será conformada teniendo en cuenta las particularidades de cada comunidad negra, sus estructuras de autoridad y la organización social de las mismas.

Al respecto, podemos observar que, de la documentación allegada, esta Dirección encontró:

- Resolución No. 326 del 28 de noviembre de 2012.
- Acta No. 03 del 20 de diciembre de 2016.
- Oficio sin número del 10 de septiembre de 2020, suscrito por el Representante Legal del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Badel, señor José Luis Puello Acevedo, dirigido a la Alcaldía Municipal de Arjona (Bolívar), recibido el 14 de septiembre de 2020.



El futuro
es de todos

Municipio de Arjona

RESOLUCIÓN NÚMERO 455 del 07 de diciembre de 2020

Puello Acevedo datado 10 de septiembre de 2020, dicho señor ha pertenecido a la Junta Directiva del mencionado Consejo Comunitario, es decir, lleva aproximadamente más de ocho (8) años en la Junta Directiva, pues no obra prueba en contrario, por lo tanto, podemos vislumbrar que la Resolución No. 2020031302 del 13 de marzo de 2020, carece de requisitos de fondo para que cobre firmeza, por el contrario, es deber de esta Dirección corregir los yerros cometidos dentro de la actuación, pues de lo contrario estaría coonestado con ellos.

Establece claramente la norma citada en precedencia que, para elegir los miembros de la Junta Directiva de los Consejos Comunitarios se deben cumplir con una serie de requisitos y uno de ellos se contrae a que "**Sus miembros sólo podrán ser reelegidos por una vez consecutiva**" y salta a todas luces que dicho requisito no se cumplió a cabalidad, pues el señor José Luis Puello Acevedo, lleva aproximadamente más de ocho (8) años integrando la Junta Directiva en distintos cargos.

La norma es clara en advertir que los "miembros", sin determinar "cargos", sólo pueden ser reelegidos por una sola vez consecutiva y es evidente dentro de la documentación aportada, que ello no se cumple, pues el señor José Luis Acevedo Puello ha permanecido en la Junta Directiva del Consejo Comunitario más de una vez consecutiva, en consecuencia, esta Dirección revoca la Resolución No. 2020031302 del 13 de marzo de 2020, por medio de la cual la Alcaldía Municipal de Arjona (Bolívar), actualizó en el libro de actas de elección de las Juntas de Consejos Comunitarios que lleva dicho ente territorial, la inscripción del acta de elección de la nueva Junta Directiva del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Badel, radicada el 9 de marzo de 2020.

2. RESPECTO DE LA RESOLUCIÓN No. 2020092802 DEL 28 DE SEPTIEMBRE DE 2020: El señor ARIEL ENRIQUE ACEVEDO RIPOLL, mediante apoderado, doctor ALCIDES ENRIQUE ARRIETA CUETO, atacó la Resolución No. 2020092802 del 28 de septiembre de 2020, la cual dispuso:

"ARTICULO PRIMERO. NEGAR la solicitud de impugnación de los actos de elección de la Junta Directiva del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Badel, municipio de Arjona (Bolívar) para el periodo 2020-2023, presentado por el señor ARIEL ENRIQUE ACEVEDO RIPOLL el día 06 de mayo de 2020, bajo radicado 12/ 3-2020, por las razones antes expuestas.

ARTICULO SEGUNDO. NOTIFICAR personalmente del presente acto administrativo al señor JOSE LUIS ACEVEDO PUELLO, a través del correo electrónico consejopuertobadel@gmail.com, al señor ARIEL ENRIQUE ACEVEDO RIPOLL en los correos electrónicos acevedor10@hotmail.com y acevedor@hotmail.com, de acuerdo con el artículo 4 del Decreto 491 de 2020.

PARAGRAFO. En el evento en que la notificación o comunicación no pueda hacerse de forma electrónica, se seguirá el procedimiento previsto en los artículos 67 y siguientes de la Ley 1437 de 2011."

Dada en el municipio de Arjona, a los Veintiocho (28) días del mes de septiembre del año Dos Mil Veinte (2020).

Solicitó el apelante a la Alcaldía Municipal de Arjona (Bolívar), revocar su propia decisión en todas sus partes y se abstuviera de reconocer la nueva Junta Directiva del Consejo Comunitario y que, de no hacerlo, se le concediera subsidiariamente el recurso de apelación.

Centró su inconformidad en que la decisión se basó en razón a que el señor ARIEL ENRIQUE ACEVEDO RIPOLL, no hace parte del censo interno del Consejo Comunitario, ni de la Asamblea, ni reside en dicha comunidad, así como no se afectó de manera alguna por la emisión de dicha resolución, que no está legitimado activamente para actuar y que en la decisión no se sustentó de fondo, pero, que es cierto que se encuentra domiciliado y residenciado en ese municipio, que es poseedor de buena fe de un terreno, cuenta con arraigo y cuenta con capacidad para actuar en causa propia.



El futuro
es de todos

Ministerio del Interior

RESOLUCIÓN NÚMERO 455 del 07 de diciembre de 2020

Añadió que su poderdante, es hijo de un señor miembro del Consejo Comunitario, lo que, unido a las anteriores particularidades, lo caracterizan como miembro de la comunidad negra de Puerto Badel, requisitos fundamentales, que el hecho de que él no aparezca en el censo por razones ajenas a su voluntad, no lo ilegítima para ser miembro. Aunado a ello, que no hay prueba en contrario que demuestre que no se encuentre en el censo y que los actuales miembros del Consejo Comunitario no le permiten la inscripción, pues no actualizan el libro de censo, por lo tanto, dichos argumentos no pueden ser utilizados para cercenar sus derechos.

Concluyó manifestando que el no darle esa calidad, vulnera a su prolijado los derechos fundamentales a la participación democrática, al libre desarrollo de la personalidad, al autorreconocimiento como afrodescendiente, anexa declaraciones extra juicio y declaraciones.

Pues bien, como quiera que mediante Resolución 2020092802 del 28 de septiembre de 2020, la Alcaldía Municipal de Arjona (Bolívar), resolvió negar la solicitud de impugnación de los actos de elección de la Junta Directiva del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Badel para el periodo 2020-2023, basando esencialmente sus argumentos en que el impugnante ACEVEDO RÍPOL, no hace parte del Consejo Comunitario pues no se encuentra registrado en el censo. Aunado a ello, que dicho ente territorial recibió el 14 de septiembre de 2020, un oficio el cual quedó radicado bajo el No. 01941 y en el que un grupo de personas dan cuenta que el impugnante no tiene ningún tipo de vínculo laboral, de estudio, de desarrollo económico o grado de afinidad en la comunidad, que no pertenece al Consejo Comunitario como tampoco se encuentra registrado en el censo.

Al respecto, es preciso señalar que, una vez analizada la documental que compone el expediente remitido por la Alcaldía Municipal de Arjona (Bolívar), podemos concluir que el impugnante, no hace parte de los extremos, pues no pertenece a la Asamblea General, máxima autoridad, del Consejo Comunitario y menos al no encontrarse registrado en el censo de dicha Consejo, pues no hay prueba que demuestre lo contrario, razón por la cual no se le estaría vulnerado ningún derecho. Aunado a ello, que la Resolución emitida por la Alcaldía Municipal de Arjona (Bolívar) por medio de la cual se inscribió la nueva Junta Directiva no le afectaría de ninguna manera por tratarse de una decisión inter partes y no inter comunis; por lo tanto, no le asiste legitimación en la causa por pasiva.

Ahora bien, es menester recordar en este momento la autonomía con la que cuentan los Consejos Comunitarios, la cual se encuentra respaldada por diversos pronunciamientos de las altas cortes y que quedaron plasmadas en renglones anteriores; en consecuencia, esta Dirección confirma lo decidido mediante Resolución No. 2020092802 del 28 de septiembre de 2020.

3. **PERÍODOS DE LA JUNTAS DIRECTIVAS DE LOS CONSEJOS COMUNITARIOS:** Como quiera que esta Dirección a advertido diversas y erradas interpretaciones en los periodos de las Juntas Directivas de los Consejos Comunitarios es preciso poner de presente el contenido del artículo 2.5.1.2.8 del Decreto 1066 de 2015 que dispone:

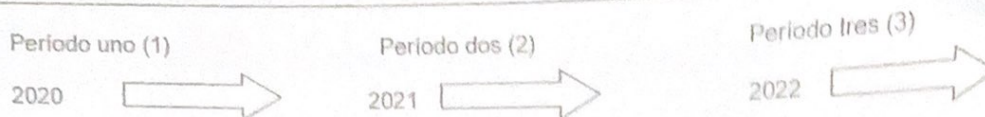
"ARTÍCULO 2.5.1.2.8 Conformación y Periodo de la Junta del Consejo Comunitario. El periodo de la Junta del Consejo Comunitario vence el 31 de diciembre de cada tres (3) años a partir del primero de enero de 1996.

Debe ser representativa y será conformada teniendo en cuenta las particularidades de cada comunidad negra, sus estructuras de autoridad y la organización social de las mismas."

