

|  |  |                    |
|--|--|--------------------|
|  | AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA          | Código: GADF-F-025 |
|  | SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN                 | Versión: 001       |
|  | FORMATO                                      | Fecha: 14/11/2013  |
|  | <b>ESTUDIO DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD</b> |                    |

**PROCESO DE MINIMA CUANTIA No. VJ-VAF-MC-007-2014 PARA CONTRATAR EL SUMINISTRO DE PASAJES AEREOS EN RUTAS NACIONALES E INTERNACIONALES**

**1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD QUE LA ENTIDAD ESTATAL PRETENDE SATISFACER CON EL PROCESO DE CONTRATACION.**

El Gobierno Nacional, en ejercicio de las facultades extraordinarias concedidas en el artículo 18 de la Ley 1444 de 2011, con fecha 3 de noviembre de 2011 expidió el Decreto 4165 de 2011 por el cual se modificó la denominación y naturaleza jurídica del Instituto Nacional de Concesiones por la de Agencia Nacional de Infraestructura, Agencia Nacional Estatal de Naturaleza Especial, del sector descentralizado de la Rama Ejecutiva del Orden Nacional, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa, financiera y técnica, adscrita al Ministerio de Transporte, cuyo objeto consiste en “... *planear, coordinar, estructurar, contratar, ejecutar, administrar y evaluar proyectos de concesiones y otras formas de Asociación Público Privada –APP, para el diseño, construcción, mantenimiento, operación, administración y/o explotación de la infraestructura pública de transporte en todos sus modos y de los servicios conexos o relacionados y el desarrollo de asociación público privada para otro tipo de infraestructura pública cuando así lo determine expresamente el Gobierno Nacional respecto de infraestructuras semejantes...*”

En el artículo 4º del Decreto 4165 de 2011 se contemplaron las funciones de la Agencia Nacional de Infraestructura, así:

*“ARTÍCULO 4o. FUNCIONES GENERALES. Como consecuencia del cambio de naturaleza, son funciones generales de la Agencia Nacional de Infraestructura:*

- 1. Identificar, evaluar la viabilidad y proponer iniciativas de concesión u otras formas de Asociación Público Privada para el desarrollo de la infraestructura de transporte y de los servicios conexos o relacionados.*
- 2. Planear y elaborar la estructuración, contratación y ejecución de los proyectos de concesión u otras formas de Asociación Público Privada para el diseño, construcción, mantenimiento, operación, administración y/o explotación de la infraestructura pública y de los servicios conexos o relacionados, que hayan sido previamente identificados por el Ministerio de Transporte o asignados por el Gobierno Nacional.*
- 3. Crear y administrar un banco de proyectos de infraestructura de transporte que sean susceptibles de desarrollarse mediante concesión u otras formas de Asociación Público Privada.*
- 4. Definir metodologías y procedimientos en las etapas de planeación, preadjudicación, adjudicación, postadjudicación y evaluación de proyectos de concesión u otras formas de Asociación Público Privada a su cargo.*

|  |  |                    |
|--|--|--------------------|
|  | AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA          | Código: GADF-F-025 |
|  | SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN                 | Versión: 001       |
|  | FORMATO                                      | Fecha: 14/11/2013  |
|  | <b>ESTUDIO DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD</b> |                    |

**PROCESO DE MINIMA CUANTIA No. VJ-VAF-MC-007-2014 PARA CONTRATAR EL SUMINISTRO DE PASAJES AEREOS EN RUTAS NACIONALES E INTERNACIONALES**

5. *Elaborar los estudios para definir los peajes, tasas, tarifas, contribución de valorización y otras modalidades de retribución por el diseño, construcción, operación, explotación, mantenimiento o rehabilitación de la infraestructura relacionada con los proyectos de concesión u otras formas de Asociación Público Privada a su cargo.*
6. *Elaborar los estudios y adelantar las acciones necesarias para recopilar la información de carácter predial, ambiental y social requerida para una efectiva estructuración y gestión de los proyectos de concesión u otras formas de Asociación Público Privada a su cargo.*
7. *Identificar y proponer, como resultado del análisis de viabilidad técnica, económica, financiera y legal, las modificaciones requeridas a los proyectos de concesión u otras formas de Asociación Público Privada a su cargo, con la finalidad de asegurar condiciones apropiadas para el desarrollo de los mismos.*
8. *Realizar directa o indirectamente la estructuración técnica, legal y financiera de los proyectos de concesión u otras formas de Asociación Público Privada a su cargo, con base en los lineamientos y políticas fijadas por las entidades encargadas de la planeación del sector transporte y por el Consejo Nacional de Política Económica y Social, (Conpes).*
9. *Coordinar y gestionar, directa o indirectamente, la obtención de licencias y permisos, la negociación y la adquisición de predios y la realización de las acciones requeridas en el desarrollo de los proyectos de concesión u otras formas de Asociación Público Privada a su cargo.*
10. *Adelantar los procesos de expropiación administrativa o instaurar las acciones judiciales para la expropiación, cuando no sea posible la enajenación voluntaria de los inmuebles requeridos para la ejecución de los proyectos a su cargo.*
11. *Identificar, analizar y valorar los riesgos de los proyectos de concesión u otras formas de Asociación Público Privada a su cargo e incorporar en todos los contratos de concesión y sus modificaciones las reglas de distribución de riesgos de forma que sea explícita la asunción de riesgos de cada una de las partes.*
12. *Evaluar y hacer seguimiento a los riesgos contractuales e institucionales y proponer e implementar medidas para su manejo y mitigación.*

|  |  |                    |
|--|--|--------------------|
|  | AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA          | Código: GADF-F-025 |
|  | SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN                 | Versión: 001       |
|  | FORMATO                                      | Fecha: 14/11/2013  |
|  | <b>ESTUDIO DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD</b> |                    |

