



Por: Diego Bustos

## El proceso de estructuración como cimiento de la confianza en los proyectos de infraestructura de transporte

Nadie se la ha jugado tanto por la modernización de la infraestructura de transporte como el actual gobierno nacional, cuyo estandarte ha sido la ANI en cabeza de su presidente, sin desconocer los logros de otras entidades.

La institucionalización del sector de la infraestructura no tiene precedentes. Se han superado los más optimistas pronósticos en la implantación y puesta en marcha de proyectos de gran impacto para el país. El avance en las metas de construcción, rehabilitación, mejoramiento, mantenimiento y operación de vías es vertiginoso. Los niveles de inversión en puertos y aeropuertos han sido destacados, sin despreciar el esfuerzo en materia ferroviaria.

El impulso de las Asociaciones Público-Privadas-APP, tiene su raíz en la estructuración de los proyectos. Por supuesto, el nivel de detalle de los estudios y diseños, tanto de las iniciativas públicas como de las iniciativas privadas, debe corresponder a lo requerido en una fase de factibilidad, lo que implica gran responsabilidad si consideramos la definición y el nivel de aproximación que demanda este componente dentro del ciclo de maduración de un proyecto, el cual se muestra de manera gráfica en la siguiente ilustración:

A menor incertidumbre, mayor costo y más tiempo

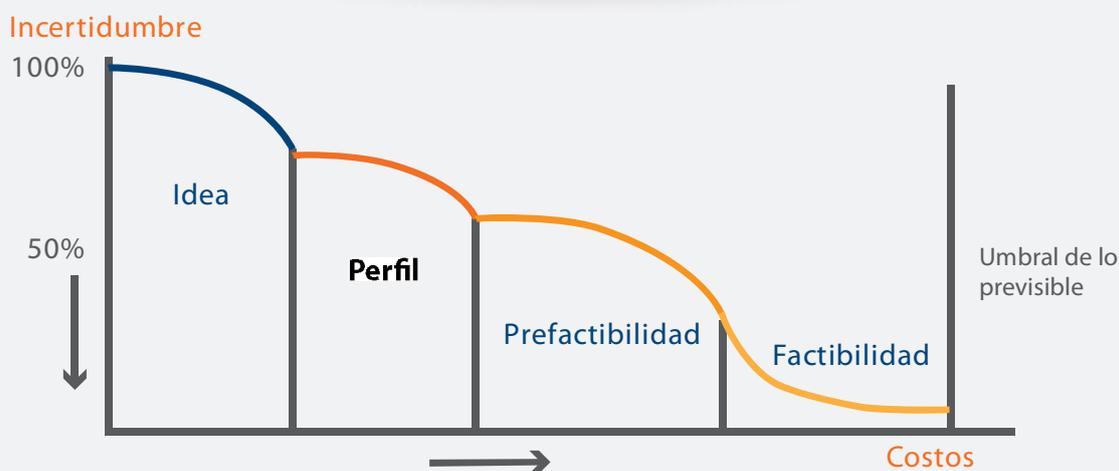
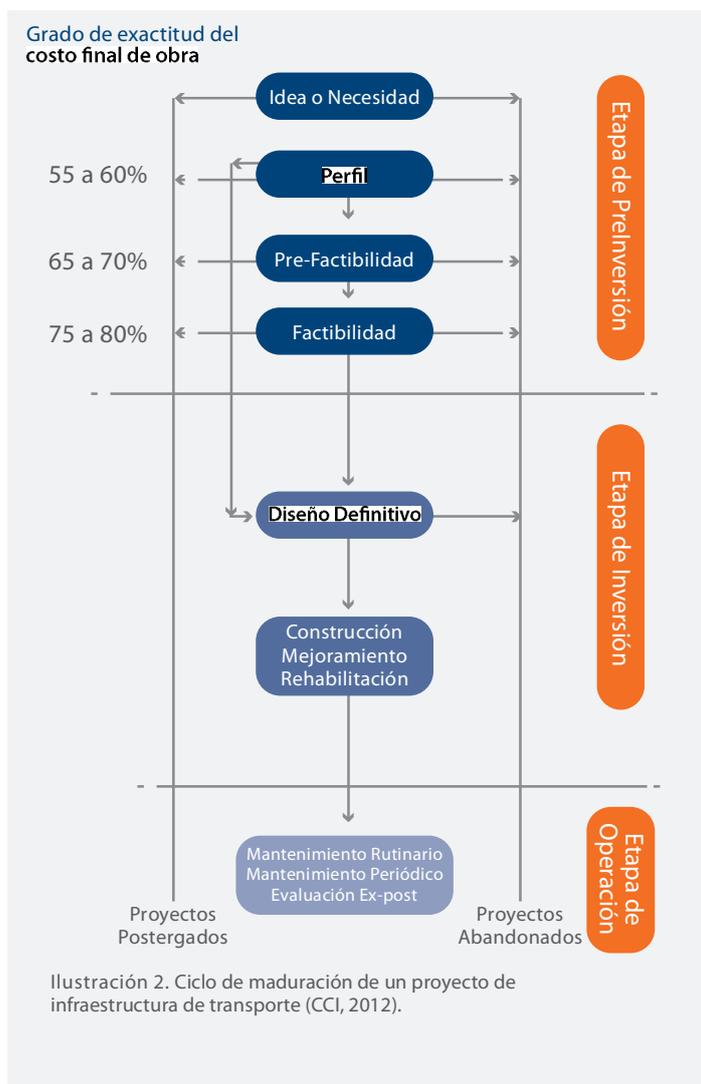