Nótese que el mencionado artículo dice que el periodo de la Junta Directiva del Consejo Comunitario vence el 31 de diciembre de cada tres años a partir de enero de 1996, es decir, si hacemos cuentas desde dicha anualidad y vamos sumando de a tres años, nos da como resultado que el periodo para todas la Juntas Directivas de los Consejos Comunitarios del territorio nacional, vencieron el 31 de diciembre de 2019 y que de contera, el periodo en el cual nos encontramos vence el 31 de diciembre de 2022, para lograr mejor entendimiento tenemos:



RESOLUCIÓN NÚMERO 455 del 07 de diciembre de 2020



Periodo 1. Del 01 de enero de 2020 al 31 de diciembre de 2020

Periodo 2. Del 01 de enero de 2021 al 31 de diciembre de 2021

Periodo 3. Del 01 de enero de 2022 al 31 de diciembre de 2022

Por lo tanto, no es correcto que las partes indiquen que los periodos de la Junta Directiva van del 2020-2023, además, que el Decreto 1066 de 2015, establece que los periodos serán institucionales.

Continuando con las consideraciones, conviene poner de presente el artículo 2.5.1.2.4 del Decreto 1066 de 2016 que dispone:

"ARTÍCULO 2.5.1.2.4 La Asamblea General. Para los efectos del presente Capítulo, la Asamblea General es la máxima autoridad del Consejo Comunitario y estará conformada por las personas reconocidas por éste, de acuerdo con su sistema de derecho propio y registradas en el censo interno.

La Asamblea se reunirá ordinariamente cada año para la toma de decisiones, para el seguimiento y evaluación de las labores de la Junta del Consejo Comunitario y para tratar temas de interés general y, extraordinariamente, cuando vaya a solicitar el título colectivo o cuando lo estime conveniente.

La Asamblea en la cual se elija la primera Junta del Consejo Comunitario, será convocada por las organizaciones comunitarias existentes reconocidas por la comunidad. En adelante, convoca la Junta del Consejo Comunitario, si ésta no lo hiciera oportunamente, lo hará la tercera parte de los miembros de la Asamblea General de acuerdo con el sistema de derecho propio de la misma.

Las convocatorias deberán hacerse con un mínimo de treinta (30) días de anticipación.

La toma de decisiones en la Asamblea General del Consejo Comunitario se hará, preferiblemente, por consenso. De no lograrse éste, se procederá a decidir por la mayoría de los asistentes."

Del análisis de la norma en comento, se colige que la máxima autoridad de los Consejos Comunitarios se encuentra en cabeza de la Asamblea General y es ella la llamada a tomar las decisiones necesarias que consideren beneficiosas para ellos mismos, ajustándose al Decreto 1066 de 2015.

Por todo lo anteriormente expuesto, se puede concluir que la elección de la Junta Directiva del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Badel, Municipio de Arjona (Bolívar), no cumplió con los lineamientos establecidos en el Decreto 1066 de 2015, en consecuencia, y con el fin de encauzar los procedimientos a surtir, la Asamblea General deberá se debe iniciar por actualizar el reglamento interno acatando las observaciones realizadas en el cuerpo de la presente decisión, debiendo convocar la Asamblea General del Consejo Comunitario a reunión extraordinaria para ello; posteriormente, se debe adelantar la inscripción en el libro de censo a las personas que cuenten con los requisitos para ser integrantes del Consejo Comunitario fijando para ello un periodo de treinta (30) días hábiles; a continuación, la Asamblea General deberá convocar a elecciones con treinta (30) días hábiles de anticipación a la elección de la nueva Junta Directiva adelantando las publicaciones del caso; una vez llegado el día de la elección, se deberá verificar el quorum para decidir y adelantar las justas con total transparencia.

4. **OTRAS DETERMINACIONES:** Oficiar a la Procuraduría Delegada para Asuntos Étnicos con el fin de solicitar una vigilancia especial dentro del proceso que ha de surtir la Asamblea General del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Badel (Bolívar).



El futuro
es de todos

Ministerio del Interior

RESOLUCIÓN NÚMERO 455 del 07 de diciembre de 2020

En mérito de lo anteriormente expuesto, LA DIRECTORA DE ASUNTOS PARA COMUNIDADES NEGRAS, AFROCOLOMBIANAS, RAIZALES Y PALENQUERAS DEL MINISTERIO DEL INTERIOR

RESUELVE

ARTÍCULO 1°: REVOCAR la Resolución No 2020031302 del 13 de marzo de 2020 emitida por la Alcaldía Municipal de Arjona (Bolívar), por medio de la cual se actualizó el libro de actas de elección de la Junta Directiva que lleva la Alcaldía Municipal de Arjona (Bolívar), respecto de la inscripción del acta de elección de la nueva Junta Directiva del Consejo Comunitario de Comunidades Negras de Puerto Badel, Municipio de Arjona (Bolívar).

ARTÍCULO 2°: CONFIRMAR la Resolución No 2020092802 del 28 de septiembre de 2020, por medio de la cual se negó la impugnación de los actos de elección de la Junta del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Badel, Municipio de Arjona (Bolívar), para el período 2020-2023, presentada por el señor ARIEL ENRIQUE ACEVEDO RIPOLL.

ARTÍCULO 3°: ORDENAR a la Asamblea General del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Badel (Bolívar), actualizar el censo, disponiendo para ello el libro que para tal efecto lleva y durante treinta (30) días hábiles, para que se puedan inscribir las personas que cuenten con los requisitos para pertenecer a ese Consejo Comunitario.

ARTÍCULO 4°: ORDENAR a la Asamblea General del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Badel (Bolívar), actualizar su reglamento interno en razón a lo dispuesto en el artículo 2.5.1.1.29 del Decreto 1066 de 2015 y atendiendo los lineamientos prescritos en el cuerpo del presente proveído.

ARTÍCULO 5°: ORDENAR a la Asamblea General del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Badel (Bolívar) que, una vez vencido el término fijado para actualizar el censo, adelante todas las actividades pertinentes tendientes a convocar con treinta (30) días hábiles de antelación a elecciones de nueva Junta Directiva, acatando las directrices dadas a través de la circular externa No OF119-51482-DCN-2300 del 19 de noviembre de 2019 emitida por esta cartera ministerial.

ARTÍCULO 6°: ORDENAR a la Asamblea General del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Badel (Bolívar) que, una vez vencido el término de treinta (30) días hábiles de la convocatoria, proceda a adelantar Asamblea General con fin de elegir nueva Junta Directiva y para el período comprendido entre el 2020 al 2022.

ARTÍCULO 7°: ACLARAR que los periodos de la Juntas Directivas de los Consejos Comunitarios vencen el 31 de diciembre de cada tres años a partir del primero de enero de 1996, es decir, que el periodo para todas la Juntas Directivas de los Consejos Comunitarios del territorio nacional, vencieron el 31 de diciembre de 2019 y que, de contera, el periodo en el cual nos encontramos vence el 31 de diciembre de 2022.

ARTÍCULO 8°: DÉSE cumplimiento al acápite "OTRAS DETERMINACIONES", es decir, librar oficio a la Procuraduría Delegada para Asuntos Étnicos, con el fin de solicitar una vigilancia especial dentro del proceso que ha de surtir la Asamblea General del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Badel (Bolívar)

ARTÍCULO 9°: NOTIFÍQUESE la presente Resolución en los términos establecidos en los artículos 67 y 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, al señor Alcalde del Municipio de Arjona (Bolívar) al correo electrónico alcaldia@arjona.gov.co



El futuro
es de todos

Ministerio del Interior

RESOLUCIÓN NÚMERO 455 del 07 de diciembre de 2020

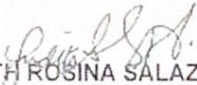
bolivar.gov.co y a los señores ARIEL ENRIQUE ACEVEDO RIPOLL, a los correos electrónicos acevedor@hotmail.com ó acevedor10@hotmail.com, al doctor ALCIDES ENRIQUE ARRIETA CUETO, al correo electrónico cronica888@gmail.com y al señor JOSÉ LUIS ACEVEDO PUELLO, al correo electrónico consejopuertobadel@gmail.com.

ARTÍCULO 10°. DEVUELVA el expediente a la Alcaldía Municipal de Arjona (Bolívar).

ARTÍCULO 11°. Contra la presente Resolución no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D. C. a los 07 días del mes de diciembre de 2020


JUDITH ROSINA SALAZAR ANDRADE
Directora de Asuntos para Comunidades
Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras
Ministerio del Interior

Elaboró: Marisol Bojacá Berdugo / Contratista. Grupo de Soporte Normativo
Revisó: Nur Fanery Valencia / Abogada DACNARP
Aprobó: Judith Rosina Salazar Andrade / Directora
TRD: 2300-225-28

1

DECLARACIÓN DE LA COMISIÓN DE VERIFICACIÓN

La Comisión de Verificación de la Alcaldía Municipal de Apurí, en el marco de sus funciones, ha verificado el cumplimiento de las obligaciones de la Alcaldía Municipal de Apurí, en el periodo comprendido entre el 1 de enero de 2015 y el 31 de diciembre de 2015.

De acuerdo a lo verificado, se ha concluido que la Alcaldía Municipal de Apurí, en el periodo comprendido entre el 1 de enero de 2015 y el 31 de diciembre de 2015, ha cumplido con las obligaciones de la Alcaldía Municipal de Apurí, en el periodo comprendido entre el 1 de enero de 2015 y el 31 de diciembre de 2015.

CONCLUSIONES

La Alcaldía Municipal de Apurí, en el periodo comprendido entre el 1 de enero de 2015 y el 31 de diciembre de 2015, ha cumplido con las obligaciones de la Alcaldía Municipal de Apurí, en el periodo comprendido entre el 1 de enero de 2015 y el 31 de diciembre de 2015.