**PROCESO DE MINIMA CUANTIA No. VJ-VAF-MC-007-2014 PARA CONTRATAR EL SUMINISTRO DE PASAJES AEREOS EN RUTAS NACIONALES E INTERNACIONALES**

13. *Controlar la evolución de las variables relacionadas con las garantías otorgadas por la Nación durante la vigencia de los contratos de concesión u otras formas de Asociación Público Privada a cargo de la entidad, y calcular y actualizar los pasivos contingentes, si hubiere lugar a ello, para cubrir dichas garantías, de acuerdo con las normas legales vigentes y los lineamientos impartidos por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.*
14. *Coordinar con el Instituto Nacional de Vías (Invías) y la Unidad Administrativa Especial de la Aeronáutica Civil (Aerocivil) la entrega y recibo de las áreas y/o la infraestructura de transporte asociadas a los proyectos de concesión u otras formas de Asociación Público Privada a su cargo.*
15. *Ejercer las potestades y realizar las acciones y actividades necesarias para garantizar la oportuna e idónea ejecución de los contratos a su cargo y para proteger el interés público, de conformidad con la ley.*
16. *Supervisar, evaluar y controlar el cumplimiento de la normatividad técnica en los proyectos de concesión u otras formas de Asociación Público Privada a su cargo, de acuerdo con las condiciones contractuales.*
17. *Realizar la medición y/o seguimiento de las variables requeridas en cada proyecto para verificar el cumplimiento de los niveles de servicio y demás obligaciones establecidas en los contratos de concesión u otras formas de Asociación Público Privada a su cargo.*
18. *Asesorar a las entidades descentralizadas, territorialmente o por servicios y a las entidades nacionales, en la estructuración técnica, legal y financiera de proyectos de concesión u otras formas de Asociación Público Privada, para lo cual se suscribirán los convenios y contratos que sean necesarios.*
19. *Administrar y operar de forma temporal la infraestructura ferroviaria nacional cuando por razones de optimización del servicio esta haya sido desafectada de un contrato de concesión y hasta tanto se entregue a un nuevo concesionario o se disponga su entrega definitiva al Instituto Nacional de Vías (Invías).*
20. *Adelantar con organismos internacionales o nacionales, de carácter público o privado, gestiones, acuerdos o contratos para el desarrollo de actividades relacionadas con su objeto, tales como la realización de estudios o la estructuración de proyectos de concesión u otras formas de Asociación Público Privada o la prestación de servicios de consultoría.*

|  |  |                    |
|--|--|--------------------|
|  | AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA          | Código: GADF-F-025 |
|  | SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN                 | Versión: 001       |
|  | FORMATO                                      | Fecha: 14/11/2013  |
|  | <b>ESTUDIO DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD</b> |                    |

**PROCESO DE MINIMA CUANTIA No. VJ-VAF-MC-007-2014 PARA CONTRATAR EL SUMINISTRO DE PASAJES AEREOS EN RUTAS NACIONALES E INTERNACIONALES**

21. *Las demás funciones que se le asignen de conformidad con lo establecido en la ley*”.(Subrayas y negrilla fuera de texto)

Una lectura atenta de las funciones generales asignadas a la Agencia Nacional de Infraestructura y en particular de las destacadas en el numeral anterior, permiten identificar la necesidad de que funcionarios de la Entidad se desplacen a distintos lugares de la Geografía Nacional y en algunos casos a otros países a cumplir actividades inherentes al desarrollo del objeto de la Entidad.

En los numerales 2 y 11 del artículo 18 del Decreto 4165 de 2011 se establecieron como funciones de la Vicepresidencia Administrativa y Financiera de la Agencia las de “...dirigir los asuntos administrativos, financieros y de recursos humanos de la entidad” y “dirigir, controlar y coordinar las actividades relacionadas con proveedores, la adquisición, almacenamiento, custodia, mantenimiento, distribución e inventarios de los elementos, equipos y demás bienes necesarios para el funcionamiento de la Agencia”, respectivamente, razón por la cual le corresponde a esta Vicepresidencia adelantar e impulsar la contratación necesaria para garantizar que los funcionarios de la Agencia, debidamente comisionados, realicen los desplazamientos aéreos en rutas nacionales o internacionales que se requieran.

Teniendo en cuenta que la ANI, mediante la Resolución No 329 del 12 de Febrero de 2014, ordenó la apertura de Selección Abreviada de Menor Cuantía No VJ-VAF-SA-001-2014, con el objeto de “CONTRATAR EL SUMINISTRO DE TIQUETES AEREOS EN RUTAS NACIONALES Y/O INTERNACIONALES”, el cual fue declarado desierto mediante la Resolución No 482 del 19 de Marzo de 2014 y que actualmente se encuentra en proceso la selección abreviada VJ-VAF-SA-004-2014 que será adjudicada según cronograma del pliego de condiciones publicado en la página de Colombia Compra Eficiente SECOP aproximadamente hasta el 30 de Mayo de 2014 y dado el comportamiento en los últimos meses en las necesidades de tiquetes aéreos, se debe adelantar un proceso de mínima cuantía a efectos de evitar que las funciones de la Entidad que deben ejercerse en diferentes zonas de la geografía nacional por conducto de sus funcionarios, se vean impactadas negativamente o incluso paralizadas. Lo anterior con mayor razón, si se considera que ante la ausencia de sedes territoriales a la Agencia como única manera de poder cumplir las funciones misionales que se le encomendaron en los sitios del país que se requiere, necesariamente debe hacerlo mediante el desplazamiento de sus funcionarios a los lugares correspondientes.