Ilustración 1. El ciclo de un proyecto (Miranda J., 2012)

Dentro del contexto internacional, se ha reconocido esta importancia. Por ejemplo, la Asociación Americana de Ingeniería de Costos-AACE International, entidad con presencia en 100 países que ha liderado la ingeniería de costos desde 1956, ha indicado que, en los estudios de este tipo, el presupuesto estimado no debe variar en más de un 30% con respecto a los resultados obtenidos en los estudios y diseños definitivos de un proyecto<sup>i</sup>.

En el plano nacional, la Cámara Colombiana de la Infraestructura-CCI ha categorizado la factibilidad dentro de la etapa de preinversión de un proyecto, en la cual se reduce al máximo la incertidumbre del mismo, puesto que se maneja un nivel de exactitud entre 75% y 80%, coincidiendo con los análisis internacionales sobre este componente en el ciclo de maduración de un proyecto, el cual ha sido esquematizado por la CCI de la siguiente manera<sup>ii</sup>:



En este orden de ideas, la factibilidad de un proyecto de APP es de suma importancia pues se constituye en uno de los insumos principales que requiere la estructuración de un proyecto para lograr algunos de sus objetivos principales los cuales según el Banco Interamericano de Desarrollo-BID, son: asignar responsabilidad, derechos y riesgos a cada una de las partes del contrato de APP<sup>iii</sup>.

En la Oficina de Control Interno de la Agencia Nacional de Infraestructura-ANI somos conscientes de la importancia del nivel de detalle que demandan los estudios y diseños en la estructuración de un proyecto de APP, ya que éste define, -en gran medida-, el éxito del proyecto, en términos de lograr los objetivos de largo plazo y de valor por dinero; por lo tanto, dentro de los ejercicios de auditoría interna que adelanta esta oficina, se ha venido evaluando el nivel de aproximación obtenido en la estructuración de los proyectos con el fin de generar alertas ante la posible presencia de inconsistencias en las estimaciones que puedan materializar efectos indeseados en la ejecución de los proyectos de APP.

En este sentido, acompañamos y asesoramos, desde la perspectiva del control, la estructuración de proyectos de infraestructura de transporte, uno de los procesos misionales de la ANI, dada su importancia en el éxito de los proyectos de APP y así contribuir a la mejora continua en la ejecución de proyectos que se lideran desde nuestra Entidad.

### Referencias

- i. The Association for the Advancement of Cost Engineering - AACE International. Cost Estimate Classification System – As applied in engineering, procurement, and construction for the process industries, 2005.
- ii. Cámara Colombiana de la Infraestructura-CCI. Una Política Pública: Maduración de proyectos, matriz de riesgos, buenas prácticas contractuales, 2012.
- iii. Banco Interamericano de Desarrollo-BID. Asociaciones público privadas: implementando soluciones en Latinoamérica y el Caribe, 2017.