RECOMENDACIONES

1. Se recomienda a la Alcaldía Municipal de Apurí, que en el periodo comprendido entre el 1 de enero de 2016 y el 31 de diciembre de 2016, cumpla con las obligaciones de la Alcaldía Municipal de Apurí, en el periodo comprendido entre el 1 de enero de 2016 y el 31 de diciembre de 2016.
 2. La Alcaldía Municipal de Apurí, en el periodo comprendido entre el 1 de enero de 2016 y el 31 de diciembre de 2016, debe cumplir con las obligaciones de la Alcaldía Municipal de Apurí, en el periodo comprendido entre el 1 de enero de 2016 y el 31 de diciembre de 2016.
 3. Se recomienda a la Alcaldía Municipal de Apurí, que en el periodo comprendido entre el 1 de enero de 2016 y el 31 de diciembre de 2016, cumpla con las obligaciones de la Alcaldía Municipal de Apurí, en el periodo comprendido entre el 1 de enero de 2016 y el 31 de diciembre de 2016.
- ✓ Memorial suscrito por el señor Aníbal Enrique Acuña Riquelme, Alcalde Municipal de Apurí, en el periodo comprendido entre el 1 de enero de 2016 y el 31 de diciembre de 2016, en el cual se declara que la Alcaldía Municipal de Apurí, en el periodo comprendido entre el 1 de enero de 2016 y el 31 de diciembre de 2016, ha cumplido con las obligaciones de la Alcaldía Municipal de Apurí, en el periodo comprendido entre el 1 de enero de 2016 y el 31 de diciembre de 2016.

ACTA No 002-25-04-2021
CORRESPONDIENTE A LA REUNION EXTRAORDINARIA DE CONSEJO COMUNITARIO DE LA
COMUNIDAD NEGRA DE PUERTO BADEL

En el Corregimiento de Puerto Badel, a los 25 días (veinticinco días) del mes de Abril de 2021, siendo las 9:30 A.M., previa convocatoria que se hiciera de acuerdo con los Estatutos y la Ley, estatutos y derecho propio, se reunió la ASAMBLEA GENERAL del CONSEJO COMUNITARIO DE LA COMUNIDAD NEGRA DE PUERTO BADEL, en la plaza principal al lado de la Iglesia católica, con el fin de darle cumplimiento a lo ordenado por el ministerio del Interior en la resolución 455 del 7 de Diciembre 2020 donde se revocó la junta directiva del consejo comunitario de Puerto Badel teniendo el siguiente orden del día.

ORDEN DEL DIA:

1. ORACION.
2. DESIGNACION PRESIDENTE Y SECRETARIO(A) DE LA ASAMBLEA.
3. ACREDITACION ASISTENTES -ADOPCION ACTUALIZACION CENSO INTERNO Y APERTURA DE NUEVOS REGISTROS
4. INFORME RESOLUCION QUE REVOCO LA JUNTA ANTERIOR POR PARTE DEL MINISTERIO DEL INTERIOR.
5. REVOCATORIA JUNTA PROVISIONAL ELECTA ILEGALMENTE.
6. ELECCION DE JUNTA PROVISIONAL.
7. PROPOSICIONES.

DESARROLLO.

Se somete a consideración el orden del día que es aprobado por unanimidad y enseguida, se ejecuta el orden del día.

1. Oración.

El joven DAVID GODOY MOLLAR realizo la oración invocando al todo Poderoso y colocando la asamblea en sus manos.

2. Elección del presidente y secretario(a) de la asamblea, AD -HOC.

Se proponen para los cargos de presidente de la asamblea al señor ARIEL ENRIQUE ACEVEDO RIPOLL con cedula de ciudadanía 73.155.945 expedida en Cartagena Bolívar. Como secretaria se propone a la joven ZULEIDYS DIAZ MIRANDA identificada con cedula de ciudadanía 1.001.977.778. Quienes fueron ratificados por la asamblea en pleno y aceptada la designación tomando posesión de los cargos para los cuales fueron propuestos.

3. Quorum : Aprobación actualización censo interno -acreditación de personas asistentes pertenecientes a la comunidad negra de puerto Badel, nativos, residentes y domiciliados por más de diez años en la comunidad negra de Puerto Badel, que manifiestan que se auto reconocen como negros, que constan que son reconocidos por la comunidad de puerto Badel, que han adoptado y adoptan las prácticas tradicionales, costumbres, cultura, espiritualidad en toda su integridad.

Se propone adoptar como actualización del censo interno a partir der la fecha, a todas las personas que cumplan los requisitos y se apruebe el libro que se exhibe, con las firmas de las personas.

ALCALDIA MUNICIPAL DE AJUAY

FECHA: 27 ABR 2021

No. RADICACION: No 988

CIDUD: 11

EXO:

Horario 10:52 AM
de la oficina de la Alcaldía

La asamblea aprueba el libro de actualización de censo interno, con todos los inscritos, conforme la autonomía y derecho de la comunidad negra, sin perjuicio, que a partir de la fecha se sigan inscribiendo, hasta la fecha que se dispondrá más adelante

4. Informe de resolución que revocó la junta directiva del consejo comunitario anterior por parte del ministerio del Interior.

El señor presidente de la asamblea pide autorización a la misma para rendirle en informe de la resolución que revoco la junta directiva anterior; la cual le fue concedida por unanimidad procediendo de la siguiente forma.

El 7 de Diciembre del 2020 a través de la resolución 455 el ministerio del Interior revoco la junta directiva del consejo comunitario anterior resaltando que esta fue revocada por ilegalidades en su elección puesto que el representante legal lleva más de ocho años ocupando diferentes cargos consecutivamente en la junta directiva del consejo comunitario, y la norma dice que solo puede ser reelegido por una sola vez consecutivamente.

En el Artículo número tres de dicha resolución ordena a la asamblea actualizar el censo interno del consejo comunitario de Puerto Badel lo cual a sido violado flagrantemente por la junta directiva revocada ya que han sido egolstas negando la posibilidad de que la asamblea disponga del libro y lo ponga a consideración para la actualización.

En el Artículo número ocho el ministerio dice DESE cumplimiento al acápte "OTRAS DETERMINACIONES" es decir librar oficios a la procuraduría delegada para asuntos étnicos con el fin de solicitar una vigilancia especial al proceso que a de surtir la asamblea general del consejo comunitario de comunidades negras de Puerto Badel lo cual no se surtió por la junta directiva anterior; y en rebeldía a estas disposiciones eligieron una junta provisional ilegal a todas luces.

5. Revocatoria Junta provisional —se propone la revocatoria de la junta directiva provisional, por, ilegal, e incumplir la constitución, la ley, el reglamento interno y las reglas del derecho propio, como sigue :

El señor presidente de la asamblea en seguimiento del orden del día pide la aprobación de la asamblea general para la revocatoria de la junta provisional ilegalmente electa el 17 de Febrero 2021 a las 9:00 horas por las siguientes consideraciones:

1. La supuesta asamblea fue convocada por la junta directiva y el representante legal revocados lo cual carece de legitimidad porque desde 7 de Diciembre del 2020 no existía junta directiva en este consejo comunitario, además el representante legal, no podía ser reelegido, como expresamente lo dice la resolución 455 del 07 de Diciembre de 2020 emitida por el Ministerio del Interior.

2. La supuesta convocatoria ellos manifiestan que la hicieron casa a casa notándose a todas luces que fue ilegal y no cierta por que no se realizó en toda la comunidad sino entre sus amigos; esto porque el resto de la asamblea no tenía conocimiento de dicha convocatoria. La norma dice que la convocatoria a la asamblea general se debe hacer preferiblemente publica y ampliamente difundida, se debe reunir en un día y una hora en que la asamblea pueda asistir en su mayoría; se nota que lo hicieron en un día hábil, en una hora hábil, en lugar cerrado y solo tenían conocimiento los mismos.

Punto del orden del día que fue aprobado por unanimidad y a viva voz.

5. Elección junta provisional del consejo comunitario de comunidades negras del corregimiento de Puerto Badel.

En este punto se le pide a la asamblea en pleno que en su autonomía propongan planchas para elegir una nueva junta directiva provisional; se propone una plancha conformada por los siguientes personas,

JUNTA PROVISIONAL DEL CONSEJO DE COMUNIDADES NEGRAS DEL CORREGIMIENTO DE PUERTO BADEL.

NOMBRE	DOCUMENTO	CARGO	FIRMA
HOBER PACHECO PEREZ	3.814.193	REPRESENTANTE LEGAL	Hober Pacheco P.
ELENA CASTRO MARIMON	1.044.910.910	PRESIDENTE	ARNEL TORREZ
ARNEL TORREZ MEZA	73.182.683	VICEPRESIDENTE	Elena Castro M.
SHIRLY ALCALA NARVAEZ	1.044.934.138	SECRETARIA	Shirly A.
YUNIS MEZA ACEVEDO	33.332.812	TESORERA	Yunis Meza Acevedo
WILFRIDO MEZA LICONA	9.074.573	VOCAL	Wilfrido Meza
LUZ MARY MARIMON TAPIA	1.044.917.945	VOCAL	Luz Mary Marimon
JOSE CHICO DE LA HOZ	3.814.028	FISCAL	Jose Ch
MATI LUZ MENDOZA GENEZ	45.548.934	VICEFISCAL	Mati Luz Mendoza

La asamblea elige por unanimidad la plancha única propuesta, cuyos miembros aceptan sus cargos e igualmente firmarán esta acta en señal de aceptación y ratificación.

6. Proposiciones.

Se proponen los siguientes temas a consideración de la asamblea general.

A. Se propone que la junta provisional elegida solicite rendición de cuentas judicial o extra judicial a la junta directiva anterior; dar poder a abogados para que nos representen en los procesos, tutelas y nos acompañen ante toda empresa o autoridad administrativa en los cuales haya intervenido, o este interviniendo la junta revocada o su representante legal; suspender toda consulta previa o actividades en curso o ejecución de convenios o contratos; solicitar apoyo a las veedurías ciudadanas.

Esta proposición es aceptada por unanimidad de viva voz.

B. Se propone continuar la actualización del censo interno, desde la fecha, libro que le entrega a la secretaria para coordine su actualización a partir de la fecha en 30 días hábiles, en las oficinas del señor corregidor por el periodo de 30 días hábiles a partir de la fecha 25 del mes de Abril del presente año hasta el día 08 de Junio de 2021 en el horario de 8:00 a 12:00 y de 2:00 a 4:00 PM, y, para que todos los miembros de la comunidad que consideren que cumplen los requisitos para inscribirse en el libro de actualización del censo interno, y, trabajen o ejerzan su actividad económica externamente, este. Estará a disposición los fines de semana que comprendan el periodo de los 30 días hábiles.

Esta proposición es aprobada de viva voz, por consenso.

Aprobado el orden del día y la aceptación de las designaciones de los cargos, por los nuevos miembros electos como junta directiva provisional del consejo de comunidades negras del corregimiento de Puerto Badel se da el cierre de la asamblea siendo la 1:30 PM, dejando constancia que esta asamblea fue convocada dentro del tiempo reglamentario, con las mayoría reglamentarias y en su desarrollo, de cumplió con toda la normatividad vigente y del derecho propio.

Para mayor constancia se firma en el corregimiento de Puerto Badel por el señor presidente y la secretaria de la asamblea y se ordena su inscripción en el municipio que corresponda.


PRESIDENTE AD-HC.
ARIEL ENRIQUE ACEVEDO RIPOLL
C.C 73.155.945 CARTAGENA


SECRETARIA
ZULEIDYS DIAZ MIRANDA
C.C 1.001.977.778 ARJONA

REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE BOLÍVAR



JUZGADO PROMISORD MUNICIPAL DE ARIJONA-BOLIVAR
J01pmarjona@jucmdesj.comjudicial.gov.co

17 de mayo de 2021

Arija-Bolivar, diez (10) de Mayo de Dos mil Veintiuno (2021)

Acción de Tutela. Rad Rad 13052-4089-001-2021-00207-00

ACCIONANTE	JOSE LUIS ACEVEDO PUELLO
ACCIONADO	ALCALDIA MUNICIPAL DE ARIJONA-BOLIVAR
DERECHO	PARTICIPACION, ASOCIACION, DEBIDO PROCESO Y AUTONOMIA
ACTUACION	1ª INSTANCIA

1. OBJETO A DECIDIR

2.

Procede el Despacho a decidir la Acción de Tutela presentada por el señor JOSE LUIS ACEVEDO PUELLO, con C.C. No. 73 152 533 contra la ALCALDIA MUNICIPAL DE ARIJONA-BOLIVAR por la presunta vulneración de su Derecho Fundamental de PARTICIPACION, ASOCIACION, DEBIDO PROCESO Y AUTONOMIA.

HECHOS DE LA DEMANDA

El accionante fundamenta la presente acción de tutela en los siguientes hechos:

1. La comunidad negra del corregimiento de Puerto Badel del municipio de Arija-Bolivar, haciendo uso de los derechos que le otorga la Ley 70 de 1993 y el Decreto 1745 de 1995, decidió de manera voluntaria, pacífica y pública, organizarse en un Consejo Comunitario de para ejercer cada una de las funciones que le es competente.
2. Durante estos años de funcionamiento de esta importante organización comunitaria, hemos logrado desarrollar muchas actividades en defensa de los derechos de la comunidad y del territorio, donde se destacan talleres de fortalecimiento de identidad, eventos comunitarios, consultas previas, entre otros.
3. Para nuestra comunidad el Consejo Comunitario se ha convertido en una importante organización donde ha generado un gran empoderamiento y valoración relevante de la misma, hasta el punto que se ha convertido todo un reto organizar y llevar a cabo el proceso electoral para la escogencia de su junta directiva, donde se han presentado debates que han llegado a los estrados judiciales y administrativos, como fue la elección de la pasada Junta directiva que producto de este debate fue anulada por parte del Ministerio del Interior.

REPUBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE BOLIVAR



JUZGADO PROMISCOO MUNICIPAL DE ARJONA- BOLIVAR
J01prmarjona@cendoj.ramajudicial.gov.co

Página | 2 de 14

- 4 El Ministerio del Interior a través de la Dirección para asuntos de las comunidades Negras, Afrocolombiano, Raizales y Palenqueros, expidió la resolución No. 455 de 2020, mediante la cual resolvió en segunda instancia, tal como lo establece el decreto 1745 de 1995, declarar la nulidad de la elección de la junta directiva del consejo comunitario del corregimiento de Puerto Badol municipio de Arjona Bolívar.
- 5 Igualmente, en dicha resolución ordeno que la comunitaria a través de un proceso que respetara su autonomía, hiciera la elección de una junta directiva provisional, la cual debía asumir la representación de la comunidad en todos los procesos organizativos que se llevan y de acuerdo a sus funciones, pero también organizar todo el proceso para la escogencia de la Junta directiva en propiedad.
- 6 Por ello la comunidad hizo su convocatoria pública, respetando todas las garantías para que todos los interesados participaran de la asamblea, llevándose a cabo la misma el día 17 de febrero de 2021, desarrollando un orden día donde se llevó a cabo la elección de la junta directiva provisional, resultado elegidos como representante legal el señor JOSE LUIS ACEVEDO PUELLO, entre otros para dirigir tan importante organización.
- 7 Con fundamento en el Artículo 9º del Decreto 1745 de 1995, solicitamos a la Alcaldía Municipal de Arjona-Bolívar, que hiciera la inscripción de la junta directiva elegida el día 17 de febrero de 2021, en el libro que se lleva para tal efecto.
- 8 La Accionada a través de un comunicado nos manifiesta que no es posible realizar la inscripción por cuanto se trata de una elección provisional de la junta directiva del consejo comunitario, y que para estos casos no se requiere tal inscripción en el libro, ya que solo es para las elecciones donde se eligen para cumplir con el periodo institucional.
- 9 Esta situación nos llevó a solicitar a través de una consulta a la Dirección para asuntos de las Comunidades Negras, Afrocolombiano, Raizales y Palenqueros del Ministerio del Interior, para que nos manifestara si en el caso que nos ocupa se debe realizar la inscripción en el libro que para tal fin se lleva en la alcaldía municipal y efectivamente estos en su respuesta son claros en señalar que si es deber de esta entidad cumplir con tal inscripción.
- 10 Esta situación viene afectando muchas actividades que se vienen desarrollando en la comunidad y no se ha podido lograr una participación efectiva por cuanto todas las entidades solicitan la constancia de la inscripción de la junta directiva y no lo hemos podido tener.
- 11 Esta conducta demuestra un gran desconocimiento de la administración municipal de los derechos que tenemos las organizaciones de comunidades negras, lo que es necesario que se pueda corregir para seguir vulnerando los derechos de las comunidades NARP.
- 12 Por tratarse de una junta directiva provisional y que estos se niegan a su inscripción no contábamos con otra acción judicial que nos genera las garantías para que cese la vulneración de estos derechos fundamentales.

REPUBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE BOLIVAR



JUZGADO PROMISCO MUNICIPAL DE ARJONA- BOLIVAR
J01prmarjona@cendoj.ramajudicial.gov.co

Página | 3 de 14

PRETENSIONES

Por medio de la presente acción constitucional solicita el accionante se tutelen los derechos fundamentales PARTICIPACIÓN, ASOCIACIÓN, DEBIDO PROCESO, AUTONOMÍA y demás que estime vulnerados, por la accionada, y como consecuencia de ello se ordene a la accionada dentro de un término perentorio realice todas las acciones administrativas tendientes a obtener la inscripción en el libro de registro de los consejos comunitarios que se llevan para tal fin, la Junta directiva Provisional del Consejo Comunitario de Puerto Badel municipio de Arjona Bolívar, que se llevó a cabo el día 17 de febrero de 2021, suscrita en calidad de Presidente por Damaris Correa Hernandez y Secretaria Juana Maria Moya Marimon. Así mismo se ordene a la accionada que en lo sucesivo no incurra en las mismas conductas que dieron origen a la presente acción de tutela, so pena de desacato.

ACTUACIÓN PROCESAL

Por medio de auto adiado 27 de Abril de 2021, se admitió la acción de tutela y se ordenó librar las comunicaciones correspondientes mediante Oficios No. 244 y 245.

A la fecha, habiéndose notificado en legal forma, a la entidad accionada ALCALDIA MUNICIPAL DE ARJONA BOLIVAR, en la fecha 28 de abril de 2021, rindió informe en los siguientes términos:

"... El municipio de Arjona ha garantizado los derechos e intereses de las partes involucradas y sobre todo ha cumplido con el procedimiento establecido para tal fin.