Finalmente, se destaca que esta contratación fue incluida en el plan anual de adquisiciones de la presente vigencia fiscal 2014, por lo que se cuenta con la disponibilidad presupuestal correspondiente en el rubro 2-0-4-11-2 Viaticos y Gastos de Viaje al Interior.

|  |  |                    |
|--|--|--------------------|
|  | AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA          | Código: GADF-F-025 |
|  | SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN                 | Versión: 001       |
|  | FORMATO                                      | Fecha: 14/11/2013  |
|  | <b>ESTUDIO DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD</b> |                    |

**PROCESO DE MINIMA CUANTIA No. VJ-VAF-MC-007-2014 PARA CONTRATAR EL SUMINISTRO DE PASAJES AEREOS EN RUTAS NACIONALES E INTERNACIONALES**

**2. OBJETO A CONTRATAR Y SUS ESPECIFICACIONES TECNICAS -RELACIÓN ESTRATÉGICA DEL OBJETO CONTRACTUAL CON LA PLANEACIÓN INSTITUCIONAL**

**2.1 OBJETO:**

EL CONTRATISTA se obliga para con la Agencia Nacional de Infraestructura a suministrarle tiquetes aéreos en rutas nacionales y/o internacionales, para el desplazamiento de los funcionarios que así lo requieran.

**2.2. CLASIFICACIÓN UNSPSC:**

El objeto contractual se enmarca dentro del siguiente código del Clasificador de Bienes y Servicios:

| <b>Clasificación UNSPSC</b> | <b>Segmento</b>  | <b>Familia</b>         | <b>Clase</b>      | <b>Producto</b>    |
|-----------------------------|--|------------------------|-------------------|--------------------|
| 90121502                    | Servicio de Viaje, Alimentación Alojamiento y Entretenimiento. | Facilitación de Viajes | Agentes de Viajes | Agencias de Viajes |

**2.3 ESPECIFICACIONES TÉCNICAS O ALCANCE DEL OBJETO:**

El contratista para el suministro de los pasajes aéreos objeto de este proceso, deberá cumplir con las siguientes especificaciones técnicas y económicas, so pena de ser rechazada la propuesta:

- a. Suministrar los pasajes aéreos en rutas nacionales e internacionales en la clase que la Agencia Nacional de Infraestructura escoja a través del Supervisor designado para el contrato, la cual en ningún caso podrá ser Ejecutiva.
- b. Proporcionar a la Agencia Nacional de Infraestructura un listado de tarifas aéreas nacionales e internacionales en las diferentes rutas y clases, listado el cual deberá mantenerse actualizado durante la vigencia del contrato.
- c. Aplicar la tarifa disponible más económica en el momento de la reserva, teniendo en cuenta las políticas de la Agencia Nacional de Infraestructura sobre la expedición de tiquetes en tarifa económica.
- d. Situar los tiquetes aéreos en el lugar que indique el supervisor designado para el contrato, ya sea en el interior del país o en el exterior, sin costo adicional para la Agencia Nacional de Infraestructura.
- e. Entregar pasajes electrónicos, con las respectivas reservas, reconfirmaciones y valor total, sin importar el día o la hora de solicitud.
- f. Efectuar las conexiones, reservaciones y confirmación de sillas en todos los vuelos solicitados por el supervisor designado por la Agencia Nacional de Infraestructura para el contrato.

|  |  |                    |
|--|--|--------------------|
|  | AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA          | Código: GADF-F-025 |
|  | SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN                 | Versión: 001       |
|  | FORMATO                                      | Fecha: 14/11/2013  |
|  | <b>ESTUDIO DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD</b> |                    |

**PROCESO DE MINIMA CUANTIA No. VJ-VAF-MC-007-2014 PARA CONTRATAR EL SUMINISTRO DE PASAJES AEREOS EN RUTAS NACIONALES E INTERNACIONALES**

- g. Enviar vía fax o por correo electrónico, dentro de las dos (2) horas siguientes, si se trata de reservas para vuelos nacionales o diez (10) horas siguientes si se trata de reservas para vuelos internacionales, una vez se realice el requerimiento que le haya efectuado la Agencia Nacional de Infraestructura, la confirmación de la reservación al correspondiente supervisor del contrato, indicando el costo y clase del pasaje reservado.
- h. Disponer de una línea telefónica y una línea celular, para comunicación exclusiva con la Agencia Nacional de Infraestructura las veinticuatro (24) horas del día, durante el plazo del contrato incluyendo dominicales y festivos.
- i. Disponer de una (1) persona, en las instalaciones de la Agencia Nacional de Infraestructura durante toda la ejecución del presente contrato para la atención de funcionarios y colaboradores de la Agencia Nacional de Infraestructura en el horario de 8:00 a.m. a 5:00 p.m. de lunes a viernes (días hábiles).
- j. Asignar una persona responsable de la cuenta de la Agencia Nacional de Infraestructura que atienda todo lo relacionado con el desarrollo del contrato.
- k. Otorgar para la Agencia Nacional de Infraestructura, a través del supervisor del contrato, los beneficios comerciales e incentivos a que tenga derecho, ya sea por el número de tiquetes entregados, por el valor de los mismos o por cualquier otro criterio.
- l. Establecer las rutas de viajes de acuerdo con lo solicitado.
- m. Dar respuesta inmediata al funcionario designado de solicitar los tiquetes, sobre lo relacionado con el desplazamiento (aerolínea, rutas, fecha, hora de salida, conexiones, tarifa, aeropuerto de salida y record de reserva).
- n. Elaborar tiquete de acuerdo con la reserva solicitada.
- o. Reconfirmar la reserva.
- p. Realizar la cancelación de las reservas de tiquetes aéreos, cuando el Supervisor o la persona designada por la Agencia Nacional de Infraestructura de realizar las solicitudes respectivas, así lo soliciten.
- q. Presentar adjunto a cada factura, el saldo en dinero del contrato, y un informe en el cual se indique la cantidad de tiquetes suministrados, tarifas aplicadas, descuentos, destinos, clase y usuario.
- r. Abstenerse de emitir tiquetes con cargo al contrato cuando el saldo del mismo se hubiese agotado. Es obligación del contratista llevar el control de la ejecución del contrato, a fin de no sobrepasar el presupuesto contratado; si ello ocurriere el contratista responderá con sus propios recursos por el valor de los tiquetes que se hayan emitido, exonerando a la Agencia de cualquier responsabilidad al respecto.
- s. Garantizar el suministro de tiquetes aéreos nacionales e internacionales en el sitio y dentro del plazo que determine para el efecto la Agencia Nacional de Infraestructura, de acuerdo con las solicitudes que se efectúen, en las rutas, fechas y horarios requeridos.
- t. Garantizar los cambios de rutas y revisado de tiquetes necesarios para el adecuado y oportuno desplazamiento de los funcionarios de la Agencia Nacional de Infraestructura, a solicitud del supervisor o del funcionario comisionado.

