

ESTUDIO PREVIO PARA LA SUSCRIPCIÓN DE UN CONVENIO DE COLABORACIÓN Y COOPERACIÓN INTERINSTITUCIONAL ENTRE LA ASOCIACIÓN AEROPUERTO DEL CAFÉ Y LA AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA – ANI

1. HECHOS QUE JUSTIFICAN LA SUSCRIPCIÓN DEL CONVENIO Y DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD QUE SE PRETENDE SATISFACER.

- 1) El artículo 113 de la Constitución Política establece que *“los diferentes órganos del estado tienen funciones separadas, pero colaboran armónicamente para la realización de sus fines”*.
- 2) El artículo 209 de la Constitución Política establece que la función administrativa está al servicio de los intereses generales, por lo tanto, las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado.
- 3) El inciso segundo del artículo 288 de la Constitución Política señala *“que las competencias atribuidas a los distintos niveles territoriales serán ejercidas conforme a los principios de coordinación, concurrencia y subsidiariedad en los términos que establezca la Ley”*.
- 4) De conformidad con lo previsto en los artículos 2, 13, 32 y 40 de la Ley 80 de 1993, las Entidades estatales están facultadas para celebrar Convenios y acuerdos en ejercicio de la autonomía de la voluntad y que se requieran para el cumplimiento de los fines estatales.
- 5) De conformidad con el artículo 6º de la Ley 489 de 1998, *“En virtud del principio de coordinación y colaboración, las autoridades administrativas deben garantizar la armonía en el ejercicio de sus respectivas funciones con el fin de lograr los fines y cometidos estatales. En consecuencia, prestarán su colaboración a las demás entidades para facilitar el ejercicio de sus funciones y se abstendrán de impedir o estorbar en el cumplimiento por los órganos, dependencias, organismos y entidades titulares”*.
- 6) Según el artículo 95 de la Ley 489 de 1998, las Entidades públicas podrán asociarse con el fin de cooperar con el cumplimiento de las funciones administrativas o de prestar conjuntamente servicios que se hallen a su cargo, mediante la celebración de Convenios o la conformación de personas jurídicas sin ánimo de lucro.
- 7) La esencia del Convenio de Cooperación es el apoyo a la gestión que da lugar a que cada una de las Entidades como partes contratantes realicen los cometidos estatales que les está a cargo atendiendo el principio de la coordinación entre los Entes públicos para la buena gestión, permitiendo la realización de las misiones institucionales.
- 8) La **ASOCIACIÓN AEROPUERTO DEL CAFÉ** fue constituida por el Instituto de Fomento de Manizales - INFIMANIZALES-, el Instituto de Fomento de Caldas -INFICALDAS-, el Departamento de Caldas y los Municipios de Manizales y Palestina (Caldas), con el objeto de construir un Aeropuerto en el Municipio de Palestina (Caldas), que se llamara Aeropuerto del Café.
- 9) En virtud de lo anterior, la Asociación Aeropuerto del Café se encuentra ejecutando las gestiones necesarias para el desarrollo de su objeto y lograr la construcción del Aeropuerto, tanto en sus componentes de lado tierra como del lado aire, razón por la cual ha identificado que una de las formas de lograr su cometido es a través del esquema de Asociación Público Privada.

ESTUDIO PREVIO PARA LA SUSCRIPCION DE UN CONVENIO DE COLABORACIÓN Y COOPERACIÓN INTERINSTITUCIONAL ENTRE LA ASOCIACIÓN AEROPUERTO DEL CAFÉ Y LA AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA – ANI

10) Por su parte la ANI es una Agencia Nacional Estatal de Naturaleza Especial, del sector descentralizado de la Rama Ejecutiva del Orden Nacional, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa, financiera y técnica, adscrita al Ministerio de Transporte, según Decreto 4165 del 03 noviembre de 2011, la cual de conformidad con su artículo 3, tiene por objeto, planear, coordinar, estructurar, contratar, ejecutar, administrar y evaluar proyectos de concesiones y otras formas de Asociación Público Privada - APP para el diseño, construcción, mantenimiento, operación, administración y/o explotación de la infraestructura pública de transporte en todos sus modos y de los servicios conexos o relacionados y el desarrollo de proyectos de asociación público privada para otro tipo de infraestructura pública cuando así lo determine expresamente el Gobierno Nacional respecto de infraestructuras semejantes.

11) El numeral 18 del artículo 4 del Decreto 4165 de 2011 estableció como función general de la ANI asesorar a las entidades descentralizadas, territorialmente o por servicios y a las entidades nacionales, en la estructuración técnica, legal y financiera de proyectos de concesión u otras formas de Asociación Público Privada, para lo cual se suscribirán los Convenios y contratos que sean necesarios.