1. PROCEDIBILIDAD DE LA ACCIÓN DE TUTELA La Corte Constitucional, en forma reiterada, ha establecido que la acción de tutela es una herramienta procesal preferente, informal, sumaria y expedita que pretende el amparo de los derechos fundamentales cuando resultan vulnerados o amenazados por la acción u omisión de una autoridad pública o particular¹. Asimismo, ha indicado que se debe dar cumplimiento a una serie de requisitos mínimos para que la acción de tutela resulte procedente. Estos requisitos tienen que ver con: (i) la legitimación en la causa por activa; (ii) la legitimación en la causa por pasiva; (iii) la trascendencia iusfundamental del asunto; (iv) la inmediatez; y (v) subsidiariedad y perjuicio irremediable. De conformidad con el artículo 86 de la Constitución y el artículo 6 del Decreto 2591 de 1991, la acción de tutela procede cuando el afectado no disponga de otros recursos o medios de defensa judicial, salvo que aquella se utilice como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable.

La jurisprudencia ha señalado que, no obstante la existencia de mecanismos ordinarios de defensa judicial, la acción de amparo resulta procedente cuando²:

(i) dichos mecanismos de defensa no son idóneos y eficaces para proteger los derechos presuntamente vulnerados o amenazados; (ii) se requiere otorgar el amparo constitucional como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable; y (ii) el accionante es un sujeto de especial protección constitucional o se encuentra en

¹ Ver, entre otras, sentencias T-381 de 2017. M.P. Carlos Bernal Pulido; T-678 de 2016. M.P. Alejandro Linares Cantillo; T-657 de 2012. M.P. Humberto Antonio Sierra Porto; y T-185 de 2007. M.P. Jaime Araujo Rentería

REPUBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE BOLIVAR



JUZGADO PROMISCUO MUNICIPAL DE ARJONA- BOLIVAR
J01prmarjona@cendoj.ramajudicial.gov.co

Página | 4 de 14

situación de debilidad manifiesta -p.ej: personas de la tercera edad, personas con discapacidad, mujeres cabeza de familia, población desplazada, niños y niñas-, caso en el cual el análisis de procedencia debe flexibilizarse.

Frente al perjuicio irremediable, la Corte ha definido sus elementos configurativos, en los siguientes términos:

"... (a) Ciertamente e inminente -esto es, que no se deba a meras conjeturas o especulaciones, sino a una apreciación razonable de hechos ciertos-, (b) grave, desde el punto de vista del bien o interés jurídico que lesionaría, y de la importancia de dicho bien o interés para el afectado, y (c) de urgente atención, en el sentido de que sea necesaria e inaplazable su prevención o mitigación para evitar que se consuma un daño antijurídico en forma irreparable"³. En el presente caso, la Secretaría General y de Gobierno expondrá que la solicitud de amparo deviene improcedente al no cumplir los requisitos de subsidiariedad y perjuicio irremediable.

1.1. IMPROCEDENCIA DE LA TUTELA CONTRA ACTOS ADMINISTRATIVOS De acuerdo con el Consejo de Estado la acción de tutela contra actos administrativos es improcedente, así lo dejó claro en la Sentencia de radicación 54001-23-31-000-2012-00058-01(AC).

"(...)En ese orden de ideas, por regla general la acción de tutela contra actos administrativos es improcedente, porque el legislador ha establecido para verificar la legalidad de los mismos las acciones contencioso administrativas de simple nulidad y nulidad y restablecimiento del derecho, que han sido especialmente diseñadas para garantizar y proteger los derechos fundamentales que podrían verse vulnerados o amenazados por manifestaciones de voluntad de la administración. Sin embargo, en casos excepcionales cuando dichos mecanismos judiciales de defensa por las circunstancias del caso en concreto no resultan eficaces para la protección de los derechos fundamentales, la acción de tutela por su carácter preventivo e inmediato se convierte en el mecanismo idóneo de protección.

Con el fin de preservar el carácter excepcional y residual de la acción de tutela, y por consiguiente evitar el uso abusivo de la misma, la Corte Constitucional en la sentencia T-359 de 2006, M.P. Jaime Araujo Rentería, estableció las siguientes condiciones de procedencia contra actos administrativos como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable: "(1) Que se produzca de manera cierta y evidente sobre un derecho fundamental, (2) que de ocurrir no exista forma de reparar el daño producido al mismo; (3) que su ocurrencia sea inminente; (4) que resulte urgente la medida de protección para que el sujeto supere la condición de amenaza en la que se encuentra; y, (5) que la gravedad de los hechos, sea de tal magnitud que haga evidente la impostergabilidad de la tutela como mecanismo necesario para la protección inmediata de los derechos constitucionales fundamentales."

Por su parte, la Corte Constitucional sobre el requisito de subsidiariedad en la Sentencia T-260/18 ha expresado lo siguiente:

"(...) La jurisprudencia constitucional ha entendido que el requisito de subsidiariedad exige que el peticionario despliegue de manera diligente los medios judiciales que estén a su disposición, siempre y cuando ellas sean idóneas y efectivas para la protección de los derechos que se consideran vulnerados o amenazados. Ha sostenido también que una acción judicial es idónea cuando es materialmente apta para producir

REPUBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE BOLIVAR



JUZGADO PROMISCO MUNICIPAL DE ARJONA- BOLIVAR
J01prmarjona@cendoj.ramajudicial.gov.co

Página | 5 de 14

el efecto protector de los derechos fundamentales, y es efectiva cuando está diseñada para brindar una protección oportuna a los derechos amenazados o vulnerados.

36. La idoneidad y efectividad de los medios de defensa judicial no pueden darse por sentadas ni ser descartadas de manera general sin consideración a las circunstancias particulares del caso sometido a conocimiento del juez. En otros términos, no puede afirmarse que determinados recursos son siempre idóneos y efectivos para lograr determinadas pretensiones sin consideración a las circunstancias del caso concreto.

37. Concordante con lo anterior, la jurisprudencia constitucional ha reiterado que, por regla general, la acción de tutela no procede para controvertir la validez ni la legalidad de los actos administrativos, en razón a que, la naturaleza residual y subsidiaria de este mecanismo constitucional impone al ciudadano la carga razonable de acudir previamente, a través de los respectivos medios de control, ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo, con el fin de solucionar los conflictos con la Administración y proteger los derechos de las personas.

Frente a lo anterior, se observa que los accionantes no presentaron reparos frente a la respuesta dada por parte de esta dependencia, utilizando los medios e instrumentos jurídicos correspondientes el momento de su notificación. En este sentido, la acción de tutela no es el mecanismo idóneo para atacar actos administrativos que por su propia naturaleza se encuentran amparados por el principio de legalidad, partiendo del presupuesto que la administración, al momento de manifestarse a través de un acto, debe acatar las prerrogativas constitucionales y legales a las que se encuentra subordinada. Además, el artículo 83 Constitucional consagra que, en las actuaciones de las autoridades públicas se presume la buena fe, situación que ha sido desarrollada por la Corte Constitucional en numerosas sentencias.

La legalidad de un acto administrativo obliga a quien pretende controvertirlo a demostrar que aquel se apartó, sin justificación alguna, del ordenamiento que regula su expedición, debate que corresponde a la órbita de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, al momento de estudiar la posible anulación del acto, de conformidad con las competencias dispuestas para tal efecto.

Conforme con lo anterior, estos actos podrán ser controvertidos ante la jurisdicción contencioso administrativa, a través de los medios de control previstos en la Ley 1437 de 2011, específicamente la acción de nulidad simple, para los actos generales y la de nulidad y restablecimiento del derecho para actos administrativos de contenido particular. Estas acciones, cuentan con medidas cautelares (como la suspensión provisional del acto demandado), que se presumen idóneas y eficaces para garantizar la protección de los derechos presuntamente vulnerados.

2. CONVOCATORIA Y ELECCION JUNTA DIRECTIVA El Decreto 1745 de 1995 compilado posteriormente por el Decreto 1066 de 2015, en artículo 8º establece lo siguiente: "(...) Artículo 8º. Conformación y período de la Junta del Consejo Comunitario. El período de la Junta del Consejo Comunitario vence el 31 de diciembre de cada tres (3) años a partir del primero de enero de 1996. Debe ser representativa y será conformada teniendo en cuenta las particularidades de cada comunidad negra, sus estructuras de autoridad y la organización social de las mismas." Y luego el artículo 9 sigue diciendo: "(...) Artículo 9º. Elección. La elección de los miembros de la Junta del Consejo Comunitario se hará por consenso. En caso de no darse, se elegirá por mayoría de los asistentes a la Asamblea General del Consejo Comunitario. La elección

REPUBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE BOLIVAR



JUZGADO PROMISCOU MUNICIPAL DE ARJONA- BOLIVAR
J01prmarjona@cendoj.ramajudicial.gov.co

Página | 6 de 14

se llevará a cabo en la primera quincena del mes de diciembre, de la cual se dejará constancia en el acta respectiva

Sus miembros sólo podrán ser reelegidos por una vez consecutiva. Parágrafo 1º. Las Actas de Elección de la Junta del Consejo Comunitario se presentarán ante el alcalde municipal donde se localice la mayor parte de su territorio, quien la firmará y registrará en un libro que llevará para tal efecto, en un término no mayor de cinco (5) días. Dicha acta constituirá documento suficiente para los efectos de representación legal. La Alcaldía Municipal enviará copia de las actas a los Gobernadores y alcaldes de las entidades territoriales involucradas y a la Dirección de Asuntos para las Comunidades Negras del Ministerio del Interior."