|  |  |                    |
|--|--|--------------------|
|  | AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA          | Código: GADF-F-025 |
|  | SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN                 | Versión: 001       |
|  | FORMATO                                      | Fecha: 14/11/2013  |
|  | <b>ESTUDIO DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD</b> |                    |

**PROCESO DE MINIMA CUANTIA No. VJ-VAF-MC-007-2014 PARA CONTRATAR EL SUMINISTRO DE PASAJES AEREOS EN RUTAS NACIONALES E INTERNACIONALES**

- u. Realizar los reembolsos de tiquetes, cuando la Agencia Nacional de Infraestructura lo requiera, de acuerdo con las condiciones y normas que regulan la materia.
- v. El contratista debe proveer todos los bienes propios para la atención del contrato, tales como:
  - Correo electrónico; equipos de cómputo de alta capacidad y velocidad montados en red y fax módem que agilicen las informaciones por el sistema de interfases; una línea telefónica, una línea para fax y una línea celular a su cargo para comunicación oportuna y permanente con la Agencia Nacional de Infraestructura
  - Igualmente, deberán contar con alguno de los sistemas computarizados de información de reservas tales como: Cóndor (Alianza Summa), System-One, Amadeus, Sabre, entre otros.
  - Presentar en forma periódica o cuando el supervisor designado para el contrato así lo solicite, informes por tipos de servicios (viajes nacionales, internacionales, según las ciudades de destino); por usuarios, por valor de los pasajes adquiridos, por reembolsos efectuados y por el estado de cuenta del contrato, sin perjuicio, que para el normal desarrollo del mismo, se convenga que mediante acta suscrita por las partes se presente en detalle la ejecución y control del contrato
  - En caso de la cancelación de una reserva el contratista deberá permitir la sustitución del tiquete respectivo para el uso de cualquier funcionario que lo requiera previa comunicación en este sentido remitida por el Supervisor del Contrato, sin perjuicio del pago de la penalidad que se genere.
  - Efectuar las conexiones, reservaciones y confirmaciones en todos los vuelos solicitados, en cumplimiento de lo anterior, enviar vía fax o por correo electrónico, la confirmación de la reservación indicando el costo y clase del pasaje reservado, para este propósito se establecerá y cumplirá el siguiente procedimiento, sin perjuicio de modificaciones que puedan surgir al mismo por parte del supervisor del Contrato: (i) Se establece la ruta de viaje de acuerdo con lo solicitado; (ii) se efectúa la reserva; (iii) se aplica la tarifa más económica que se ajuste a las necesidades exigidas por la Agencia; (iv) se da respuesta inmediata al funcionario encargado de solicitar los tiquetes, sobre lo relacionado con el viaje; (aerolínea, ruta, fecha, hora de salida, conexiones, tarifa, aeropuerto de salida, código de la reserva y fecha límite para la confirmación del tiquete; (v) se elabora el tiquete, (vi) se reconfirma la reserva, (vii) se entrega el tiquete al funcionario y/o se le remite al lugar que se le indique, una vez el supervisor del contrato lo autorice, (viii) el tiempo de entrega del tiquete no será mayor a una (1) hora, después de autorizado por el supervisor del contrato, (ix) Mensualmente el contratista remitirá las facturas para su pago anexando la relación de los tiquetes respectiva, (x) se sitúa el tiquete en el sitio que se le indique, si éste suministro ha sido solicitado, (xi) cancelación de reservas: Cuando el funcionario o el supervisor informen el cambio de una reserva ya efectuada, el contratista procederá a su cancelación.

|  |  |                    |
|--|--|--------------------|
|  | AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA          | Código: GADF-F-025 |
|  | SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN                 | Versión: 001       |
|  | FORMATO                                      | Fecha: 14/11/2013  |
|  | <b>ESTUDIO DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD</b> |                    |

## PROCESO DE MINIMA CUANTIA No. VJ-VAF-MC-007-2014 PARA CONTRATAR EL SUMINISTRO DE PASAJES AEREOS EN RUTAS NACIONALES E INTERNACIONALES

- Los precios de los tiquetes que se ofrezcan serán los regulados por la Aeronáutica Civil.
- w. La demás que le sean asignadas de acuerdo con la naturaleza del presente contrato y la oferta presentada.

### 2.4 OBLIGACIONES ESPECIALES DEL CONTRATISTA:

- a) El CONTRATISTA se compromete para con la Agencia Nacional de Infraestructura, a suministrar pasajes aéreos en rutas nacionales e internacionales con personal idóneo y calificado, garantizando la buena calidad del servicio, de conformidad con la oferta presentada.
- b) Pagar los salarios, prestaciones sociales e indemnizaciones del personal que haya de emplear para la ejecución del contrato.
- c) Cumplir en los términos de ley con las obligaciones relacionadas con los sistemas de salud, riesgos profesionales, pensiones y aportes a las Cajas de Compensación Familiar, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), SENA, circunstancia que deberá ser verificada mensualmente por la Agencia Nacional de Infraestructura por el supervisor del contrato, durante la ejecución y liquidación del mismo, exigiendo certificación expedida por el revisor fiscal, cuando se requiera por ley, o por el Representante Legal, según el caso.

### 2.5 RELACIÓN ESTRATÉGICA DEL OBJETO CONTRACTUAL CON LA PLANEACIÓN INSTITUCIONAL:

Dentro del contexto descrito en el acápite anterior, la contratación que se plantea guarda relación directa con el desarrollo de los programas estratégicos para el Buen Gobierno, considerando que el adecuado y oportuno ejercicio de las funciones de la Agencia para cuya atención se requieren los desplazamientos aéreos de sus funcionarios se relaciona con la política de desarrollo administrativo descrita en el literal a), del artículo 3° del Decreto 2482 de 2012 *“Por el cual se establecen los lineamientos generales para la integración de la planeación y la gestión”*, así: ***“a. Gestión Misional y de Gobierno: Orientada al logro de las metas establecidas, para el cumplimiento de su misión y de las prioridades que el Gobierno defina. Incluye entre otros, los indicadores y metas de Gobierno que se registran en el Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno, administrado por el Departamento Nacional de Planeación”***. (Subrayas y negrilla fuera de texto).

## 3. MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA – JUSTIFICACION Y FUNDAMENTOS JURIDICOS

El proceso de selección que se adelanta se realizará por la modalidad de mínima cuantía, teniendo en cuenta el presupuesto oficial, el cual no es superior al diez por ciento de la menor cuantía del presupuesto de la Entidad, lo anterior de conformidad con lo dispuesto en el artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, el artículo 94 de la Ley 1474 de 2011 y el Decreto 1510 de 2013.

|  |  |                    |
|--|--|--------------------|
|  | AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA          | Código: GADF-F-025 |
|  | SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN                 | Versión: 001       |
|  | FORMATO                                      | Fecha: 14/11/2013  |
|  | <b>ESTUDIO DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD</b> |                    |

**PROCESO DE MINIMA CUANTIA No. VJ-VAF-MC-007-2014 PARA CONTRATAR EL SUMINISTRO DE PASAJES AEREOS EN RUTAS NACIONALES E INTERNACIONALES**

**3.1. NATURALEZA JURÍDICA DEL CONTRATO:**

El contrato a celebrarse corresponderá a un contrato de suministro, conforme con lo dispuesto en el Estatuto General de Contratación Pública y en el Código de Comercio.

**3.2. PLAZO:**

Se contabilizará a partir del cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución hasta el 10 de Junio de 2014 o hasta agotar presupuesto, lo que ocurra primero.

**4. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO – JUSTIFICACION**

**4.1. PRESUPUESTO OFICIAL ESTIMADO Y CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL:**

El presupuesto total estimado para la contratación requerida asciende a SESENTA MILLONES DE PESOS MCTE (\$60.000.000) y para respaldar el compromiso que se derive del proceso contractual respectivo se cuenta con el certificado de disponibilidad presupuestal No. 37814 del 06 de mayo de 2014.

**4.2. RUBRO PRESUPUESTAL Y FORMA DE PAGO:**

El pago de la suma estipulada en el contrato a celebrar, se pagará con cargo al rubro 2-0-4-11-2 Viáticos y Gastos de Viaje al Interior.

**4.3. FORMA DE PAGO:**

La Agencia Nacional de Infraestructura cancelará el valor del contrato en MENSUALIDADES VENCIDAS, de acuerdo con los tiquetes suministrados en el respectivo mes, dentro de los 15 días siguientes a la presentación de la(s) factura(s), correspondiente(s), y previa certificación de recibo a satisfacción por parte del el supervisor del contrato y/o por la Agencia.

El pago se realizará mediante transferencia electrónica de fondos, en cuenta corriente o cuenta de ahorros en la entidad bancaria donde el contratista indique, para lo cual a la firma del contrato adjuntará la certificación bancaria con vigencia no mayor de 30 días.

|  |  |                    |
|--|--|--------------------|
|  | AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA          | Código: GADF-F-025 |
|  | SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN                 | Versión: 001       |
|  | FORMATO                                      | Fecha: 14/11/2013  |
|  | <b>ESTUDIO DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD</b> |                    |

**PROCESO DE MINIMA CUANTIA No. VJ-VAF-MC-007-2014 PARA CONTRATAR EL SUMINISTRO DE PASAJES AEREOS EN RUTAS NACIONALES E INTERNACIONALES**

**5. ANÁLISIS DEL SECTOR – ESTUDIO DE MERCADO<sup>1</sup> - ANALISIS DE LA DEMANDA Y ANALISIS DE LA OFERTA**

Para el cálculo del valor del presupuesto estimado por la Entidad para adelantar este proceso se consideró contratos suscritos anteriormente con el mismo objeto y la demanda mensual de tiquetes por parte de los funcionarios de la ANI. Como se relaciona a continuación

| <b>CONTRATOS SUCRITOS</b> |                   |            |
|---------------------------|-------------------|------------|
| <b>Contratista</b>        | <b>Valor</b>      | <b>Año</b> |
| Subatours                 | \$ 128,500,000.00 | 2011       |
| Multidestinos             | \$ 162,500,000.00 | 2012       |
| Festival Tours            | \$ 765,000,000.00 | 2013       |

Así las cosas, se estima que con el monto del contrato que se celebraría con ocasión del respectivo proceso de mínima cuantía se podrán atender las necesidades de suministro de tiquetes que surjan desde su suscripción hasta antes del inicio del contrato que se suscribirá con ocasión del proceso de selección abreviada.

Finalmente debe hacerse notar que los precios de los pasajes aéreos son precios regulados por el Gobierno Nacional.

**6. CRITERIOS PARA SELECCIONAR LA OFERTA MAS FAVORABLE**

En virtud de lo dispuesto en la Ley 1150 de 2007, que establece en el artículo 5to. **De Selección Objetiva**. Es objetiva la selección en la cual la escogencia se haga al ofrecimiento más favorable a la entidad y a los fines que ella busca.

Considerando lo anterior, la escogencia de la oferta más favorable para la Entidad, se realizará en los términos señalados en el artículo 94 de la Ley 1474 de 2011 y en el artículo 85 del Decreto 1510 de 2013.

De conformidad con lo dispuesto en el numeral 1 del artículo 5 de la Ley 1150 de 2007, la capacidad jurídica y técnica, así como las condiciones de experiencia de los proponentes, serán objeto de verificación de cumplimiento, como requisitos habilitantes para la participación en el proceso de selección.

**7. FACTORES DE VERIFICACIÓN**

<sup>1</sup>Sobre el particular se indica que para la elaboración de este Estudio de Sector se tuvo en cuenta lo indicado por Colombia Compra Eficiente en su "Guía para la Elaboración de Estudios de Sector".

|  |  |                    |
|--|--|--------------------|
|  | AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA          | Código: GADF-F-025 |
|  | SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN                 | Versión: 001       |
|  | FORMATO                                      | Fecha: 14/11/2013  |
|  | <b>ESTUDIO DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD</b> |                    |

**PROCESO DE MINIMA CUANTIA No. VJ-VAF-MC-007-2014 PARA CONTRATAR EL SUMINISTRO DE PASAJES AEREOS EN RUTAS NACIONALES E INTERNACIONALES**

La Agencia Nacional de Infraestructura realizará la verificación de requisitos habilitantes en sus aspectos jurídicos, y técnicos de manera simultánea, por el comité designado para tal efecto, verificando los siguientes factores:

|   |                       |
|---|-----------------------|
| <b>a. Verificación de Requisitos Jurídicos:</b> El proponente deberá allegar los documentos de conformidad con lo establecido en la Invitación Pública. | <b>PASA / NO PASA</b> |
| <b>b. Verificación de Requisitos Técnicos:</b> Cumplimiento de los requisitos exigidos de conformidad con lo establecido en la Invitación Pública.      | <b>PASA / NO PASA</b> |

**a. Verificación de Requisitos Jurídicos:** Los requisitos de capacidad jurídica se determinarán en la Invitación Pública teniendo en cuenta las calidades con que deben contar los proponentes para participar en este tipo de procesos y en la presentación de oferta objeto de contratación, para el efecto deberán aportar y acreditar, entre otros los documentos y requisitos que se indican a continuación:

1. Carta de presentación de la oferta.
2. Certificado de existencia y representación legal expedido por la Cámara de Comercio, con fecha de expedición no mayor a Treinta (30) días anteriores a la fecha de presentación de ofertas para proponentes personas jurídica. El objeto social debe incluir actividades similares a las del objeto de la presente invitación.
3. Fotocopia de la Cédula de Ciudadanía del Representante Legal.
4. Cuando el Representante Legal de la persona jurídica tenga restricciones para contraer obligaciones en nombre de la misma, debe adjuntar copia del documento de autorización expresa del órgano social competente, en el cual conste que está facultado para presentar la oferta de acuerdo con el valor de la presente invitación pública, en cuantía igual o superior al valor de la oferta, en caso de ser necesaria de conformidad con los estatutos de la misma. Se procederá de igual forma en los casos de cualquier limitación estatutaria.
5. Información sobre consorcios y uniones temporales (Cuando corresponda).
6. Certificado de inscripción en el registro nacional de turismo.

El oferente deberá presentar el correspondiente Certificado de inscripción en el Registro Nacional de Turismo expedido por la Dirección General de Turismo del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, en el que conste que se encuentra inscrito en el Registro Nacional de Turismo, el cual debe estar vigente a la fecha de presentación de la oferta y mantenerse vigente durante la ejecución del contrato.

7. Certificado de afiliación a IATA y ANATO

|  |  |                    |
|--|--|--------------------|
|  | AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA          | Código: GADF-F-025 |
|  | SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN                 | Versión: 001       |
|  | FORMATO                                      | Fecha: 14/11/2013  |
|  | <b>ESTUDIO DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD</b> |                    |

## PROCESO DE MINIMA CUANTIA No. VJ-VAF-MC-007-2014 PARA CONTRATAR EL SUMINISTRO DE PASAJES AEREOS EN RUTAS NACIONALES E INTERNACIONALES

El oferente deberá presentar la licencia de funcionamiento vigente expedida por la Asociación Internacional de Transporte Aéreo IATA y la Asociación Nacional de Agencias de Viaje y Turismo ANATO; licencias que deberá mantener vigentes durante la ejecución del contrato.

### 8. certificación de no sanciones

Presentar certificado en el que conste que el proponente no ha sido sancionado y/o se le ha suspendido temporalmente la expedición de tiquetes por parte de las aerolíneas (AVIANCA; SATENA; LAN; y COPA), durante el último año (1) anterior al cierre de presente proceso. Para este efecto, se debe adjuntar certificado expedido por las aerolíneas.

### 9. Certificado de pago aportes parafiscales - Ley 789 de 2002.

#### b. Verificación de Requisitos Técnicos:

- (i) **EXPERIENCIA:** Para demostrar su experiencia específica, los proponentes deberán presentar mínimo (1) o máximo (3) certificaciones de contratos, las cuales sumadas deberán ser iguales o superiores al presupuesto oficial establecido para el presente proceso de selección. Cada una de estas certificaciones debe corresponder a objetos similares o iguales al objeto del presente proceso.