12) Las APP son esquemas eficientes de colaboración entre el sector público y el sector privado que permiten la financiación y provisión en el largo plazo, por parte del sector privado, de infraestructura y/o equipamientos públicos, servicios conexos a estos o para la prestación de servicios públicos a cambio de una remuneración que se fija de acuerdo con la disponibilidad y el nivel del servicio de la infraestructura y/o servicio, lo que desde luego implica una transferencia total o parcial de riesgos al sector privado que deberá darse en términos eficientes, y de acuerdo con su capacidad de administración de riesgos, velando siempre por la satisfacción efectiva de las necesidades públicas.

13) Es en atención a la experiencia de la ANI y a la búsqueda de LA ASOCIACIÓN AEROPUERTO DEL CAFÉ de mecanismos de fortalecimiento mediante asociaciones público privadas, que se considera la viabilidad de suscribir un Convenio de Cooperación, con el fin de fortalecer el ejercicio de sus competencias.

14) En este orden de ideas las partes requieren aunar esfuerzos técnicos, administrativos y jurídicos orientados a la estructuración del proyecto del Aeropuerto del Café mediante el mecanismo de APP a través de la transferencia de conocimiento en la aplicación de las metodologías necesarias para la maduración y aprobación de del mismo.

15) En ejercicio del principio de autonomía de la voluntad, mediante la celebración del presente Convenio de Cooperación las partes desarrollarán conjuntamente actividades acordes con los cometidos y funciones de LA ASOCIACIÓN y la ANI de conformidad con las siguientes,

2. OBJETO A CONVENIR Y ESPECIFICACIONES DEL CONVENIO

2.1. - OBJETO: Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y jurídicos entre la AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA y la ASOCIACIÓN AEROPUERTO DEL CAFÉ orientados a la articulación de acciones para la estructuración del citado proyecto a través del mecanismo de asociación público privada a través de la transferencia de conocimiento en la aplicación de las metodologías necesarias para la maduración y aprobación del mismo

ESTUDIO PREVIO PARA LA SUSCRIPCIÓN DE UN CONVENIO DE COLABORACIÓN Y COOPERACIÓN INTERINSTITUCIONAL ENTRE LA ASOCIACIÓN AEROPUERTO DEL CAFÉ Y LA AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA – ANI

2.2.- COMPROMISOS COMUNES A LAS PARTES: Para desarrollar el objeto del Convenio **LAS PARTES** desde sus competencias y de manera conjunta se comprometen a:

COMPROMISOS DE LA ANI:

- 1) Prestar acompañamiento técnico y jurídico y administrativo para la revisión, análisis, verificación y evaluación del proyecto de Asociación Público Privada para el desarrollo del Aeropuerto del Café.
- 2) Apoyar y asesorar a **LA ASOCIACIÓN AEROPUERTO DEL CAFÉ** en la planeación, acompañamiento, proyección y/o revisión de la estructuración del proyecto de Asociación Público Privada objeto del presente Convenio.
- 3) Apoyar y asesorar a **LA ASOCIACIÓN AEROPUERTO DEL CAFÉ** en la elaboración de estudios relacionados con los proyectos objeto del presente Convenio.
- 4) Realizar la entrega a **LA ASOCIACIÓN AEROPUERTO DEL CAFÉ** de los documentos relacionados con el acompañamiento prestado por la ANI en cumplimiento del presente Convenio.
- 5) Disponer del personal que sea necesario para el cumplimiento del objeto del presente Convenio.
- 6) Determinar las personas que harán parte de las reuniones y demás que se requieren en desarrollo del objeto convenido.
- 7) Suscribir el Acta de Liquidación del Convenio.
- 8) Las demás que por la naturaleza del presente Convenio correspondan y sean necesarias para garantizar su cabal y oportuna ejecución.

COMPROMISOS DE LA DE LA ASOCIACIÓN AEROPUERTO DEL CAFÉ:

- 1) Liderar los aspectos técnicos del proyecto en el marco del presente Convenio.
- 2) Definir el proyecto objeto del presente Convenio y el alcance del apoyo que la ANI brindará en el mismo.
- 3) Brindar a la ANI todos los documentos construidos y relacionados con la estructuración del proyecto referido en el presente Convenio.
- 4) Hacer entrega a la ANI de toda la información requerida sobre el proyecto para el apoyo requerido en el marco de este Convenio.

ESTUDIO PREVIO PARA LA SUSCRIPCIÓN DE UN CONVENIO DE COLABORACIÓN Y COOPERACIÓN INTERINSTITUCIONAL ENTRE LA ASOCIACIÓN AEROPUERTO DEL CAFÉ Y LA AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA – ANI

- 5) Disponer del personal que sea necesario para el cumplimiento del objeto del presente Convenio.
- 6) Determinar las personas que harán parte de las reuniones y demás que se requieren en desarrollo del objeto convenido.
- 7) Revisar y efectuar comentarios a los documentos entregados por la ANI.
- 8) Suscribir los Acuerdos de transparencia que sean requeridos para adelantar los procesos de contratación que se requiera a llevar a cabo.
- 9) Liderar la interacción con las demás entidades que puedan resultar inmersas en los proyectos propuestos en el marco de este Convenio.
- 10) Coordinar las acciones necesarias para el cumplimiento del objeto del Convenio.
- 11) Suscribir el Acta de Liquidación del Convenio.
- 12) Las demás que por la naturaleza del presente Convenio correspondan y sean necesarias para garantizar su cabal y oportuna ejecución

3. MARCO JURÍDICO.

El marco Constitucional y legal que sustenta la presente modalidad de contratación son los artículos 113 de la Constitución Política que preceptúa: *"Los diferentes órganos del Estado tienen funciones separadas, pero colaboran armónicamente para la realización de sus fines"* y 209, que dispone que la función administrativa está al servicio de los intereses generales y las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado.