Quiere decir lo anterior, que se está reglamentando la convocatoria y elección de la Junta Directiva definitiva de los Consejos Comunitarios, pero en ningún momento se observa que se hace referencia a las Juntas Provisionales, porque esta figura no existe del régimen jurídico colombiano, ya que las Juntas deben elegirse para un periodo de 3 años y finalizado este se deberá convocar a elección antes del 15 de diciembre del último año de cada periodo. Por consiguiente, si el municipio de Arjona procede a inscribir una junta provisional estaría atentando contra la autonomía y autodeterminación del Consejo Comunitario, además, estaría actuando en contravía del ordenamiento jurídico colombiano y generaría una actuación viciada de nulidad. Además, el Consejo Comunitario al no tener una representatividad definitiva puede en uso de su autonomía establecer una figura que se asemeje a sus usos y costumbres para avanzar en los procesos que tengan pendientes mientras eligen a la junta definitiva y esta es presentada ante el municipio para su registro. Negrilla fuera de texto.

3. DERECHO A LA AUTONOMIA Y AUTODETERMINACION El artículo séptimo de la Constitución Política establece como fines esenciales del Estado, el del reconocimiento y la protección de la diversidad étnica y cultural de la Nación colombiana, fines que son desarrollados a través de la Ley 70 de 1993 en la que se establecieron mecanismos para la protección de la identidad cultural y de los derechos de las comunidades negras de Colombia como grupo étnico, y el fomento de su desarrollo económico y social, con el fin de garantizar que estas comunidades obtengan condiciones reales de igualdad de oportunidades frente al resto de la sociedad colombiana.

Por su parte, la honorable Corte Constitucional en la Sentencia C-882 del 23 de noviembre de 2011, ha establecido que (...) "una de las manifestaciones del reconocimiento y protección de la diversidad étnica y cultural de la Nación, es la inclusión en el texto constitucional del derecho fundamental de las comunidades étnicas minoritarias a la libre determinación o autonomía, con la finalidad de garantizar la supervivencia cultural de estos pueblos como grupos culturalmente diferenciado".

Posición que es desarrollada posteriormente en la Sentencia T-823 de 2012, al manifestar que el derecho a la autonomía (...) comprende la facultad de las comunidades étnicas de determinar sus propias instituciones y autoridades de gobierno, darse o conservar sus normas, costumbres, visión del mundo y opción de desarrollo o proyecto de vida; y adoptar las decisiones internas o locales que estimen más adecuadas para la conservación o protección de esos fines". A su vez, la corte ha dicho que el derecho a la autodeterminación comprende tres aspectos, estos son:

REPUBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE BOLIVAR



JUZGADO PROMISCUO MUNICIPAL DE ARJONA- BOLIVAR
J01prmarjona@cendoj.ramajudicial.gov.co

Página | 7 de 14

"(...)(i) el derecho general a la participación, el cual incluye la participación en asuntos que los afecten indirectamente y la consulta previa en asuntos que los involucren directamente. En particular, se indicó que frente a los pueblos indígenas y tribales existen cuatro eventos contemplados en la Ley 70 de 1993 que exigen consulta previa;

(ii) el derecho a participar en la toma de decisiones políticas, en los términos establecidos en el literal b) del artículo 6 del Convenio 169 de la OIT, así: "b) establecer los medios a través de los cuales los pueblos interesados puedan participar libremente, por lo menos en la misma medida que otros sectores de la población, y a todos los niveles en la adopción de decisiones en instituciones electivas y organismos administrativos y de otra índole responsables de políticas y programas que les conciernan"; Y (iii) el derecho al autogobierno de las comunidades étnicas, para lo cual debe tenerse en cuenta lo dispuesto en el literal c) del artículo 6 del Convenio 169 de la OIT que dispone: "c) establecer los medios para el pleno desarrollo de las instituciones e iniciativas de esos pueblos, y en los casos apropiados proporcionar los recursos necesarios para este fin."

Por consiguiente, para el estado colombiano el derecho a la autonomía debe ser entendido en la categoría de fundamental e intrínseco, lo que indica para este último que por el simple hecho de existir gozan de él, lo que conlleva a reiterar que ni el estado ni cualquier particular puede vulnerar lo que por derecho propio han establecido en ejercicio de su autonomía.

Frente a lo anterior, teniendo en cuenta que el Ministerio del Interior a través de la Dirección de Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras falló en segunda instancia la conocida Resolución No. 455 de 2020 en la que entre otros aspectos ordenó que se convocara y realizaran nuevas elecciones de la Junta Directiva del Consejo Comunitario, es la Asamblea General como máxima autoridad la que debe adelantar todos los procesos internos y finalmente cuando se tenga elegida la nueva junta informar al municipio de Arjona para que se proceda como lo señala el parágrafo 1 del artículo 9 del Decreto 1745 de 1995

Por consiguiente, está más que demostrado que el municipio de Arjona ha garantizado y velado por los derechos fundamentales al debido proceso, el derecho a la defensa y contradicción, el derecho a elegir y ser elegido, al reconocimiento de las diferencias y las minorías étnicas, la libertad, igualdad y auto-determinación que señala el accionante en su escrito, siendo cumplidor en estricto orden de la Constitución Política y de las leyes y sentencias que regulan en especial el tema de los Consejos Comunitarios.

En conclusión solicitan deben ser denegadas las pretensiones del accionante al constatar que el ente territorial, no ha vulnerado los derechos fundamentales del accionante, caso contrario ha desplegado la actuación tendiente a respetar los derechos y garantías de los terceros interesados, así como del debido proceso correspondiente y como consecuencia de lo anterior, se le ordene al Consejo Comunitario de Puerto Badel que proceda a dar cumplimiento de la Resolución 455 de 2020, a efectos de elegir su junta directiva para el periodo 2020-2022.

CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

La acción de tutela se estableció con el objeto de alcanzar, por una vía expedita e informal, el amparo de las personas cuando sin disponer de un medio judicial ordinario

REPUBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE BOLIVAR



JUZGADO PROMISCO MUICIPAL DE ARJONA- BOLIVAR
J01prmarjona@cendoj.ramajudicial.gov.co

Página | 8 de 14

idóneo para su defensa, sufren ataque o amenaza a sus derechos fundamentales, por razón de actos u omisiones de las autoridades públicas o de particulares.

El artículo 86 de la Constitución Política establece:

"Toda persona tendrá Acción de Tutela para reclamar ante los jueces, en todo momento y lugar, mediante un procedimiento preferente y sumario, por sí misma, o por quien actúe a su nombre, la protección inmediata de sus derechos fundamentales, cuando quiera que estos resulten vulnerados o amenazados por la acción u omisión de cualquier autoridad pública".

Se trata entonces de un amparo de orden constitucional establecido para la protección de los derechos fundamentales cuando de acuerdo con las circunstancias de cada caso, y a falta de otro mecanismo de orden legal que permita el debido amparo del derecho estos se ven amenazados o vulnerados por la acción u omisión de la autoridad pública o de un particular en los casos que expresamente señale la ley.

SENTENCIA T-127-14. 11 DE MARZO DE DOS MIL CATORCE (2014). M.P. DR. LUIS ERNESTO VARGAS SILVA.

3. Requisitos generales de procedibilidad de la acción de tutela

3.1 Sobre la procedibilidad de la acción de tutela

La acción de tutela consagrada en el artículo 86 C.P. constituye un mecanismo de defensa judicial que permite la protección inmediata de los derechos fundamentales de una persona, cuando la acción u omisión de cualquier autoridad pública o incluso de los particulares^[3], vulnera o amenaza tales derechos constitucionales.^[2]

Este mecanismo privilegiado de protección, debe cumplir, sin embargo, con los requisitos de (i) *relevancia constitucional*, en cuanto sea una cuestión que plantea una discusión de orden constitucional al evidenciarse una *afectación de un derecho fundamental*; (ii) *inmediatez*, en cuanto la acción de tutela se concibe como un mecanismo de protección inmediata de los derechos fundamentales, de acuerdo con los criterios de razonabilidad y proporcionalidad; y (iii) *subsidiariedad*, en razón a que este mecanismo sólo procede cuando se han agotado todas las vías de defensa por las vías judiciales ordinarias antes de acudir al juez de tutela.

En cuanto a que el mecanismo de tutela es un requisito residual y subsidiario^[3], esta Corte ha establecido que sólo procede cuando (i) el afectado no dispone de otro medio de defensa judicial en el ordenamiento, - caso en el cual la tutela entra a salvaguardar de manera inmediata los derechos fundamentales invocados -, o (ii) cuando existiendo otro medio de defensa judicial, éste (iii) o no resulta idóneo para el amparo de los derechos vulnerados o amenazados,^[4] o (iv) la tutela procede como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable.^[5]

En aquellos casos en que se constata la existencia de otro medio de defensa judicial, establecer la idoneidad del mecanismo de protección alternativo supone, en los términos del artículo 6º del Decreto 2591 de 1991, que el otro medio de defensa judicial debe ser evaluado en concreto, es decir, teniendo en cuenta su eficacia en las circunstancias específicas que se invoquen en la tutela.^[6] Por tal razón, el juez de la causa, debe establecer si ese mecanismo permite brindar una solución "clara,

REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE BOYACÁ



ALCALDIA PRIMERO MUNICIPAL DE ARJONA, BOYACÁ

www.poderjudicial.gov.co

Página: 13 de 14

deberes y responsabilidad de los funcionarios que se ponen en consideración en el debate constitucional y se sustituyen para proteger la decisión tomada. En consecuencia, el fin último de dicha política consiste en el fortalecimiento institucional, dentro de un marco constitucional, para lograr la transición de un sistema de gobierno a otro.¹⁰

Esta especie de veto de carácter absoluto, la promulgación de cualquier legislación que se considere que no cumple con los requisitos de la política de la Comisión de Justicia, o la de otros de índole política, resulta de suma importancia para el sistema judicial, especialmente en la protección de los derechos de los ciudadanos. En consecuencia, la Comisión de Justicia, al emitir su opinión, debe tener en cuenta la importancia de la decisión que se toma, para evitar cualquier tipo de conflicto de intereses que pueda surgir en el futuro. En consecuencia, la Comisión de Justicia, al emitir su opinión, debe tener en cuenta la importancia de la decisión que se toma, para evitar cualquier tipo de conflicto de intereses que pueda surgir en el futuro.

Por lo tanto, en este caso, la Comisión de Justicia, al emitir su opinión, debe tener en cuenta la importancia de la decisión que se toma, para evitar cualquier tipo de conflicto de intereses que pueda surgir en el futuro.

Sentencia T-829/11. Magistrado Ponente: JORGE IGNACIO PRETELO CHALIFE.
17 de octubre de dos mil once (2011).

III. EL RECONOCIMIENTO DE LA POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE COMO GRUPO ÉTNICO TITULAR DE DERECHOS GRUPALES DIFERENCIADOS

13.2.1. Esta Corporación ha reconocido el carácter de "pueblo tribal" de las comunidades afrodescendientes para efectos de su aplicación del Decreto 1753 de 2011 sobre los pueblos indígenas y tribales.

Esta categoría «tribal» que recoge el concepto de «pueblo tribal» en sentido amplio, aplicado en el artículo 1º del Decreto 1753 de 2011, se refiere a los pueblos tribales en países independientes, cuyos constituyentes sociales, culturales y económicos son distintos de otros sectores de la población nacional, y que están sujetos a un proceso de asimilación por sus propios miembros o naciones, o por una legislación especial, que les otorga el carácter de «pueblo tribal» y les otorga el reconocimiento de «pueblo tribal» para convertirse en grupo étnico que se aplica las disposiciones del Decreto 1753 de 2011.

Teniendo en cuenta estas disposiciones, se concluye que las comunidades afrodescendientes son el grupo étnicamente diferenciado más vulnerable, especialmente en el caso de las comunidades afrodescendientes, que pueden clasificarse como «pueblo tribal» por efectos de la aplicación del Decreto 1753 de 2011. La Ley 1753 de 2011 reconoce que existen varias especies de «pueblos tribales» o «pueblos tribales»: «existencia de una organización política económica con ciertos determinantes de la existencia de un comunidad propia, como grupo étnico diferenciado». Para la Corporación, respecto al Decreto 1753 de 2011, los tribales que están en mayor riesgo de ser identificados como «pueblos tribales» son los afrodescendientes, especialmente en el caso de las comunidades afrodescendientes, que pueden clasificarse como «pueblo tribal» por efectos de la aplicación del Decreto 1753 de 2011. La Ley 1753 de 2011 reconoce que existen varias especies de «pueblos tribales» o «pueblos tribales»: «existencia de una organización política económica con ciertos determinantes de la existencia de un comunidad propia, como grupo étnico diferenciado». Para la Corporación, respecto al Decreto 1753 de 2011, los tribales que están en mayor riesgo de ser identificados como «pueblos tribales» son los afrodescendientes, especialmente en el caso de las comunidades afrodescendientes, que pueden clasificarse como «pueblo tribal» por efectos de la aplicación del Decreto 1753 de 2011.



JUZGADO PROMISCUO MUNICIPAL DE ARJONA- BOLIVAR
J01prmarjona@cendoj.ramajudicial.gov.co

Página | 10 de 14

integrantes a asumirse como miembros de la colectividad. En este orden de ideas, la Corte ha resaltado que el concepto de comunidad negra es mucho más amplio que el contemplado por la Ley 70 de 1993, este último es sólo aplicable a los supuestos previstos en la disposición y, en todo caso, no es condición de acceso a otras medidas de protección.[7]

5.4 EL DERECHO A LA LIBRE DETERMINACIÓN O A LA AUTONOMÍA DE LAS COMUNIDADES AFROCOLOMBIANAS.

5.4.1 En la sentencia C-882 del 23 de noviembre de 2011^[10], se expuso que (i) el reconocimiento de la diversidad étnica y cultural se manifiesta, entre otros, en el derecho fundamental a la libre determinación o autonomía de los pueblos indígenas y tribales y, además, que (ii) el contenido del derecho a la autonomía o libre determinación potencializa la faceta participativa de dichas comunidades como también su derecho a optar, desde su visión del mundo, por el modelo de desarrollo que mejor se adecue a las aspiraciones que desean realizar como pueblo o comunidad, con el fin de asegurar la supervivencia de su cultura. Específicamente, en este fallo, se señaló lo siguiente:

"Una de las manifestaciones del reconocimiento y protección de la diversidad étnica y cultural de la Nación, es la inclusión en el texto constitucional del derecho fundamental de las comunidades étnicas minoritarias a la libre determinación o autonomía, con la finalidad de garantizar la supervivencia cultural de estos pueblos como grupos culturalmente diferenciados^[11]. Así con fundamento en los artículos 1, 7, 9, 70, 171, 176, 246, 286, 329 y 330 de la Carta, el Convenio 169 de la OIT 'Sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes' y otros instrumentos del derecho internacional de los derechos humanos como la Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas, la Corte ha reconocido la existencia de este derecho en la Constitución y señalado que comprende la facultad de las comunidades étnicas de determinar sus propias instituciones y autoridades de gobierno, darse o conservar sus normas, costumbres, visión del mundo y opción de desarrollo o proyecto de vida; y adoptar las decisiones internas o locales que estimen más adecuadas para la conservación o protección de esos fines^[12]" (Subraya y negrilla fuera de texto)

En este pronunciamiento también se expuso que el derecho a la autodeterminación comprende tres aspectos: (i) **el derecho general a la participación**, el cual incluye la participación en asuntos que los afecten indirectamente y la consulta previa en asuntos que los involucren directamente. En particular, se indicó que frente a los pueblos indígenas y tribales existen cuatro eventos contemplados en la Ley 70 de 1993 que exigen consulta previa^[13]; (ii) **el derecho a participar en la toma de decisiones políticas**, en los términos establecidos en el literal b) del artículo 6 del Convenio 169 de la OIT, así: "b) establecer los medios a través de los cuales los pueblos interesados puedan participar libremente, por lo menos en la misma medida que otros sectores de la población, y a todos los niveles en la adopción de decisiones en instituciones electivas y organismos administrativos y de otra índole responsables de políticas y programas que les conciernen"; y (iii) **el derecho al autogobierno de las comunidades étnicas**, para lo cual debe tenerse en cuenta lo dispuesto en el literal c) del artículo 6 del Convenio 169 de la OIT que dispone: "c) establecer los medios para el pleno desarrollo de las instituciones e iniciativas de esos pueblos,

REPUBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE BOLIVAR



JUZGADO PROMISCO MUICIPAL DE ARJONA- BOLIVAR
J01prmarjona@cendoj.ramajudicial.gov.co

Página | 11 de 14

y en los casos apropiados proporcionar los recursos necesarios para este fin." (Subraya fuera de texto).

Si bien la Constitución y la Ley ha brindado una especial protección a las comunidades negras al derecho a su libre determinación y autonomía, tal garantía no es absoluta en tanto es deber de los mismos, acatar los preceptos de orden Constitucional, Legal en materia de Consejos Comunitarios para lo cual deberá obedecer las decisiones que en segunda instancia determine la autoridad competente como es la La Dirección de Asuntos para las Comunidades Negras del Ministerio, conforme a lo señalado en el **Parágrafo 2º** del artículo 9 del Decreto 1745 de 1995, tal es el caso de la Resolución 455 del 07 de diciembre de 2020, que precisamente determinó que la asamblea en la cual fue elegida el hoy accionante JOSE LUIS ACEVEDO PUELLO no cumplió con los lineamientos establecidos en el Decreto 1066 de 2015,

Para lo cual los instó a encausar los procedimientos a surtir como son la actualización del reglamento interno debiendo convocar la Asamblea General del Consejo Comunitario a reunión extraordinaria, adelantar la inscripción en el libro de censo a las personas que cuenten con los requisitos para ser integrantes del Consejo Comunitario fijando para ello un periodo de treinta (30) días hábiles; a continuación, la Asamblea General deberá convocar a elecciones con treinta (30) días hábiles de anticipación a la elección de la nueva Junta Directiva adelantando las publicaciones del caso; una vez llegado el día de la elección, se deberá verificar el quorum para decidir y adelantar las justas con total transparencia.

PROBLEMA JURÍDICO

Corresponde a este Despacho, determinar si la accionada Alcaldía Municipal de Arjona Bolívar, vulneró los derechos fundamentales a la PARTICIPACION, ASOCIACION, DEBIDO PROCESO Y AUTONOMIA, CONSEJOS COMUNITARIOS, ante la negativa de registrar en el libro de actas respectivo la junta provisional del Consejo Comunitario de Puerto Badel, elegida el día 17 de febrero de 2021, cuyo representante legal es el señor JOSE LUIS ACEVEDO PUELLO, accionante.

Descendiendo al estudio del caso de autos observa esta dependencia judicial que el accionante José Luis Puello presenta acción de tutela arguyendo que la accionada ALCALDIA MUNICIPAL DE ARJONA, le han vulnerado sus derechos fundamentales a la participación, debido proceso y autonomía, al no registrar en el libro respectivo, la inscripción de la Junta Provisional del Consejo Comunitario de Puerto Badel, elegida el día 17 de febrero de 2021, en virtud de la orden emanada de la Resolución 455 del 2020 expedida por el Ministerio del Interior a través de la Dirección de Asuntos de Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, quien en segunda instancia, declaró la nulidad de la Resolución No. 2020031302 del 13 de marzo de 2020, por medio de la cual se eligió junta directiva del consejo comunitario mencionado.

Que la anterior situación viene afectando muchas actividades que desarrolla en la comunidad, habida cuenta que las diferentes entidades solicitan una constancia de la inscripción de la junta y no la han podido obtener.

Que dadas los hechos planteados, el accionante manifiesta que su solicitud de inscripción de la Junta provisional, es procedente en virtud de la repuesta que emite la

REPUELICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE BOLIVAR



JUZGADO PROMISCUO MUNICIPAL DE ARJONA- BOLIVAR
J01prmarjona@cendoj.ramajudicial.gov.co

Página | 12 de 14

Dirección de Asuntos Para comunidades Negras Afrocolombianas y Raizales y Palenqueras del Ministerio del Interior, con referencia Oficio EXT S21-00016753-PQRSD-016726-PQT, asunto: RESPUESTA PETICION. Según radicado EXT S21-00016753-PQESD-016726, en la que finalmente manifiestan: *"Es preciso señalar que se debe cumplir con el requisito por parte de la Alcaldía Municipal de registrar la Junta Provisional del mencionado Consejo Comunitario acorde al Parágrafo 1 del Decreto 1745 de 1995. Las Actas de Elección de la Junta del Consejo Comunitario se presentarán ante el alcalde municipal donde se localice la mayor parte de su territorio, quien la firmará y registrará en un libro que llevará para tal efecto, en un término no mayor de cinco (5) días. Dicha acta constituirá documento suficiente para los efectos de representación legal"*

El accionante manifiesta que no cuenta con otro medio judicial o acción judicial que le genere las garantías para que cese la vulneración a los derechos fundamentales invocados.

Por su parte la accionada ALCALDÍA MUNICIPAL DE ARJONA BOLIVAR, en su informe manifiesta que no efectuará la inscripción en el libro respectivo de la Junta Provisional del Consejo Comunitario, en razón a que no se requiere inscripción en el libro, por cuanto solo opera para el periodo institucional.

Sumado a ello la accionada, manifiesta que lo dispuesto en la Resolución 455 del 2020 expedida por la DIRECCION ASUNTOS PARA COMUNIDADES NEGRAS, AFROCOLOMBIANAS, RAIZALES Y PALENQUERAS DEL MINISTERIO DEL INTERIOR, en ningún momento ordena que se elija de manera provisional una junta directiva del Consejo Comunitario, por el contrario, de manera expresa, clara y precisa establece una serie de pasos a seguir que estos deben cumplir para finalmente convocar y elegir a una junta directiva de manera definitiva, tal y como lo establece el Decreto 1745 de 1995.

Se observa como pruebas aportadas por la accionada Alcaldía Municipal de Arjona Bolívar en su informe, a folio 24 respuesta a derecho de petición mediante OFI2021-7740-DCN-2300 del 24 de marzo de 2021 dirigido a la empresa Aguas de Cartagena, suscrito por la Directora de Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras Ministerio del Interior, Dra. JUDITH ROSINA SALAZAR ANDRADE, cuyo eje central es la continuación del proceso de consulta previa con Aguas de Cartagena S.A. - E.S.P., en el que se expone a renglón seguido, respuesta al punto a): *"... R/ Al respecto ha de señalarle que las Juntas Directivas de carácter Provisional no son reconocidas por esta carter ministerial, pues dichas elecciones las efectúan, en el marco de la autonomía, las Asambleas Generales de los Consejos Comunitarios y Organizaciones de Base, a efectos de no dejar acéfala su representación, pues necesariamente requiere de una Junta Directiva que los represente mientras se logra el nombramiento de una Junta Directiva designada por la Asamblea General ..."*

Hechas las anteriores precisiones observa el Despacho que la Resolución 455 del 2020 expedida por la DIRECCION ASUNTOS PARA COMUNIDADES NEGRAS, AFROCOLOMBIANAS, RAIZALES Y PALENQUERAS DEL MINISTERIO DEL INTERIOR, dispuso entre otros la revocatoria de la Resolución que elegía precisamente al señor JOSE LUIS ACEVEDO PUELLO en razón de haber sido elegido por más de 8 años en varios cargos en la junta directiva, lo cual contraviene lo normado (inciso 2 del art. 9 Decreto 1745 de 1995), "Sus miembros sólo podrán ser

REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE BOLÍVAR



JUZGADO PROMISORIO MUNICIPAL DE ARRIATA - BOLÍVAR

Alfajarinajana@corredorpromisordelajudicial.gov.co

17 de agosto de 2021

reintegrados por una vez consecutiva" en conclusión la misma vezada de las reuniones de fondo para definir la misma.

A su vez, ordenó a la Asamblea General del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Sates (Bolívar), actualizar el censo, actualizar su reglamento interno, y venirse al término de 10 días hábiles, adelantando todas las actividades pertinentes tendientes a convocar con treinta (30) días hábiles de antelación a elecciones de nueva Junta Directiva, acatando las directrices dadas a través de la circular externa No. 0749-20492-DCN-2300 del 19 de noviembre de 2019 emitida por el Ministerio del Interior.

Así las cosas, es claro para el Despacho que la Resolución pregonada que revoca la elección de una directiva del consejo comunitario, no es una confirmación de dicho junta provisional, dicho acto fue emitido dentro del marco de la autonomía de la asamblea general como máxima autoridad del consejo comunitario (art. 4 Decreto 1745 de 1995), así entonces, se evidencia que la resolución no ha vulnerado derecho alguno por cuanto la junta provisional elegida no es reconocida por el Ministerio del Interior, lo cual se evidencia en la respuesta emitida por dicha institución en la que reafirma a la Comunidad el departamento de Consulta Previa para efectos que la continuación de los procesos de consulta no se vean afectados en aras de salvaguardar los intereses generales de la comunidad.

En virtud de lo anterior, deberá el actor o la nueva junta provisional adelantar y estarse a lo señalado por el órgano jerárquico en segunda instancia Dirección de Asuntos para las Comunidades Negras del Ministerio del Interior, en la Resolución 455 del 2020 del 07 días del mes de diciembre de 2020 con lo cual se elige la nueva Junta Directiva para el periodo comprendido para el año 2020 al 2022.

No se advierte en la presente acción de tutela perjuicio inmediato, habida cuenta que el Ministerio del Interior y de Justicia, concedió un tiempo adicional al cual no supera los 60 días hábiles, para efectos de actualizar el censo, el reglamento, y convocar a asamblea para la nueva junta del periodo comprendido 2020-2022, no se detecta, evidenciando el grado de afectación que especificaron las actividades que viene desarrollando la comunidad en las cuales se ha visto afectado y las entidades intervinientes o solicitantes de la constancia de inscripción de dicha junta, además de ello, la Dirección de Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras Ministerio del Interior el Ministerio del Interior, para el acompañamiento en el proceso de constitución de las Junta Provisionales para el proceso consultivo ha dado traslado a la Consulta Previa para la respectiva asesoria y acompañamiento.

En este orden de ideas procederá este Despacho Judicial a negar la dispensa constitucional por improcedente, en razón a que la resolución no vulnera derecho alguno si no escribes la junta provisional del consejo comunitario, dado que la Resolución 455 del 2020 del 07 de diciembre de 2020 expedida por la Dirección de Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras Ministerio del Interior el Ministerio del Interior, impuso a la asamblea del consejo comunitario actualizar el censo, el reglamento, y convocar a asamblea para la nueva junta del periodo comprendido 2020-2022, en un término improrrogable de sesenta (60) días hábiles, pues de inscribirse la junta provisional se estaría actuando con lo señalado en la norma, la cual no contempla la inscripción de juntas directivas provisionales, a más de ello, no se alegó un perjuicio inmediato para la procedencia excepcional de esta tutela.

REPUBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DE BOLIVAR



JUZGADO PROMISCOO MUNICIPAL DE ARJONA- BOLIVAR
J01prmarjona@cendoj.ramajudicial.gov.co

Página | 14 de 14

EN RAZÓN Y MÉRITO DE LO EXPUESTO EL JUZGADO PROMISCOO MUNICIPAL DE ARJONA- BOL., ADMINISTRANDO JUSTICIA EN NOMBRE DE LA REPUBLICA DE COLOMBIA Y POR AUTORIDAD DE LA LEY,

R E S U E L V E:

PRIMERO: Negar por improcedente la acción de tutela presentada por el señor JOSE LUIS ACEVEDO PUELLO, por las razones expuestas en la presente providencia.

SEGUNDO: Exhortar a la Personería Delegada para Asuntos Étnicos, con el fin de solicitar una vigilancia especial dentro del proceso que ha de surtir la Asamblea General del Consejo Comunitario de Comunidades Negras del Corregimiento de Puerto Badel (Bolívar) en cumplimiento de la Resolución 455 del 2020 del 07 días del mes de diciembre de 2020 expedida por la Dirección de Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras Ministerio del Interior el Ministerio del Interior.

TERCERO: Comuníquese esta providencia a las partes en la forma prevista en el Artículo 30 del Decreto 2591 de 1991.

CUARTO: Envíese a la Corte Constitucional el presente fallo para su eventual revisión, si el mismo no fuere impugnado en el término señalado en el Art. 31 del Decreto 2591/91.

**NOTIFIQUESE Y CUMPLASE
EL JUEZ**

ISAIAS HINCAPIE MONCADA