Los contratos certificados deberán haber iniciado con posterioridad al primero de enero de 2003.

Solo se deberá presentar información sobre máximo tres (3) contratos, en el caso de que un proponente presente un mayor número de contratos para salvaguardia de los principios de transparencia e igualdad se tendrá en cuenta únicamente los tres (3) primeros que se incluyan en la propuesta en su orden.

Como soporte de la información suministrada por el proponente, se deberán anexar las certificaciones de experiencia, las cuales deberán contener como mínimo, la siguiente información:

- Nombre de la empresa contratante
- Nombre del contratista
- Si se trata de un consorcio o unión temporal, se debe señalar el nombre de sus integrantes; adicionalmente, se debe indicar el porcentaje de participación de cada uno de ellos.
- Número del contrato o de carta de aceptación de la propuesta
- Fecha de suscripción (día, mes y año) y fecha de terminación (día, mes y año)
- Fecha de expedición de la certificación (día, mes y año)
- Valor ejecutado del contrato a la fecha de expedición de la certificación
- Valor del contrato y de las adiciones, si las hubo

|  |  |                    |
|--|--|--------------------|
|  | AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA          | Código: GADF-F-025 |
|  | SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN                 | Versión: 001       |
|  | FORMATO                                      | Fecha: 14/11/2013  |
|  | <b>ESTUDIO DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD</b> |                    |

**PROCESO DE MINIMA CUANTIA No. VJ-VAF-MC-007-2014 PARA CONTRATAR EL SUMINISTRO DE PASAJES AEREOS EN RUTAS NACIONALES E INTERNACIONALES**

- Objeto
- Certificación de cumplimiento expedida por el funcionario competente
- Cargo y firma de quien expide la certificación.

En el evento que las certificaciones no contengan la información que permita su verificación, el proponente deberá anexar a la propuesta copia del contrato o de los documentos soportes, que permita tomar la información que falte en la certificación.

Cada contrato acreditado se analizará por separado, en caso de presentar certificaciones que incluyan contratos adicionales al principal, el valor adicional se sumará al valor del contrato, quedando ésta como una sola certificación.

Si el proponente es un consorcio o una unión temporal, cualquiera de los miembros del consorcio o unión temporal podrá acreditar la experiencia requerida

Para relacionar la experiencia, deberá diligenciarse el **Anexo No. 3**, en el cual se consignará la Información sobre experiencia acreditada del proponente, suministrando toda la información allí solicitada. Si la propuesta se presenta en consorcio o unión temporal, todos sus miembros podrán diligenciar su experiencia conjuntamente en un mismo Formato.

Para el caso de contratos ejecutados por el proponente como parte de un consorcio o de una unión temporal, la entidad contratante deberá certificar el valor correspondiente al porcentaje de su participación y el porcentaje de ejecución y será este el valor que se tendrá en cuenta para efectos de acreditar experiencia.

**En caso de existir diferencias entre la información relacionada en el Anexo N° 3 y las certificaciones aportadas, prevalecerá la información contenida en la certificación de experiencia y dicha información será la que se utilizará para la verificación.**

Las certificaciones deben ser expedidas por entidades públicas o privadas que obren como contratantes. No se aceptarán auto certificaciones.

**Nota 1:** Si el contrato se ejecutó en una vigencia fiscal anterior, la experiencia se calculará con base en el valor certificado convertido a salarios del año de ejecución del contrato.

Si el contrato se ejecutó en más de una vigencia fiscal, se dividirá el valor total del mismo en el número de días de ejecución; el resultado se multiplicará por el número de días ejecutados en cada vigencia para obtener el valor de ejecución de las respectivas vigencias y posteriormente se dividirá cada valor

|  |  |                    |
|--|--|--------------------|
|  | AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA          | Código: GADF-F-025 |
|  | SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN                 | Versión: 001       |
|  | FORMATO                                      | Fecha: 14/11/2013  |
|  | <b>ESTUDIO DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD</b> |                    |

## **PROCESO DE MINIMA CUANTIA No. VJ-VAF-MC-007-2014 PARA CONTRATAR EL SUMINISTRO DE PASAJES AEREOS EN RUTAS NACIONALES E INTERNACIONALES**

en el salario mínimo mensual legal vigente del año respectivo. Por último se sumarán los resultados de los salarios mínimos para obtener el valor total en salarios de la certificación.

### **(II) Forma de acreditar el cumplimiento de las condiciones técnicas.**

El cumplimiento de las condiciones y especificaciones técnicas necesarias para el cumplimiento del objeto y las obligaciones se acredita por el proponente mediante la manifestación que efectúe, diligenciando el Anexo N° 1 Carta de Presentación de la Propuesta.

### **8. EVALUACIÓN OFERTA ECONÓMICA**

Se procederá a realizar la verificación de documentos habilitantes de la propuesta con el **MENOR PRECIO TOTAL OFERTADO, INCLUIDO IVA** de acuerdo con el numeral 4 del artículo 85 del Decreto 1510, según el cual: *“La entidad estatal debe revisar las ofertas económicas y verificar que la de menor precio cumple con las condiciones de la invitación. Si esta no cumple con las condiciones de la invitación, la entidad estatal debe verificar el cumplimiento de los requisitos de la invitación de la oferta con el segundo mejor precio, y así sucesivamente”*, para lo cual se tendrá en cuenta la regla de subsanabilidad contenida en el “Manual de la modalidad de selección de Mínima Cuantía”, en el que se señala: *“La Entidad Estatal puede solicitar a los proponentes subsanar inconsistencias o errores, siempre y cuando la corrección de las inconsistencias o de los errores no represente una reformulación de la oferta”*. En caso de que éste no cumpla con los mismos, se procederá la verificación del proponente ubicado en segundo lugar y así sucesivamente. De no lograrse la habilitación, se declarará desierto el proceso.

**La evaluación se realizará teniendo en cuenta la sumatoria de los valores unitarios con IVA indicados en el formato N° 4, se verificará que el valor consignado en las casillas correspondientes al “valor total oferta económica” sea el producto de la sumatoria de los valores unitarios. En caso contrario, se procederá a realizar la respectiva corrección aritmética del valor total, realizando la operación indicada. NO HABRÁ LUGAR A CORRECCIONES DEL VALOR UNITARIO.** Realizada la operación anterior, si a ello hubiere lugar, se determinará cuál fue la propuesta de MENOR VALOR.

En caso de empate, la Entidad estatal aceptará la oferta que haya sido presentada primero en el tiempo.

El Precio de la propuesta se indicará incluyendo el valor de los impuestos; en caso de que no se discriminen estos impuestos, se entenderán incluidos dentro del monto total ofrecido.

El proponente deberá ajustar al peso los precios unitarios, bien sea por exceso o por defecto, en caso contrario la Agencia efectuará dicho ajuste por defecto y será este el valor que se tendrá en cuenta para todos los efectos.

|  |  |                    |
|--|--|--------------------|
|  | AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA          | Código: GADF-F-025 |
|  | SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN                 | Versión: 001       |
|  | FORMATO                                      | Fecha: 14/11/2013  |
|  | <b>ESTUDIO DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD</b> |                    |

## **PROCESO DE MINIMA CUANTIA No. VJ-VAF-MC-007-2014 PARA CONTRATAR EL SUMINISTRO DE PASAJES AEREOS EN RUTAS NACIONALES E INTERNACIONALES**

El proponente deberá tener en cuenta en su oferta económica, todos los impuestos que se causen por razón de la legalización y ejecución del contrato, por lo tanto, los precios que se propongan deberán considerar tales conceptos.

La Agencia efectuará las deducciones que en materia de impuestos tenga establecida la Ley vigente al momento del pago.

En relación con el IVA, el proponente deberá discriminarlo si pertenece al régimen común. En caso de no indicarlo, no podrá ser facturado posteriormente.

La moneda base para presentar los precios de la propuesta será el peso colombiano, la Agencia no acepta presentación de precios en moneda distinta a la aquí exigida, so pena de ser rechazada la propuestas.

La entidad podrá adjudicar el contrato cuando sólo se haya presentado una oferta y ésta cumpla con los requisitos habilitantes exigidos, siempre que satisfaga los requerimientos contenidos en la invitación pública.

### **9. CRITERIOS DE DESEMPATE**

En caso de empate, la Entidad estatal aceptará la oferta que haya sido presentada primero en el tiempo, lo anterior de acuerdo a lo establecido en el numeral 6 del artículo 85 del Decreto 1510 de 2013.

### **10. CONTROL Y SEGUIMIENTO**

El control y seguimiento de la ejecución del contrato estará a cargo del Experto G3 07 del Área de Talento Humano o por quien designe la Vicepresidente Administrativa y Financiera.

### **11. GARANTIAS**

El contrato a celebrar por su naturaleza podría presentar riesgos de defectuosa calidad del servicio contratado e incumplimiento. Por esta razón el contratista se debe comprometer a constituir a favor de la Agencia Nacional de Infraestructura y a satisfacción del mismo, a partir de la fecha de suscripción del respectivo contrato, de conformidad con lo establecido en la Ley 80 de 1993, en el artículo 7 de la Ley 1150 de 2007, y en los numerales 3, 4 y 6 del artículo 116 del Decreto 1510 de 2013, una Garantía Única con el objeto de respaldar el cumplimiento de todas y cada una de las obligaciones que surjan del mismo, en las cuantías y términos que se señalan a continuación:

- a) Calidad del servicio:** Su cuantía será equivalente al veinte por ciento (20%) del valor del contrato y cubrirá su vigencia y seis (6) meses más.

|  |  |                    |
|--|--|--------------------|
|  | AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA          | Código: GADF-F-025 |
|  | SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN                 | Versión: 001       |
|  | FORMATO                                      | Fecha: 14/11/2013  |
|  | <b>ESTUDIO DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD</b> |                    |

**PROCESO DE MINIMA CUANTIA No. VJ-VAF-MC-007-2014 PARA CONTRATAR EL SUMINISTRO DE PASAJES AEREOS EN RUTAS NACIONALES E INTERNACIONALES**

**b) Cumplimiento:** Su cuantía será equivalente al veinte por ciento (20%) del valor del contrato y cubrirá su vigencia y cuatro (4) meses más.

**c) Salarios y prestaciones sociales:** su cuantía será equivalente al cinco por ciento (5%) del valor del contrato. La vigencia de esta póliza será igual a la del contrato y tres (3) años más.

**EI CONTRATISTA** deberá actualizar las vigencias de la garantía de conformidad con la fecha de iniciación del contrato.

El hecho de la constitución de esta garantía, no exonera al **CONTRATISTA** de sus responsabilidades legales en relación con los riesgos asegurados.

Preparo:

ORIGINAL FIRMADO POR  
**MARIA ESPERANZA PULIDO LAGO**  
 Experto G3 Grado 07 - Talento Humano

ORIGINAL FIRMADO POR  
**IVONNE DE LA CARIDAD PRADA MEDINA**  
 Coordinadora G.I.T. Talento Humano

Vo. Bo. Ordenadora del Gasto:

ORIGINAL FIRMADO POR  
**MARIA CLARA GARRIDO GARRIDO**  
 Vicepresidenta Administrativa y Financiera

Elaboro: Luis Fabian Ramos B. / Experto G3 – Grado 06  
 Adriana Hidalgo Aguilar / Experto G3 – Grado 3  
 Revisó: Nelcy Maldonado Ballen / Coordinadora G.I.T. Administrativo y Financiero