A las anteriores disposiciones las complementan el artículo 6° de la Ley 489 de 1998 que señala que *"En virtud del principio de coordinación y colaboración, las autoridades administrativas deben garantizar la armonía en el ejercicio de sus respectivas funciones con el fin de lograr los fines y cometidos estatales. En consecuencia, prestarán su colaboración a las demás entidades para facilitar el ejercicio de sus funciones y se abstendrán de impedir o estorbar en el cumplimiento por los órganos, dependencias, organismos y entidades titulares"*, el artículo 95 de la Ley 489 de 1998 que *"Las entidades públicas podrán asociarse con el fin de cooperar en el cumplimiento de funciones administrativas o de prestar conjuntamente servicios que se hallen a su cargo, mediante la celebración de Convenios Interadministrativos..."*.

ESTUDIO PREVIO PARA LA SUSCRIPCIÓN DE UN CONVENIO DE COLABORACIÓN Y COOPERACIÓN INTERINSTITUCIONAL ENTRE LA ASOCIACIÓN AEROPUERTO DEL CAFÉ Y LA AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA – ANI

4. IDENTIFICACIÓN DEL CONVENIO.

La contratación respectiva se adelantará mediante contratación directa de conformidad con lo dispuesto en el artículo 2, numeral 4, literales c y g de la ley 1150 de 1997 y la **Sección II de las causales de contratación Directa, Subsección I, de los contratos Interadministrativos**, artículo 3.4.2.1.1, y Subsección 4 (Contratación Directa) de la Sección 1 (Modalidades de selección) de Capítulo 2 del Decreto 1082 de 2015.

5. VALOR DEL CONVENIO.

El presente Convenio no genera erogaciones presupuestales para las partes.

6. PLAZO DE EJECUCIÓN Y VIGENCIA:

El término de duración del presente Convenio será desde la suscripción del Acta de Inicio y hasta el **31 de diciembre de 2018**. Las partes de común acuerdo y según el desarrollo de las actividades podrán prorrogarlo, para lo cual se suscribirá el documento respectivo

7. LUGAR DE EJECUCIÓN DEL CONVENIO.

El lugar de ejecución será Bogotá D.C y el área de influencia del proyecto.

8. CLASIFICACIÓN UNSPSC.

No aplica.

9. ESTIMACIÓN, TIPIFICACIÓN Y ASIGNACIÓN DE LOS RIESGOS PREVISIBLES.

En razón a la naturaleza de este Convenio Interadministrativo, las facultades otorgadas a las Entidades intervinientes en el mismo y el objeto pretendido, no hay lugar a la existencia de un desequilibrio económico toda vez que las partes buscan con su desarrollo una finalidad y beneficio comunes, por lo tanto, no resulta necesaria la estimación, tipificación y asignación de riesgos para el mismo.

10. SUSTENTO DE LA EXIGENCIA DE GARANTÍAS.

En virtud de lo establecido en el numeral precedente no hay lugar a la exigencia de garantías en el presente Convenio, en expresa aplicación de la facultad otorgada a las Entidades Públicas en este aspecto por el Artículo 2.2.1.2.1.4.5 del Decreto 1082 de 2015.

ESTUDIO PREVIO PARA LA SUSCRIPCIÓN DE UN CONVENIO DE COLABORACIÓN Y COOPERACIÓN INTERINSTITUCIONAL ENTRE LA ASOCIACIÓN AEROPUERTO DEL CAFÉ Y LA AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA – ANI

11. RECOMENDACIÓN DE APROBACIÓN POR EL COMITÉ DE CONTRATACIÓN.

Conforme al Título IX del Manual de Contratación de la Entidad, los Convenios Interadministrativos que no impliquen erogación presupuestal para ninguna de las Entidades Intervinientes no deben ser sometidos a Consideración del Comité de Contratación.

12. CONTROL Y SEGUIMIENTO.

El control y seguimiento de la ejecución del presente Convenio estará a cargo del Vicepresidente de Estructuración o de quien éste designe.

13. INDICACION DE LA CONTRATACION DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LOS ACUERDOS INTERNACIONALES.

Para efectos de lo previsto en el artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015, se indica que la contratación objeto de este documento no está cobijada por un Acuerdo Internacional o un Tratado de Libre Comercio vigente para el Estado Colombiano.


CAMILO ANDRÉS JARAMILLO BERROCAL
VICEPRESIDENTE DE ESTRUCTURACIÓN
AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA