

## **CONTENIDO**

- 1. INTRODUCCIÓN**
- 2. ANTECEDENTES**
- 3. DESCRIPCION DE LA NECESIDAD QUE LA ENTIDAD ESTATAL PRETENDE SATISFACER CON LA CONTRATACIÓN DE LA CONSULTORÍA ESPECIALIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES “CAMILO TORRES”, “EL DORADO” y “DUCALES”, EN EL SECTOR DE SOACHA DEL PROYECTO VIAL BOSA-GRANADA-GIRARDOT**
- 4. DESCRIPCION DEL OBJETO GENERAL, IDENTIFICACIÓN DEL CONTRATO A CELEBRAR, ESPECIFICACIONES ESENCIALES Y UBICACIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES “CAMILO TORRES”, “EL DORADO” y “DUCALES”**
  - 4.1 OBJETO GENERAL
  - 4.2 IDENTIFICACIÓN DEL CONTRATO
  - 4.3 ESPECIFICACIONES ESENCIALES
  - 4.4 UBICACIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES
- 5. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO Y LA JUSTIFICACION QUE LO SOPORTA**
- 6. PLAZO Y LUGAR DE EJECUCION DEL CONTRATO**
  - 6.1 PLAZO
  - 6.2 LUGAR DE EJECUCIÓN
- 7. FORMA DE PAGO Y DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL**
  - 7.1 FORMA DE PAGO
  - 7.2 DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL
- 8. MODALIDAD DE SELECCIÓN Y FUNDAMENTOS JURÍDICOS QUE LA SOPORTAN**
- 9. ESTIMACION. TIPIFICACION Y ASIGNACION DE LOS RIESGOS PREVISIBLES QUE PUEDEN AFECTAR LA ECUACION FINANCIERA DEL CONTRATO DE CONSULTORÍA**
- 10. EL ANÁLISIS DE LOS RIESGOS DE LA CONTRATACION Y EN CONSECUENCIA EL NIVEL DE EXTENSIÓN DE LOS AMPAROS**
- 11. CONFIDENCIALIDAD DE LA INFORMACIÓN**

**12. LA INDICACIÓN DE SI LA CONTRATACIÓN RESPECTIVA ESTA COBIJADA POR UN ACUERDO INTERNACIONAL O UN TRATADO DE LIBRE COMERCIO VIGENTE PARA EL ESTADO COLOMBIANO**

**13. CONTROL Y SEGUIMIENTO**

**1. INTRODUCCION**

La Agencia Nacional de Infraestructura se permite convocar, en los términos de las Leyes 80 y la Ley 1150 de 2007 y 1474 de 2011, entre otros el decreto 0734 de 2012, a un **Concurso de Méritos Abierto** con el objeto de seleccionar la Propuesta más favorable para la Adjudicación de un (1) Contrato de Consultoría, para **CONTRATAR LA CONSULTORIA ESPECIALIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y LA GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES “CAMILO TORRES”, “DORADO” y “DUCALES”, EN EL SECTOR DE SOACHA DEL PROYECTO VIAL BOSA-GRANADA-GIRARDOT**

Para dar cumplimiento de conformidad con lo dispuesto en la Ley 80 de 1993, al Decreto 0734 de 2012, el presente documento sustenta y justifica los factores de selección adoptados para el **Contrato de Consultoría** bajo la modalidad de **Concurso de Méritos Abierto** que ejecutará la Agencia Nacional de Infraestructura.

El procedimiento de selección del contratista está sometido a los principios de transparencia, selección objetiva e igualdad de derechos y oportunidades de los que se deriva la obligación de someter a todos los oferentes a las mismas condiciones definidas en la ley y en el pliego de condiciones.

De conformidad con lo anterior la Agencia, dará cumplimiento a lo señalado por el artículo 2.1.1 del decreto 0734 de 2012, que establece:

***“Artículo 2.1.1. Estudios y documentos previos***

*En desarrollo de lo señalado en el numeral [12](#) del artículo 25 de la Ley 80 de 1993, los estudios y documentos previos estarán conformados por los documentos definitivos que sirvan de soporte para la elaboración del proyecto de pliego de condiciones o del contrato, de manera que los proponentes o el eventual contratista respectivamente, puedan valorar adecuadamente el alcance de lo requerido por la entidad así como la distribución de riesgos que la misma propone.*

*Los estudios y documentos previos se pondrán a disposición de los interesados de manera simultánea con el proyecto de pliego de condiciones y deberán contener, como mínimo, los siguientes elementos:*

**ESTUDIOS PREVIOS PARA LA CONTRATACIÓN DE LA CONSULTORIA ESPECIALIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y LA GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES “CAMILO TORRES”, “DORADO” y “DUCALES”, EN EL SECTOR DE SOACHA DEL PROYECTO VIAL BOSA-GRANADA-GIRARDOT**

- 1. La descripción de la necesidad que la entidad estatal pretende satisfacer con la contratación.*
- 2. El objeto a contratar, con sus especificaciones y la identificación del contrato a celebrar.*
- 3. La modalidad de selección del contratista, incluyendo los fundamentos jurídicos que soportan su elección.*
- 4. El valor estimado del contrato, indicando las variables utilizadas para calcular el presupuesto de la contratación y los rubros que lo componen. Cuando el valor del contrato sea determinado por precios unitarios, la entidad contratante deberá incluir la forma como los calculó para establecer el presupuesto y soportar sus cálculos de presupuesto en la estimación de aquellos. En el caso del concurso de méritos, la entidad contratante no publicará las variables utilizadas para calcular el valor estimado del contrato y en el caso de las concesiones, la entidad contratante no publicará el modelo financiero utilizado en su estructuración.*
- 5. La justificación de los factores de selección que permitan identificar la oferta más favorable, de conformidad con el artículo 2.2.9 del presente decreto.*
- 6. El soporte que permita la tipificación, estimación, y asignación de los riesgos previsibles que puedan afectar el equilibrio económico del contrato.*
- 7. El análisis que sustenta la exigencia de garantías destinadas a amparar los perjuicios de naturaleza contractual o extracontractual, derivados del incumplimiento del ofrecimiento o del contrato según el caso, así como la pertinencia de la división de aquellas, de acuerdo con la reglamentación sobre el particular.*
- 8. La indicación de si la contratación respectiva está cobijada por un Acuerdo Internacional o un Tratado de Libre Comercio vigente para el Estado Colombiano en los términos del artículo 8.1.17 del presente decreto.*

**Parágrafo 1°.**

*Los elementos mínimos previstos en el presente artículo se complementarán con los exigidos de manera puntual en las diversas modalidades de selección.*

**Parágrafo 2°.**

*El contenido de los estudios y documentos previos podrá ser ajustado por la entidad con posterioridad a la apertura del proceso de selección. En caso que la modificación de los elementos mínimos señalados en el presente artículo implique cambios fundamentales en los mismos, la entidad, con fundamento en el numeral 2 del artículo 69 del Código Contencioso Administrativo, o norma legal que lo modifique, adicione o sustituya, y en aras de proteger el interés público o social, podrá revocar el acto administrativo de apertura.*

**Parágrafo 3**

*° Para los efectos del presente artículo, se entiende que los estudios y documentos previos son los definitivos al momento de la elaboración y publicación del proyecto de pliego de condiciones o de la suscripción del contrato, según el caso, sin perjuicio de los ajustes que puedan darse en el curso del proceso de selección, los que se harán públicos por la entidad, en los procesos por convocatoria pública, mediante su publicación en el Sistema Electrónico para la Contratación Pública (Secop) destacando de manera clara las modificaciones introducidas. En todo caso, permanecerán a disposición del público por lo menos durante el desarrollo del proceso de selección.*

**ESTUDIOS PREVIOS PARA LA CONTRATACIÓN DE LA CONSULTORIA ESPECIALIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y LA GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES “CAMILO TORRES”, “DORADO” y “DUCALES”, EN EL SECTOR DE SOACHA DEL PROYECTO VIAL BOSA-GRANADA-GIRARDOT**

**Parágrafo 4°.**

*Cuando el objeto de la contratación involucre diseño y construcción, la entidad deberá poner a disposición de los oferentes además de los elementos mínimos a los que hace referencia el presente artículo, todos los documentos técnicos disponibles para el desarrollo del proyecto. Lo anterior sin perjuicio, de lo establecido en el numeral 4 anterior para el concurso de méritos y el contrato.*

**Parágrafo 5°.**

*El presente artículo no será aplicable para la mínima cuantía cuya regulación se encuentra en el Capítulo V del Título III del presente decreto”.*

## **2. ANTECEDENTES**

1. El Instituto Nacional de Concesiones, INCO, hoy Agencia Nacional de Infraestructura en virtud del Decreto 4165 de 2011<sup>1</sup>, suscribió con la sociedad Concesión Autopista Bogotá-Girardot S.A. el 1° de julio de 2004 el Contrato de Concesión No. GG-040, correspondiente al proyecto vial Bosa-Granada-Girardot, con el siguiente objeto: *“(…) el otorgamiento al Concesionario de una concesión para que de conformidad con lo previsto en el artículo 32, numeral 4, de la Ley 80 de 1993 y en la Ley 105 del mismo año, realice por su cuenta y riesgo, entre otros, los estudios y diseños definitivos, la adquisición de predios, la ejecución de las Obras de Construcción y Rehabilitación, la operación y el mantenimiento de dichas obras, la financiación, la prestación de servicios y el uso de los bienes de propiedad del INCO dados en concesión, para la cabal ejecución del Proyecto Vial “Bosa-Granada-Girardot”, bajo el control y vigilancia del INCO y adelante los diseños para una ciclo ruta en el Trayecto 2, en el Trayecto 3, en el Trayecto 6, en el Trayecto 7 y en el Trayecto 10 (…)”.*
2. Por la razón anterior la infraestructura de transporte del proyecto vial Bosa-Granada-Girardot, fue entregada por el INVIAS al INCO y concomitantemente éste al Concesionario Sociedad Autopista Bogotá – Girardot S.A.
3. El Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Segunda, Subsección “B”, en sentencia de 16 de febrero de 2001, proferida dentro de la Acción Popular impetrada por

---

<sup>1</sup> *Mediante el Decreto No. 4165 del 3 de noviembre de 2011, el Presidente de la República en ejercicio de las facultades extraordinarias conferidas en los literales e) y f) del artículo 18 de la Ley 1444 de 2011 cambió la naturaleza y denominación del Instituto Nacional de Concesiones, INCO, por el de Agencia Nacional de Infraestructura, Agencia Nacional Estatal de Naturaleza Especial, del sector descentralizado de la Rama Ejecutiva del Orden Nacional con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa, financiera y técnica, adscrita al Ministerio de Transporte.*

**ESTUDIOS PREVIOS PARA LA CONTRATACIÓN DE LA CONSULTORIA ESPECIALIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y LA GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES “CAMILO TORRES”, “DORADO” y “DUCALES”, EN EL SECTOR DE SOACHA DEL PROYECTO VIAL BOSA-GRANADA-GIRARDOT**

Pablo Orlando González<sup>2</sup> contra la empresa CODENSA S.A. E.S.P. y el Instituto Nacional de Vías, INVÍAS, resolvió: “(...) Segundo. ACCEDASE a la Acción Popular respecto de la Defensa de la Seguridad Pública, interpuesta por el señor PABLO ORLANDO GONZÁLEZ. Tercero: En consecuencia el INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS-INVÍAS deberá contratar la construcción de los puentes peatonales en la carretera Girardot-Bogotá sector Soacha, previo estudio de las necesidades y para tal fin la Empresa CODENSA S.A., deberá efectuar a su costa la adecuación de la infraestructura eléctrica existente a lo largo de la referida carretera, que permita las obras aquí ordenadas, consistentes en la elevación de la línea de transmisión Charquito-Puente Bosa (...) Para efecto de lo anterior se otorga a la Empresa CODENSA S.A., un período de dos meses para que inicie los trabajos de adecuación de la infraestructura eléctrica existente a lo largo de la citada carretera y una vez verificados los mismos, el Instituto Nacional de Vías, INVÍAS tendrá un término de dos meses para que construya los dos puentes a que hizo referencia en la audiencia especial de pacto de cumplimiento y un lapso de 10 meses para la construcción de los demás puentes que se establezcan como necesarios, términos que deben empezar a contarse a partir de la ejecutoria de la presente providencia”.

4. El Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Quinta, en sentencia de 4 de mayo de 2001, mediante la cual confirmó la sentencia de 16 de febrero de 2001, proferida por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, dispuso: “(...) TERCERO: El Instituto Nacional de Vías (Invías) construirá en la carretera Girardot-Bogotá, en el Municipio de Soacha, los puentes peatonales que se requieran, previos los estudios del caso, y para ello CODENSA S.A E.S.P., previamente y a su cargo adecuará la infraestructura eléctrica de su propiedad existente a lo largo de la carretera, con obras tales como la elevación de las líneas de transmisión, el traslado de postes y cualesquiera otras que sean necesarias para la construcción de los puentes, todo lo cual deberá cumplirse dentro de los veinticuatro (24) meses siguientes a la ejecutoria de esta sentencia y en acuerdo con las autoridades municipales (...)”.
5. El Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Segunda, Subsección “B”, en providencia de 27 de febrero de 2004, dentro del Incidente de Desacato, resolvió: “(...) ORDENESE al INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS INVÍAS, construir los ocho puentes peatonales propuestos en el Plan de Ordenamiento Territorial en el municipio de Soacha y a la Sociedad

---

<sup>2</sup> El accionante solicitó la protección a los derechos al goce del espacio público y la utilización y defensa de los bienes de uso público, la seguridad y la salubridad pública, el acceso a una infraestructura de servicios que garantice la salubridad pública, a la seguridad y prevención de desastres. Las siguientes fueron las pretensiones de la demanda incoada por el señor González: 1. Ordenar al Instituto Nacional de Vías, que en un plazo no mayor de seis (6) meses se contrate la construcción de catorce (14) puentes, en los lugares señalados en el acápite de hechos de la demanda y aquellos que se determinen en las presentes diligencias; 2. Condenar en costas a la parte demandada; y 3. Fijar el monto del incentivo a favor del accionante.

**ESTUDIOS PREVIOS PARA LA CONTRATACIÓN DE LA CONSULTORIA ESPECIALIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y LA GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES “CAMILO TORRES”, “DORADO” y “DUCALES”, EN EL SECTOR DE SOACHA DEL PROYECTO VIAL BOSA-GRANADA-GIRARDOT**

*CODENSA S.A. E.S.P., a que adecúe la infraestructura eléctrica existente (...) para lo cual se concede el plazo de veinticuatro (24) meses, contados a partir de la fecha de ejecutoria de esta Providencia (...).*

6. El 20 de septiembre de 2005, con ocasión del proyecto de extensión del Sistema Integrado del Servicio Público Urbano de Transporte Masivo de Pasajeros del Municipio de Soacha, se suscribió el Otrosí No. 8 al Contrato de Concesión GG-040 de 2004, con el objeto de ampliar el alcance de las obras a construir y las actividades a realizar por el Concesionario, el cual dispuso en la cláusula primera numeral 2: *“DESCRIPCIÓN DE LAS OBRAS. Se amplía el alcance de las obras a construir y las actividades a realizar por el Concesionario contempladas en las Especificaciones Técnicas de Construcción del contrato de concesión. EL CONCESIONARIO se compromete para con el INCO a ejecutar la construcción de las obras y la realización de las actividades (...) De mejoramiento de capacidad del Trayecto 1: 2. Puentes peatonales, se ejecutarán las obras necesarias para la construcción de 5 puentes peatonales, ubicados en los siguientes sitios: La Despensa, San Mateo, Carrera Séptima, y San Humberto y la adecuación de los puentes Estación León XII y Terreros.”*
7. El Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Segunda, Subsección “B”, en providencia de 12 de febrero de 2008, dentro del Incidente de Desacato, resolvió: *“(…) ORDENESE al INSTITUTO NACIONAL DE CONCESIONES dar cumplimiento a lo ordenado en la sentencia de mayo 4 de 2001, proferida por el H. Consejo de Estado, en el sentido de construir los puentes peatonales propuestos de acuerdo a los diseños aprobados en el municipio de Soacha en la vía que de Bogotá conduce a Girardot (...) Tercero: Para efectos de dar cumplimiento a lo anterior como quiera que las obligaciones derivadas de la sentencia proferida por el H. Consejo de Estado el 04 de mayo de 2001 se dirijan a ser cumplidas por el INVÍAS, se dispone que este, si no lo ha hecho, proceda a transferir de su presupuesto las partidas necesarias para el cumplimiento de la referida sentencia (...).*
8. El Secretario de Planeación del Municipio de Soacha, mediante oficio del 11 de abril de 2008, remitido a esta Entidad por intermedio de la Gobernación de Cundinamarca Dirección de Infraestructura de Transporte, manifestó: *“...Establecidos los ocho (8) puentes peatonales seis (6) nuevos y dos adaptados quedarían faltando dos (2) puentes públicos nuevos, para cumplir la totalidad (10 puentes) de que trata la Sentencia y Providencias de la ACCIÓN POPULAR...”*
9. El Instituto Nacional De Concesiones - INCO, el 24 de abril de 2009, suscribió con la Sociedad Autopista Bogotá - Girardot el Otrosí No. 18, cuyo objeto es: *“(…) Fijar los alcances definitivos de las obras contempladas en el Otrosí No. 8 del 20 de Septiembre de 2005 al Contrato de Concesión GG-040-2004, para lo cual las partes convienen que EL CONCESIONARIO ejecutará la construcción de la Primera Etapa del Sistema Integrado del Servicio Público Urbano de Transporte Masivo de Pasajeros del Municipio da Soacha como extensión de la Troncal Norte-Quito- Sur(...)*”, que entre otras, incorporó la construcción del puente peatonal Terreros,

**ESTUDIOS PREVIOS PARA LA CONTRATACIÓN DE LA CONSULTORIA ESPECIALIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y LA GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES “CAMILO TORRES”, “DORADO” y “DUCALES”, EN EL SECTOR DE SOACHA DEL PROYECTO VIAL BOSA-GRANADA-GIRARDOT**

conforme a los estudios técnicos, planos, diseños y especificaciones suministrados por el Instituto de Desarrollo Urbano.- IDU- del Distrito Capital.

10. De acuerdo a lo anterior, para el Trayecto 1 del corredor vial, que corresponde al Municipio de Soacha, se contrató con la Sociedad Autopista Bogotá Girardot S.A. la construcción de cinco (5) puentes nuevos y la adecuación de dos (2) puentes existentes, para un total de siete (7) puentes, que hacen parte del inventario de los trece (13) puentes peatonales del municipio de Soacha, sobre el corredor vial Concesionado de acuerdo al Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio, en concordancia con lo establecido en el Fallo Judicial del Tribunal Contencioso Administrativo de Cundinamarca, Sección Segunda, Subsección “B” de 16 de febrero de 2001 confirmada por el Consejo de Estado en sentencia de 4 de mayo de 2001.
11. Como consecuencia de lo anterior, el Instituto Nacional de Concesiones suscribió con el Instituto Nacional de Vías, INVÍAS, el 17 de diciembre de 2009, el Convenio Interadministrativo No. 3106, con el objeto de aunar esfuerzos para llevar a cabo los estudios, el diseño y la construcción de seis (6) puentes peatonales en la Autopista Sur, Tramo Bosa-Soacha de la Carretera Girardot-Silvania-Bogotá, Ruta 4005, por valor de siete mil cuatrocientos noventa millones de pesos (\$7.490.000.000), los cuales el INVÍAS se obliga a reservar con un desembolso al INCO para el año 2009 de \$3.647.000.000 y para el 2010 de \$3.647.000.000 previo el cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución del convenio, habiéndose transferido por parte del INVÍAS, la totalidad de los recursos previstos inicialmente en el Convenio Interadministrativo.
12. El INVIAS giró los recursos del Convenio Interadministrativo a la Agencia Nacional de Infraestructura, así: Vigencia 2009 TRES MIL SEISCIENTOS CUARENTA Y SIETE MILLONES DE PESOS (\$3.647'000.000) - Vigencia 2010 TRES MIL OCHOCIENTOS CUARENTA Y TRES MILLONES DE PESOS (\$3.843'000.000), para un total girado a la fecha de SIETE MIL CUATROCIENTOS NOVENTA MILLONES DE PESOS (\$7.490'000.000), con los cuales la Agencia dio inicio a la gestión y adquisición predial, de acuerdo con la implantación y ubicación de los puentes a construir, establecido en el POT del Municipio de Soacha.
13. Los recursos faltantes corresponden al presupuesto del Instituto Nacional de Vías - INVIAS vigencia 2013, para lo cual las partes acordaron adicionar el Convenio Interadministrativo Principal No. 3106 de 2009 en la suma de VEINTE MIL TRESCIENTOS VEINTISEIS MILLONES DE PESOS (\$20.326'000.000.00), para un valor total acumulado de VEINTISIETE MIL OCHOCIENTOS DIECISEIS MILLONES DE PESOS (\$27.816'000.000.00).
14. Para respaldar las obligaciones contraídas en el Convenio Interadministrativo No. 3106 de 2009 debidamente modificado el INVIAS cuenta con el Certificado de Disponibilidad

**ESTUDIOS PREVIOS PARA LA CONTRATACIÓN DE LA CONSULTORIA ESPECIALIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y LA GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES “CAMILO TORRES”, “DORADO” y “DUCALES”, EN EL SECTOR DE SOACHA DEL PROYECTO VIAL BOSA-GRANADA-GIRARDOT**

Presupuestal No. 217813 del 20 de febrero de 2013, expedido por el Área de Presupuesto de la Subdirección Financiera de dicho Instituto.

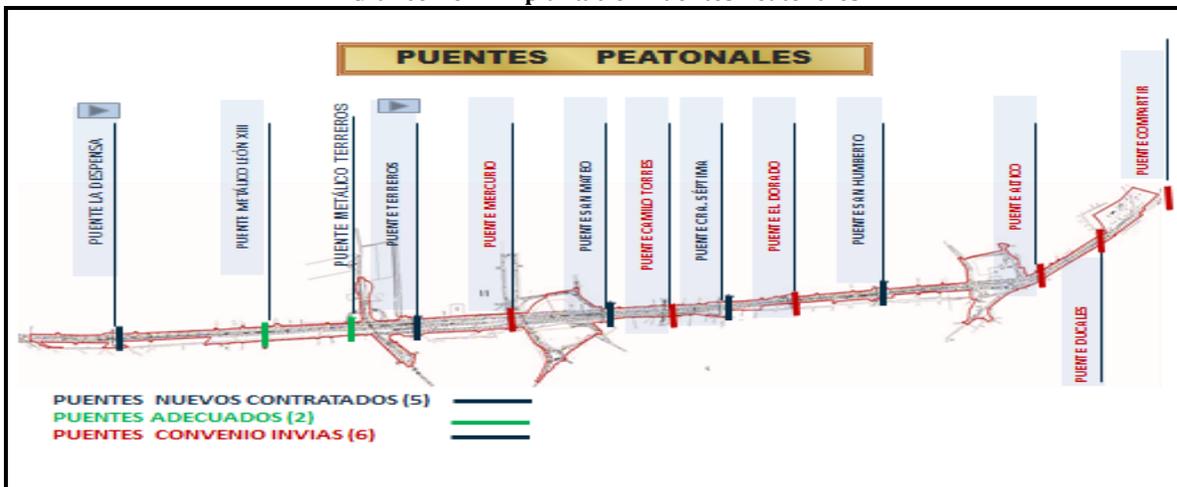
15. El Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Segunda, Subsección “B”, en providencia de 24 de septiembre de 2010, dentro del Incidente de Desacato, dispuso: “(...) *Segundo: Exhortar al representante legal del Instituto Nacional de Concesiones para que en el menor tiempo posible realice las gestiones necesarias y exija al representante legal de la Concesión Bogotá-Girardot la culminación de los trámites previos requeridos para que la construcción de los puentes peatonales ordenados se haga efectiva y que se ejecute la obra (... ) El mencionado funcionario debe rendir a esta Corporación informes mensuales de las gestiones adelantadas tendientes al cumplimiento de la decisión judicial.*”
16. Mediante documentos suscritos el 30 de diciembre de 2011 y 2012, respectivamente, las partes prorrogaron el plazo del convenio Interadministrativo No. 3106 de 2009, hasta el 31 de diciembre de 2012 y el 31 de diciembre de 2013, respectivamente.
17. El Decreto 4165 de 2011, por el cual se cambia la naturaleza jurídica del Instituto de Concesiones, en su artículo tercero, señala: “(...) *Como consecuencia del cambio de naturaleza, la Agencia Nacional de Infraestructura, tendrá por objeto planear, coordinar, estructurar, contratar, ejecutar, administrar y evaluar proyectos de concesiones y otras formas de Asociación Público Privada (APP), para el diseño, construcción, mantenimiento, operación, administración y/o explotación de la infraestructura pública de transporte en todos sus modos y de los servicios conexos o relacionados y el desarrollo de proyectos de asociación público privada para otro tipo de infraestructura pública cuando así lo determine expresamente el Gobierno Nacional respecto de infraestructuras semejantes a las enunciadas en este artículo, dentro del respeto a las normas que regulan la distribución de funciones y competencias y su asignación (...)*”.
18. Asimismo de acuerdo con el artículo 4 del Decreto 4165 de 2011, entre las funciones generales a cargo de la Agencia Nacional de Infraestructura se encuentran entre otras las de ejercer las potestades y realizar las acciones y actividades necesarias para garantizar la oportuna e idónea ejecución de los contratos a su cargo y para proteger el interés público, de conformidad con la ley. Supervisar, evaluar y controlar el cumplimiento de la normatividad técnica en los proyectos de concesión u otras formas de Asociación Público Privada a su cargo, de acuerdo con las condiciones contractuales. Realizar la medición y/o seguimiento de las variables requeridas en cada proyecto para verificar el cumplimiento de los niveles de servicio y demás obligaciones establecidas en los contratos de concesión u otras formas de Asociación Público Privada a su cargo, así como sus anexos, apéndices, adiciones, otrosíes y demás documentos que lo aclaran, modifican, complementan o sustituyen que sean de obligatorio cumplimiento por parte del Concesionario.

**ESTUDIOS PREVIOS PARA LA CONTRATACIÓN DE LA CONSULTORIA ESPECIALIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y LA GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES “CAMILO TORRES”, “DORADO” y “DUCALES”, EN EL SECTOR DE SOACHA DEL PROYECTO VIAL BOSA-GRANADA-GIRARDOT**

19. El artículo 15 del Decreto 1800 de 2003, que señala: “(...) *Para efectos del presente decreto la infraestructura de transporte a cargo de la Nación o de sus entidades descentralizadas por servicios que será administrada por el Instituto Nacional de Concesiones, INCO, es aquella en la cual exista o se realice la vinculación de capital privado, incluido el traslado o la transferencia de riesgos para todas o alguna de las actividades de construcción, rehabilitación, mantenimiento, operación y administración de la misma y de los servicios conexos o relacionados con ella (...)*”.
20. Así mismo al efectuarse la distribución de competencias entre el INVÍAS y el INCO, en el año 2003, conforme al Decreto 2056 de 2003, al Instituto de Vías le correspondió, tal como se establece en el artículo 1º: “Objeto del Instituto Nacional de Vías. El Instituto Nacional de Vías, INVÍAS, tendrá como objeto la ejecución de las políticas, estrategias, planes, programas y proyectos **de la infraestructura no concesionada de la Red Vial Nacional** de carreteras primaria y terciaria, férrea, fluvial y de la infraestructura marítima, de acuerdo con los lineamientos dados por el Ministerio de Transporte. (negrilla fuera de texto)
21. En el artículo cuarto numeral 15, del Decreto 4165 de 2011, se indica “(...) *Como consecuencia del cambio de naturaleza, son funciones generales de la Agencia Nacional de Infraestructura: (...)15. Ejercer las potestades y realizar las acciones y actividades necesarias para garantizar la oportuna e idónea ejecución de los contratos a su cargo y para proteger el interés público, de conformidad con la ley.(...)*”.
22. El contrato de Concesión GG – 040 – 2004, de acuerdo con la cláusula primera, numerales 1.75 a 1.85 contempla un corredor vial concesionado, compuesto de once (11) trayectos<sup>3</sup>. Los trayectos 1 y 2, corresponden a los sectores calle 13 de Bosa - Soacha y Soacha – Te de San Miguel, en estos trayectos, de acuerdo con los reportes técnicos, es donde se requiere la ejecución de las obras correspondientes, de tal manera que resulta evidente que la infraestructura objeto de estudio estaría ubicada y directamente relacionada con un corredor vial a cargo de la Agencia Nacional de Infraestructura. Revisado el expediente físico del Tribunal Administrativo de Cundinamarca, se encuentra el anexo del Acuerdo Municipal No. 46 de diciembre 27 del 2000, por medio del cual se adopta el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) del Municipio de Soacha, CAPITULO III CONTENIDO ESTRUCTURAL DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, con el plano No. 14, donde de manera esquemática se refleja la ubicación de trece (13) puentes peatonales entre los existentes, aquellos en construcción y los propuestos

<sup>3</sup> El Trayecto 12 (“El Paso-Girardot”) del proyecto fue incluido en el Otrosí No. 8 al Contrato de Concesión GG-040 de 2004, suscrito el 20 de septiembre de 2005.

**Gráfico No. 1 Implantación Puentes Peatonales**



23. En la Tabla No. 1 se determina la ubicación de los puentes peatonales, de conformidad con la referenciación (Ks - PRs) del proyecto vial, así como el documento contractual mediante el cual la Entidad inició la construcción de siete (7) puentes, la adecuación de dos (2) puentes y la contratación de los seis (6) puentes peatonales restantes.

**Tabla No. 1. Ubicación Puentes Peatonales**

Puentes Peatonales		Ubicación		Documento Contractual
		Abscisa (K)	P.R.	
1	La Despensa	K0+680	PR 122+105	Otrosí No. 8
2	León XIII (Adecuación)	K1+440	PR 121+345	Otrosí No. 8
3	Terreros (Adecuación)	K1+840	PR 120+945	Otrosí No. 8
4	Terreros (Nuevo)	K2+170	PR 120+615	Otrosí No. 18
5	Mercurio	K2+610	PR 120+175	Convenio 3106
6	San Mateo	K3+085	PR 119+700	Otrosí No. 8
7	<b>Camilo Torres</b>	<b>K3+490</b>	<b>PR 119+295</b>	<b>Convenio 3106</b>
8	Carrera Séptima	K3+660	PR 119+125	Otrosí No. 8
9	San Humberto	K4+410	PR 118+375	Otrosí No. 8
10	<b>El Dorado</b>	<b>K4+565</b>	<b>PR 118+780</b>	<b>Convenio 3106</b>



**ESTUDIOS PREVIOS PARA LA CONTRATACIÓN DE LA CONSULTORIA ESPECIALIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y LA GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES “CAMILO TORRES”, “DORADO” y “DUCALES”, EN EL SECTOR DE SOACHA DEL PROYECTO VIAL BOSA-GRANADA-GIRARDOT**

11	El Altico	K5+435	PR 117+350	Convenio 3106
12	Ducales	K6+385	PR 116+400	Convenio 3106
13	Compartir	K7+798	PR 115+587	Convenio 3106

24. El Consorcio ConCol B&C en calidad de Interventor del proyecto vial Bosa-Granada-Girardot, mediante comunicados 01-1829-2011 y 01-7125-2011, radicados en la Agencia Nacional de Infraestructura con los Nos. 2011-409-008479-2 y 2011-409-032128-2 respectivamente, determinó el presupuesto parcial sin incluir espacio público de los seis (6) puentes a construir en cuantía de SEIS MIL SETENTA Y NUEVE MILLONES SETECIENTOS OCHENTA Y UN MIL TRESCIENTOS CUARENTA PESOS (\$6.079'781.340).
25. Mediante comunicado E-IGT-027-12, radicado en la Agencia con el No. 2012-409-027249-2 de 17 de agosto de 2012 el Interventor del proyecto vial Ing. Gabriel Jiménez Miguez, presenta el análisis comparativo de costos de construcción de los puentes propuestos, basado en el puente peatonal Terreros, construido por la Sociedad Concesión Autopista Bogotá Girardot en la abscisa K2+160
26. Para tal efecto valora los Ítems de obra con los precios unitarios de referencia del Instituto Nacional de Vías - INVIAS, de la Gobernación de Cundinamarca y del Instituto de Desarrollo Urbano - IDU, estableciendo el valor del metro cuadrado para este tipo de estructura, (concreto reforzado y postensado, vigas principales tipo cajón) en UN MILLON CIENTO CATORCE MIL QUINIENTOS SESENTA Y SEIS PESOS (\$1'114.566) para puentes con una longitud entre columnas externas menor a cincuenta (50) metros y en UN MILLON CIENTO OCHENTA Y CINCO MIL SETECIENTOS NUEVE PESOS (\$1'185.709) para puentes con longitud entre columnas externas superior a cincuenta (50) metros.

Por otra parte determinó con igual metodología el costo del espacio público, valorándolo en CIENTO SETENTA Y TRES MIL CIENTO CINCO PESOS (\$173.105), basado en diseños tipo del Instituto de Desarrollo Urbano - IDU.

Con esta valoración del metro cuadrado para estructura y espacio público procedió a tasar los seis (6) puentes, con un costo total de ONCE MIL CIENTO DIECINUEVE MILLONES SETECIENTOS TREINTA Y UN MIL OCHOCIENTOS CUARENTA Y NUEVE PESOS (\$11.119'731.849) IVA incluido, así como los costos asociados al Plan de Manejo de Tráfico – PMT, Plan de Manejo Ambiental - PMA, Estudios y Diseños, etc. tal y como se transcribe en la Tabla No. 2.

**Tabla No. 2. Presupuesto Puentes Peatonales (Interventor Gabriel Jiménez M.)**

**ESTUDIOS PREVIOS PARA LA CONTRATACIÓN DE LA CONSULTORIA ESPECIALIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y LA GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES “CAMILO TORRES”, “DORADO” y “DUCALES”, EN EL SECTOR DE SOACHA DEL PROYECTO VIAL BOSA-GRANADA-GIRARDOT**

PRESUPUESTO PUENTES PEATONALES FALLO JUDICIAL								
PUENTE	LONGITUD ENTRE COLUMNAS EXTERNAS (m)	LONGITUD RAMPAS (m)	ANCHO PUENTE (m)	AREA TOTAL (M2)	VALOR (m2) COSTO DIRECTO	VALOR CONSTRUCCIÓN, COSTO DIRECTO	AREAS DE ESPACIO PÚBLICO ESTÍMAD	COSTO ESPACIO PÚBLICO
DUCALES	43.0	146.0	3.40	642.6	\$ 1,114,566	\$ 716,220,146	3,039	\$ 526,067,580
MERCURIO	101.0	146.0	3.40	839.8	\$ 1,185,709	\$ 995,758,056	4,096	\$ 709,040,081
CAMILO TORRES	73.0	146.0	3.40	744.6	\$ 1,185,709	\$ 882,878,600	2,312	\$ 400,219,889
EL ALTICO	41.0	146.0	3.40	635.8	\$ 1,114,566	\$ 708,641,097	2,587	\$ 447,823,899
EL DORADO	44.0	146.0	3.40	646	\$ 1,114,566	\$ 720,009,671	2,757	\$ 477,251,832
COMPARTIR	44.0	146.0	3.40	646	\$ 1,114,566	\$ 720,009,671	2,822	\$ 488,503,689
<b>VALOR TOTAL PUENTES</b>						<b>\$ 4,743,517,241</b>		<b>\$ 3,048,906,969</b>

COSTOS DIRECTOS	
ITEM	Valor (\$ Jul/12)
Costo directo	\$ 4,743,517,241
Costos Espacio Público	\$ 3,048,906,969
Demoliciones predios existentes	\$ 133,257,792
<b>Subtotal</b>	<b>\$ 7,925,682,002</b>

Costo Directo (Agosto de 2012)	\$ 7,925,682,002
AIU (25%)	\$ 1,981,420,501
IVA (Sobre 5% Utilidad)	\$ 63,405,456
<b>TOTAL CONSTRUCCIÓN</b>	<b>\$ 9,970,507,959</b>
PMT (4 % del Costo Directo)	\$ 317,027,280
PMA (5 % del Costo Directo)	\$ 396,284,100
<b>Estudios y diseños (5.5 % del Costo Directo)</b>	<b>\$ 435,912,510</b>
<b>TOTAL CONSULTORÍA</b>	<b>\$ 1,149,223,890</b>
<b>VALOR TOTAL (ESTUDIOS DISEÑOS y CONSTRUCCIÓN)</b>	<b>\$ 11,119,731,849</b>

27. Mediante comunicado 2012-305-016385-1 de 18 de diciembre de 2012, la Agencia Nacional de Infraestructura manifestó al Instituto Nacional de Vías – INVIAS que: “(...) El Convenio 3106 de 2009, en la cláusula octava dispone: OBLIGACIONES DEL INCO: c) Celebrar con el

**ESTUDIOS PREVIOS PARA LA CONTRATACIÓN DE LA CONSULTORIA ESPECIALIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y LA GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES “CAMILO TORRES”, “DORADO” y “DUCALES”, EN EL SECTOR DE SOACHA DEL PROYECTO VIAL BOSA-GRANADA-GIRARDOT**

*concesionario, una vez se cumplan los trámites de Ley, una adición al contrato de concesión GG-040 de 2004 para realizar los estudios y diseños y las obras objeto del presente convenio, y adicionar igualmente el contrato de interventoría para el control de su elaboración y ejecución con cargo a los recursos transferidos por el INVIAS (...) El INCO gestionará los trámites correspondientes para realizar a través del Concesionario, el mantenimiento y conservación de los puentes peatonales (...) Teniendo en cuenta el texto de la cláusula transcrita, y tras haber intentado en reiteradas ocasiones llegar a un acuerdo entre las partes sin lograrlo, esta entidad considera necesario someter a consideración del Instituto Nacional de Vías, INVIAS, como una opción que permita la ejecución de la obra correspondiente a los puentes ordenados mediante la providencia judicial, modificar el Convenio No. 3106 de 2009, en la cláusula antes transcrita con el objeto de que la ejecución de la obra pueda llevarse a cabo en los términos que la Agencia Nacional de Infraestructura considere pertinentes de conformidad con el estudio y concepto técnico debidamente avalados por el Interventor del proyecto vial Bosa-Granada-Girardot (...)*

28. Atendiendo la solicitud de la Agencia y de mutuo acuerdo con el INVIAS, las partes acordaron modificar los literales c) y e) de la cláusula octava del Convenio 3106 de 2009 así: “(...) c) *Celebrar en los términos que la AGENCIA considere pertinentes, los contratos para la realización de los Estudios y Diseños, las Obras y la Interventoría respectiva, con cargo a los recursos transferidos por el INVIAS, de conformidad con el estudio y concepto técnico debidamente avalados por el Interventor del proyecto vial Bosa-Granada-Girardot. e) LA AGENCIA gestionará los trámites correspondientes, en los términos que considere pertinentes, para realizar el mantenimiento y conservación de los puentes peatonales*” (...) y Adicionar el Convenio Interadministrativo Principal No. 3106 de 2009 en la suma de VEINTE MIL TRESCIENTOS VEINTISEIS MILLONES DE PESOS (\$20.326.000.000.00) MONEDA CORRIENTE, para un valor total acumulado de VEINTISIETE MIL OCHOCIENTOS DIECISEIS MILLONES DE PESOS (\$27.816.000.000.00) MONEDA CORRIENTE, suma que se requiere para cumplir con el fallo judicial que ordena la construcción de los seis (6) puentes peatonales en Soacha, obligándose el INVÍAS a reservar para el convenio la suma de VEINTE MIL TRESCIENTOS VEINTISEIS MILLONES DE PESOS (\$20.326.000.000.00) MONEDA CORRIENTE, para lo cual cuenta con el Certificado de Disponibilidad Presupuestal No. 217813 del 20 de febrero de 2013, expedido por el Área de Presupuesto de la Subdirección Financiera.
29. El Consorcio CIC2012 en calidad de Interventor del proyecto vial Bosa-Granada-Girardot mediante comunicado 01-8814-2012 radicado No. 2012-409-039375-2 de 19 de diciembre de 2012, al referirse al análisis de obras complementarias, establece el valor total de los seis (6) puentes peatonales en Once Mil Cincuenta y Seis Millones Trescientos Veintiséis Mil Trescientos Noventa y Tres Pesos (\$11.056'326.393) concordante con el análisis anterior, del cual se suprime el IVA sobre la utilidad como se determina a en la Tabla No. 3.

**ESTUDIOS PREVIOS PARA LA CONTRATACIÓN DE LA CONSULTORIA ESPECIALIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y LA GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES “CAMILO TORRES”, “DORADO” y “DUCALES”, EN EL SECTOR DE SOACHA DEL PROYECTO VIAL BOSA-GRANADA-GIRARDOT**

**Tabla No. 3 Presupuesto Puentes Peatonales (Interventor CIC2012)**

<b>PRESUPUESTOS CONSOLIDADOS</b>	<b>Peatonales Fallo Judicial</b>
Costo Directo (Agosto 2012)	\$ 7,925,682,002
AIU (25%)	\$ 1,981,420,501
<b>TOTAL CONSTRUCCIÓN</b>	<b>\$ 9,907,102,503</b>
PMT (4 % del Costo Directo)	\$ 317,027,280
PMA (5 % del Costo Directo)	\$ 396,284,100
<b>Estudios y diseños (5.5 % del Costo Directo)</b>	<b>\$ 435,912,510</b>
<b>TOTAL CONSULTORIA</b>	<b>\$ 1,149,223,890</b>
<b>VALOR TOTAL (ESTUDIOS + CONSTRUCCIÓN)</b>	<b>\$ 11,056,326,393</b>

30. Mediante Memorando 2013-395-001836-3 de 12 de marzo de 2013 la Gerencia Jurídica de Gestión Contractual (1) de la Vicepresidencia Jurídica, atendiendo la consulta de determinar el mecanismo jurídico idóneo para la ejecución de la obra ordenada mediante un fallo judicial, esto es, la Sentencia del Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Segunda, Subsección "B, de 12 de febrero de 2008, proferida dentro del Incidente de Desacato adelantado para el cumplimiento de la Acción Popular iniciada por el señor Pablo Orlando González, manifiesta que:

*“(…), el procedimiento para la ejecución de la obra podría ser a través de las siguientes alternativas:*

*(…) Contrato de obra pública, mediante la modalidad de selección del contratista encargado de la ejecución de estos elementos a través de Licitación Pública, según normas establecidas en las Leyes 80 de 1993, 1150 de 2007 y Decretos reglamentarios (...)*

31. Mediante memorando No. 2013-604-002324-3 de 3 de abril de 2013, la Gerencia Predial manifiesta que:

*“(…) A continuación se relaciona el inventario predial de los seis (6) puentes peatonales a construir:*

**Tabla No. 4 Inventario Predial**

<b>No.</b>	<b>PUENTE PEATONAL</b>	<b>ESTADO GESTIÓN PREDIAL</b>	<b>No. DE PREDIOS</b>
1	PUENTE MERCURIO	Con ficha, plano predial y estudio de títulos	2
2	PUENTE CAMILO TORRES		13
3	PUENTE EL DORADO		8
4	PUENTE EL ALTICO	Con ficha, plano predial y estudio de títulos	16

**ESTUDIOS PREVIOS PARA LA CONTRATACIÓN DE LA CONSULTORIA ESPECIALIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y LA GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES “CAMILO TORRES”, “DORADO” y “DUCALES”, EN EL SECTOR DE SOACHA DEL PROYECTO VIAL BOSA-GRANADA-GIRARDOT**

5	<b>PUENTE DUCALES</b>	<i>Con ficha, plano predial y estudio de títulos</i>	3
6	<b>PUENTE COMPARTIR</b>		2
		<i>TOTAL PREDIOS</i>	44

Proyección del valor de la gestión y la adquisición predial:

*Con base en las áreas requeridas y el histórico del valor de predios aledaños, la siguiente es la proyección del costo de las áreas requeridas para la construcción de los seis (6) puentes peatonales, considerando para los predios de los puentes El Altico, Camilo Torres, El Dorado y Compartir un 20% más por factores sociales:*

<b>COMPRA DE PREDIOS</b>	<b>VALOR ADQUISICIÓN</b>
1. <b>MERCURIO</b>	\$ 1.283.337.000
2. <b>CAMILO TORRES</b>	\$ 2.490.268.500
3. <b>EL DORADO</b>	\$ 3.036.268.500
4. <b>EL ALTICO</b>	\$ 4.736.346.480
5. <b>DUCALES</b>	\$ 2.971.766.000
6. <b>COMPARTIR</b>	\$ 2.665.768.500
<b>TOTAL</b>	<b>\$ 17.183.754.980</b>

*De otra parte, se ha efectuado una proyección de lo que costaría la gestión predial para la adquirir los 44 predios, y esta asciende a un valor aproximado de \$ 262.000.000.00 (...)*

32. La Gobernación de Cundinamarca adelanta en la actualidad la contratación de los ajustes a los diseños de las Fases II y III del Sistema Integrado de Transporte Masivo de Pasajeros del Municipio de Soacha, dentro de las cuales se encuentran ubicados los puentes peatonales El Dorado, El Altico, Ducales y Compartir; al respecto mediante comunicado 2013-409-016441-2 de 2 de mayo de 2013, la Secretaría de Transporte y Movilidad del Departamento de Cundinamarca manifiesta que:

*“(...) Los requerimientos básicos para establecer la localización de los puentes son los siguientes.*

- Los puentes localizados en la fase 2 del corredor se deben ajustar a lo inicialmente propuesto en los diseños contratados por el IDU (contrato IDU 008 de 2004), ya que en este tramo se realizará solo una actualización en algunos puntos derivados de los nuevos parámetros operacionales que suministre TransMilenio, (sic) pero no afectarán la ubicación de puentes peatonales.*
- Los puentes localizados en la fase 3 del corredor deberán respetar la zona de reserva vial establecida en el POT de Soacha y la distribución similar de carriles*

**ESTUDIOS PREVIOS PARA LA CONTRATACIÓN DE LA CONSULTORIA ESPECIALIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y LA GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES “CAMILO TORRES”, “DORADO” y “DUCALES”, EN EL SECTOR DE SOACHA DEL PROYECTO VIAL BOSA-GRANADA-GIRARDOT**

*exclusivos y mixtos que tienen los otros tramos de la troncal. Adicionalmente se debe coordinar con TRANSMILENIO S.A. la ubicación de los puentes para que den acceso a las estaciones que se implantarán en este tramo (...)* (subrayado fuera de texto)

33. Transmilenio S.A., mediante comunicado 2013EE5178 de 7 de mayo de 2013, dirigido al señor Viceministro de Infraestructura, en relación con los puentes peatonales de Soacha manifiesta que:

*“(...) Los puentes peatonales de Carrera Séptima y San Humberto fueron diseñados por el IDU para la Fase II del proyecto de extensión a Soacha. Si bien es cierto que se realizará una actualización de estos diseños, consideramos que dada la configuración del corredor, el cambio en la sección transversal no será significativo por lo cual para lo que usted requiere en este momento, podrá mantener la sección prevista en dichos diseños.*

*(...) Vale la pena señalar que estos puentes permiten el ingreso a las estaciones del Sistema, considerando que se requiere carril de sobrepaso en estaciones, la sección mínima de TransMilenio en dichos puntos es de 20m*

*(...) Considerando la localización de los puentes de El Altico, Ducales y Compartir, se prevé que servirán de acceso a las estaciones del Sistema, razón por la cual, la sección requerida para la operación de dichas estaciones es de 20 m teniendo en cuenta el carril de sobrepaso (...)*

34. La Agencia se encuentra ante un fallo judicial debidamente ejecutoriado y en firme, respecto del cual además existen incidentes de desacato, luego corresponde y resulta imperioso dar acatamiento al mismo y por ende gestionar lo pertinente a efectos de ejecutar las obras ordenadas en el fallo judicial.
35. Los puentes peatonales son elementos de infraestructura, cuyo objeto primordial es salvaguardar la vida y seguridad del peatón que pretende cruzar vías de alta peligrosidad que no pueden ser cruzadas a nivel, sin afectar la transitabilidad de los vehículos. De esta manera es claro que el Puente Peatonal es una obra accesorio al corredor vial, toda vez que propende por la seguridad del peatón sin afectar el nivel de servicio del corredor vial concesionado por el que transitan los vehículos.
36. Desde el punto de vista jurídico, luego de identificar las razones de orden orgánicas por las cuales correspondería a la Agencia Nacional de Infraestructura proceder con las gestiones tendientes a la realización de la obra dentro del corredor vial, se considera que los puentes peatonales corresponden a una infraestructura adicional, accesorio, complementaria y necesaria a la construcción, operación y mantenimiento del corredor vial. Dichos bienes

**ESTUDIOS PREVIOS PARA LA CONTRATACIÓN DE LA CONSULTORÍA ESPECIALIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y LA GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES “CAMILO TORRES”, “DORADO” y “DUCALES”, EN EL SECTOR DE SOACHA DEL PROYECTO VIAL BOSA-GRANADA-GIRARDOT**

estarán ubicados dentro del corredor vial de la Agencia Nacional de Infraestructura y tendrían por objeto la seguridad de los peatones, disminuir los índices de accidentalidad y optimizar el nivel de servicio de la vía concesionada por la cual transitan los vehículos.

37. El Consejo de Estado en sentencia de 12 de mayo de 2011, precisó: “(...) Así mismo, los artículo 13 y 40 de la citada Ley establecen que los contratos estatales se rigen por las disposiciones comerciales y civiles pertinentes, salvo en las materias particularmente reguladas en la propia Ley 80, al tiempo que autorizan a las entidades estatales para celebrar los contratos y acuerdos que permita la autonomía de la voluntad y que se requieran para el cumplimiento de los fines estatales (...)”.<sup>4</sup>

**3. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD QUE LA ENTIDAD ESTATAL PRETENDE SATISFACER CON LA CONTRATACIÓN DE LA CONSULTORÍA ESPECIALIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PATONALES “CAMILO TORRES”, “EL DORADO” y “DUCALES”, EN EL SECTOR DE SOACHA DEL PROYECTO VIAL BOSA-GRANADA-GIRARDOT.**

Con la elaboración de los Estudios, Diseños y Gestión Predial de los puentes “Camilo Torres”, “El Dorado” y “Duales”, adicionales a los puentes peatonales contratados con la Sociedad Concesión Autopista Bogotá Girardot mediante los Otrosíes No. 8 y 18 al Contrato de Concesión GG-040 de 2004, se pretende contar con los insumos requeridos para la construcción de estos puentes, dando cumplimiento parcial al Fallo Judicial del Tribunal Contencioso Administrativo de Cundinamarca, Sección Segunda, Subsección “B”, en providencia proferida dentro del Incidente de Desacato de 12 de febrero de 2008, disminuyendo la accidentalidad de la vía y brindando mayor seguridad a los conductores y peatones que circulan por la misma, en razón a que el alto volumen de vehículos que transita actualmente por la vía pone en riesgo la seguridad de los habitantes del sector.

La entidad encuentra necesario y conveniente adelantar un proceso de selección para la escogencia del contratista que realice LA CONSULTORÍA ESPECIALIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PATONALES “CAMILO TORRES”, “EL DORADO” y “DUCALES”, INCLUIDA LA GESTIÓN PREDIAL EN EL SECTOR DE SOACHA DEL PROYECTO VIAL BOSA-GRANADA-GIRARDOT

<sup>4</sup> Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, sentencia de 12 de mayo de 2011, Consejero ponente: Mauricio Fajardo Gómez.

**ESTUDIOS PREVIOS PARA LA CONTRATACIÓN DE LA CONSULTORIA ESPECIALIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y LA GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES “CAMILO TORRES”, “DORADO” y “DUCALES”, EN EL SECTOR DE SOACHA DEL PROYECTO VIAL BOSA-GRANADA-GIRARDOT**

Como la entidad suministrará en los requerimientos técnicos la metodología exacta para la ejecución de la consultoría, así como el plan y cargas de trabajo para la misma, se exigirá la presentación de una Propuesta Técnica Simplificada (PTS), por el sistema de concurso abierto.

**4. DESCRIPCIÓN DEL OBJETO GENERAL, IDENTIFICACIÓN DEL CONTRATO A CELEBRAR, ESPECIFICACIONES ESENCIALES Y UBICACIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES “CAMILO TORRES”, “EL DORADO” y “DUCALES”.**

**4.1 OBJETO GENERAL**

El objeto del Concurso de Méritos es seleccionar un (1) Contratista que celebrará el Contrato cuyo objeto es: ***“Seleccionar la Propuesta más favorable para la adjudicación de un (1) Contrato de Consultoría para la Elaboración de los Estudios, Diseños y Gestión Predial para la Construcción de los Puentes Peatonales “Camilo Torres”, “El Dorado” y “Ducales”, en el sector de Soacha del Proyecto Vial “Bosa-Granada-Girardot”, necesarios para acatar parcialmente el fallo judicial, en los términos y bajo las condiciones previstas en el contrato.***

Las propuestas presentadas, deberán contemplar la implantación de referencia de la Agencia Nacional de Infraestructura. Sin embargo el PROPONENTE tiene la obligación de prever, evaluar e incluir dentro del alcance y precios de su oferta, todos los estudios, diseños, gestiones, impuestos, servicios, etc., que se requiera para la ejecución de la Consultoría, dando estricto cumplimiento a las características solicitadas y a las regulaciones legales de toda índole que le sean aplicables.

Los productos mínimos que se deben obtener de la Consultoría, son:

- Estudios y Diseños de los Puentes Peatonales y su Espacio Público asociado.
  - Geotecnia y suelos
  - Diseño estructural
  - Diseño arquitectónico (Espacio Público)
  - Inventario de redes de servicios públicos
  - Diseño de modificación de redes de servicios públicos (de requerirse)
  - Presupuesto y Cronograma
  - Articulación con el Proyecto Transmilenio y el POT del Municipio de Soacha
- Gestión Predial (Anexo No. 13 – Apéndice de Gestión Predial)
  - Elaboración de las fichas y planos prediales,
  - Elaboración de las fichas sociales con diagnóstico socioeconómico y acuerdo,
  - Estudios de títulos

**ESTUDIOS PREVIOS PARA LA CONTRATACIÓN DE LA CONSULTORIA ESPECIALIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y LA GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES “CAMILO TORRES”, “DORADO” y “DUCALES”, EN EL SECTOR DE SOACHA DEL PROYECTO VIAL BOSA-GRANADA-GIRARDOT**

- Avalúos comerciales corporativos de los predios requeridos
- Actividades de enajenación voluntaria
  - Oferta de compra y notificación
  - Inscripción de oferta de compra
  - Elaboración y legalización de la promesa de compra
  - Entrega de los predios libre de servicios públicos
  - Gestión del pago de último contado previo registro de la escritura, libre de gravámenes y limitaciones.

**PREDIOS REQUERIDOS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES CAMILO TORRES, EL DORADO y DUCALES**

De acuerdo con información obtenida del esquema de diseño con que se cuenta a la fecha, y los ajustes al ancho de calzada requerida por el Sistema Transmilenio, para la construcción de los puentes se requiere disponer de trece (13) predios para “Camilo Torres”, ocho (8) predios para “El Dorado” y cuatro (4) predios para “Ducalles”.

Sin embargo, una vez se determinen los diseños definitivos de los puentes, este requerimiento predial puede variar.

**PROYECCIÓN SOBRE EL COSTO DE ADQUISICIÓN DE LOS PREDIOS**

No.	PUENTE PEATONAL	No. Predios	UBICACIÓN		AREA PROMEDIO REQUERIDA (M2)	VALOR ESTIMADO POR M2	VALOR TOTAL ESTIMADO
			K	PR			
2	CAMILO TORRES	13	K3+385	PR119+295	2370.00	\$ 1,050,000	\$ 3,965,550,000
3	EL DORADO	8	K3+995	PR118+780	2890.00	\$ 1,050,000	\$ 6,045,300,000
5	DUCALES	4	K6+219	PR116+400	5374.00	\$ 700,000	\$ 3,996,234,000
	<b>TOTAL</b>	<b>25</b>					<b>\$ 14,007,084,000</b>

Teniendo en cuenta el requerimiento predial, la proyección sobre el costo de adquisición de los veinticinco (25) predios necesarios para la construcción de los tres (3) puentes peatonales, es de CATORCE MIL SIETE MILLONES OCHENTA Y CUATRO MIL PESOS (\$ 14.007.084.000) M/L/CTE, incluyendo el terreno, las construcciones y las compensaciones socioeconómicas. La determinación del valor del metro cuadrado se realizó con base en el mercado inmobiliario, las revistas “Construdata”, “Metrocuadrado”, y visita de campo donde se determinó la actividad económica de los predios.

Vale decir que este valor puede variar una vez se cuente con el diseño definitivo y cambie el área o el número de predios, y se elaboren por la respectiva Lonja legalmente establecida, los

avalúos comerciales y se realice el diagnóstico socioeconómico que determina los factores sociales a reconocer.

#### 4.2 IDENTIFICACIÓN DEL CONTRATO

Teniendo en cuenta las actividades a desarrollar, el contrato que se pretende celebrar, es un contrato de Consultoría, que tendrá por objeto la elaboración de los Estudios y Diseños y Gestión Predial para la Construcción de los Puentes Peatonales “Camilo Torres”, “El Dorado” y “Ducales”, en el sector de Soacha del Proyecto Vial Bosa-Granada-Girardot, según lo dispone el inciso segundo del numeral 2 del artículo 32 de la Ley 80 de 1993:

*“(…) Son contratos de consultoría los que celebren las entidades estatales referidos a los estudios necesarios para la ejecución de proyectos de inversión, estudios de diagnóstico, prefactibilidad o factibilidad para programas o proyectos específicos, así como a las asesorías técnicas de coordinación, control y supervisión.*

*Son también contratos de consultoría los que tienen por objeto la interventoría, asesoría, gerencia de obra o de proyectos, dirección, programación y la ejecución de diseños, planos, anteproyectos y proyectos (...).”*

#### 4.3 ESPECIFICACIONES ESENCIALES

En el desarrollo del contrato se deben cumplir las Especificaciones Particulares del proyecto, las Especificaciones Generales para Construcción de Carreteras, vigentes al momento de la apertura del Concurso de Méritos.

Estudios de detalle. En el desarrollo de los estudios de detalle, el Consultor deberá considerar las especificaciones y normas técnicas vigentes aplicables y en particular pero sin limitarse a las identificadas en la siguiente relación, o las que vinieran a sustituirlas.

- ESPECIFICACIONES GENERALES DE CONSTRUCCION DE CARRETERAS adoptadas mediante resolución N° 003288 del 15 de agosto de 2007.
- MANUAL DE DISEÑO GEOMÉTRICO PARA CARRETERAS, adoptado mediante resolución N° 000744 del 4 de marzo de 2009
- MANUAL DE DISEÑO DE PAVIMENTOS ASFÁLTICOS EN VÍAS CON BAJOS VOLÚMENES DE TRÁNSITO adoptado mediante Resolución No. 003482 de 29 de agosto de 2007.

**ESTUDIOS PREVIOS PARA LA CONTRATACIÓN DE LA CONSULTORIA ESPECIALIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y LA GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES “CAMILO TORRES”, “DORADO” y “DUCALES”, EN EL SECTOR DE SOACHA DEL PROYECTO VIAL BOSA-GRANADA-GIRARDOT**

- GUIA METODOLÓGICA PARA EL DISEÑO DE OBRAS DE REHABILITACIÓN DE PAVIMENTOS ASFÁLTICOS DE CARRETERAS, adoptada mediante Resolución No.000743 de 4 de marzo de 2009.
- GUIA DE MANEJO AMBIENTAL DE PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA, adoptada mediante Resolución N° 07106 de 2 de diciembre de 2009.
- MANUAL DE DRENAJE PARA CARRETERAS, adoptado mediante resolución N° 000024 del 7 de enero de 2011.
- CÓDIGO COLOMBIANO DE DISEÑO SÍSMICO DE PUENTES de 1995 (CCP-200- 94) y el Adendo No. 1 de 1996 adoptado mediante Resolución 3600 de 1996 del INVIAS.
- NORMAS COLOMBIANAS DE DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN SISMO RESISTENTE. NSR-10, 2010.
- MANUAL DE SEÑALIZACIÓN VIAL Y REGLAMENTO adoptado por resolución No. 1050 del 5 de mayo de 2004 por el Ministerio de Transporte.

Todos los anteriores según se hayan modificado, complementado, actualizado, sustituido o reemplazado y se modifiquen de tiempo en tiempo se emplearan para el desarrollo de mencionado contrato.

Los criterios de diseño a adoptar en las diferentes fases de los Estudios de Detalle serán propuestos por el Consultor y verificados por la Gerencia del grupo carretero.

Considerando que los estudios que se adelantarán como resultado del presente proceso de contratación se realizarán en la vía en uso, con la mayoría de actividades sobre o adyacentes a la calzada, el contratista en ningún momento puede suspender el tráfico vehicular y es su obligación proveer todas las medidas e implementar toda la señalización y medidas de control necesarias para garantizar la seguridad de los usuarios.

#### 4.4 UBICACIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES

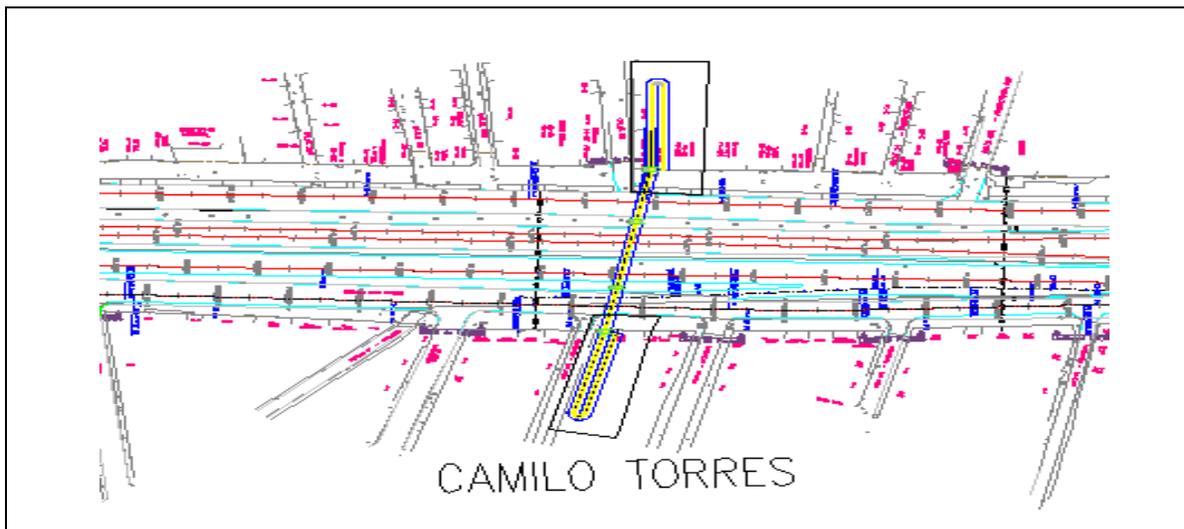
Se presenta a continuación la ubicación de los Puentes Peatonales, objeto del Convenio 3106, de acuerdo al plano de implantación elaborado por el Concesionario.

Esta implantación corresponde al diseño vial elaborado por el Instituto de Desarrollo Urbano - IDU, para la Ampliación del Sistema Integrado Urbano de Transporte Masivo de Pasajeros Transmilenio del Municipio de Soacha, diseño en el cual la Fase III termina en la abscisa K5+600.

##### 4.4.1 PUENTE PEATONAL “CAMILO TORRES”.

###### **Gráfico No. 2 Implantación Puente Peatonal Camilo Torres Abscisa K3+385.**

**ESTUDIOS PREVIOS PARA LA CONTRATACIÓN DE LA CONSULTORIA ESPECIALIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y LA GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES “CAMILO TORRES”, “DORADO” y “DUCALES”, EN EL SECTOR DE SOACHA DEL PROYECTO VIAL BOSA-GRANADA-GIRARDOT**



**Tabla No. 5 Coordenadas Plazoletas Puente Peatonal Camilo Torres**

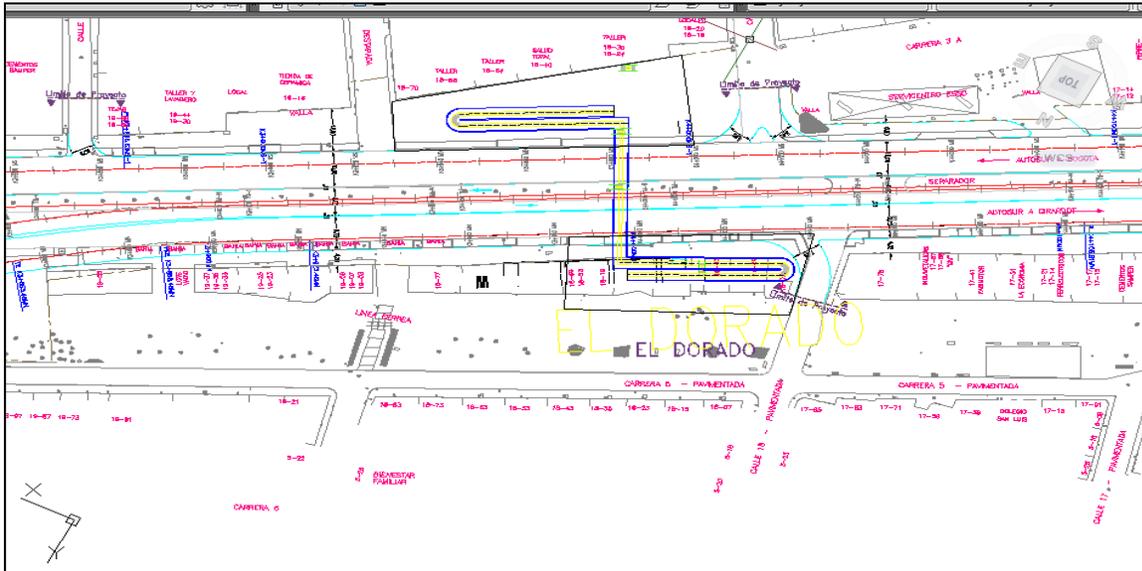
PUENTE PEATONAL CAMILO TORRES					
PLAZOLETA COSTADO SUR			PLAZOLETA COSTADO NORTE		
#	COORDENADAS		#	COORDENADAS	
1	85400.905	98578.256	1	85341.955	98678.932
2	85381.374	98568.146	2	85330.387	98720.715
3	85356.484	98620.125	3	85329.836	98724.512
4	85374.812	98627.597	4	85348.272	98729.621
			5	85359.708	98680.074
			6	85343.236	98671.902

Requerimiento Predial. Según la identificación realizada por el área predial de la entidad, se requieren trece (13) predios para la construcción del puente.

PUENTE PEATONAL EL DORADO: Ubicación.- Abscisa K3+995.

**Gráfico No. 3 Implantación Puente Peatonal El Dorado**

**ESTUDIOS PREVIOS PARA LA CONTRATACIÓN DE LA CONSULTORIA ESPECIALIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y LA GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES “CAMILO TORRES”, “DORADO” y “DUCALES”, EN EL SECTOR DE SOACHA DEL PROYECTO VIAL BOSA-GRANADA-GIRARDOT**



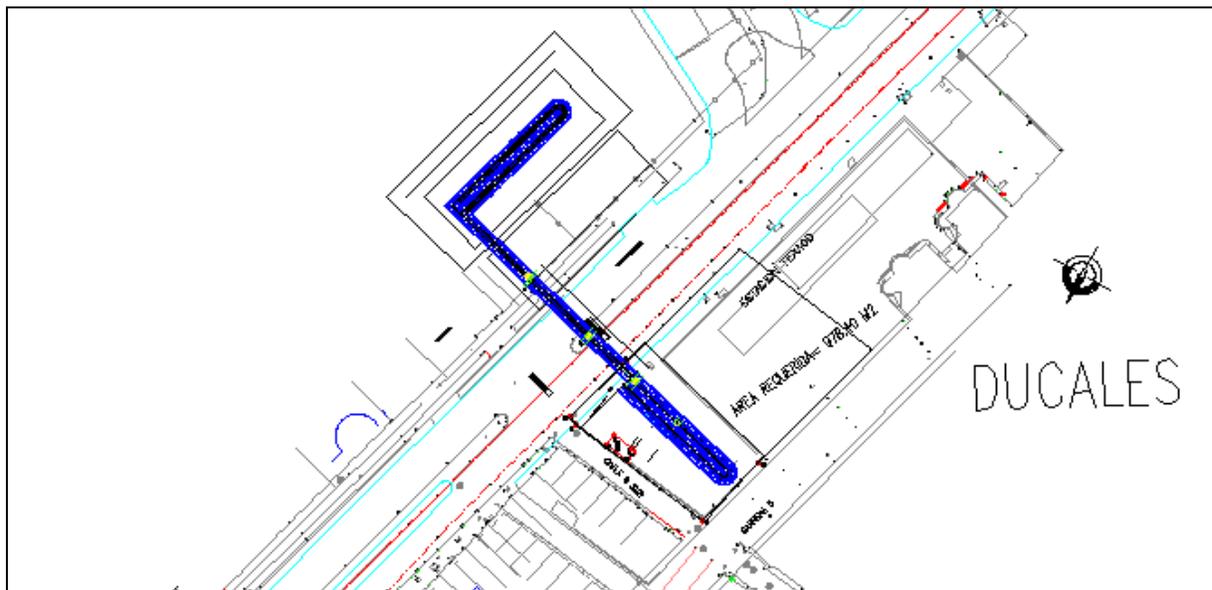
**Tabla No. 6 Coordenadas Plazoletas Puente Peatonal El Dorado**

PUENTE PEATONAL EL DORADO					
PLAZOLETA COSTADO SUR			PLAZOLETA COSTADO NORTE		
#	COORDENADAS		#	COORDENADAS	
1	84890.705	98355.012	1	84835.631	98370.559
2	84883.422	98367.470	2	84827.274	98389.579
3	84821.850	98333.516	3	84779.224	98366.787
4	84836.370	98311.905	4	84785.156	98343.537

Requerimiento Predial. Según la identificación realizada por el área predial de la entidad, se requieren ocho (8) predios para la construcción del puente.

PUENTE PEATONAL DUCALES: Ubicación.- Abscisa K6+219

**Gráfico No. 4 Implantación Puente Peatonal Ducales**



**Tabla No. 7 Coordenadas Plazoletas Puente Peatonal Ducales**

PUENTE PEATONAL DUCALES					
COSTADO SUR			COSTADO NORTE		
#	COORDENADAS		#	COORDENADAS	
1	83355.766	96799.395	1	83378.739	96792.450
2	83383.515	96791.618	2	83406.488	96784.673
3	83363.948	96731.378	3	83386.921	96724.433
4	83335.548	96740.760	4	83358.521	96733.815

Requerimiento Predial. Según la identificación realizada por el área predial de la entidad, se requieren cuatro (4) predios para la construcción del puente.

### 5. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO Y LA JUSTIFICACIÓN QUE LO SOPORTA

El presupuesto oficial para esta contratación, es de **TRESCIENTOS OCHENTA Y CUATRO MILLONES NOVECIENTOS CATORCE MIL CIENTO NOVENTA Y OCHO PESOS (\$384.914.198) IVA INCLUIDO**



**ESTUDIOS PREVIOS PARA LA CONTRATACIÓN DE LA CONSULTORIA ESPECIALIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y LA GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES “CAMILO TORRES”, “DORADO” y “DUCALES”, EN EL SECTOR DE SOACHA DEL PROYECTO VIAL BOSA-GRANADA-GIRARDOT**

Previo al inicio de la gestión predial, para la adquisición de inmuebles para la construcción de los puentes Camilo Torres, El Dorado y Ducales, EL CONSULTOR deberá adelantar una reunión con la Gerencia Predial de la ANI, con el objeto de recibir la orientación y el apoyo, atendiendo las directrices que para el efecto se impartan y las demás obligaciones que hacen parte del contrato.

Es obligación del Consultor el programar sus flujos financieros, adaptándose a las disponibilidades presupuestales, de tal manera que no se afecte el plazo previsto para la ejecución del contrato.

## **6. PLAZO Y LUGAR DE EJECUCION DEL CONTRATO**

### **6.1 PLAZO:**

El plazo para la ejecución del Contrato será de hasta cinco (5) meses a partir de la suscripción del acta de inicio.

La Agencia Nacional de Infraestructura no considerará aquellas propuestas cuyo plazo sea mayor al plazo establecido en el presente numeral, rechazándolas de plano.

Para la ejecución de los estudios y diseños y dadas las repercusiones que se tienen al efectuar el cierre parcial o total de la vía, el consultor deberá contemplar dentro de sus costos los concernientes al Plan de Manejo de Tráfico, de requerirse.

### **6.2 LUGAR DE EJECUCIÓN:**

El lugar de ejecución del Contrato será el correspondiente al Proyecto “BOSA – GRANADA – GIRARDOT” sectores Camilo Torres, El Dorado y Ducales del Municipio de Soacha.

## **7. FORMA DE PAGO Y DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL**

### **7.1 FORMA DE PAGO**

El monto total del contrato se cancelará de la siguiente manera:

Un primer pago por el valor correspondiente al veinticinco por ciento (25%) del valor del contrato de consultoría, previa presentación de la respectiva cuenta de cobro y del primer informe ejecutivo determinado al efecto en el Anexo No. 4 – Requerimientos Técnicos del

**ESTUDIOS PREVIOS PARA LA CONTRATACIÓN DE LA CONSULTORIA ESPECIALIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y LA GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES “CAMILO TORRES”, “DORADO” y “DUCALES”, EN EL SECTOR DE SOACHA DEL PROYECTO VIAL BOSA-GRANADA-GIRARDOT**

Contrato de Consultoría, el cual deberá contar con la revisión del Supervisor designado para la aprobación por parte del ordenador del gasto.

Un segundo pago por el valor correspondiente al veinticinco por ciento (25%) del valor del contrato de consultoría, previa presentación de la respectiva cuenta de cobro y del tercer informe ejecutivo determinado al efecto en el Anexo No. 4 – Requerimientos Técnicos del Contrato de Consultoría, el cual deberá contar con la revisión del Supervisor designado para la aprobación por parte del ordenador del gasto.

Un tercer y último pago, por el valor correspondiente al cincuenta por ciento (50%) del valor del contrato de consultoría, previa presentación de la respectiva cuenta de cobro y del entregable definitivo determinado al efecto en el Anexo No. 4 – Requerimientos Técnicos del Contrato de Consultoría, que consistirá en un informe final, físico y digital y/o magnético de los diferentes tomos necesarios y exigidos para determinar los **“ESTUDIOS, DISEÑOS Y GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES CAMILO TORRES”, “EL DORADO” y “DUCALES”** - FASE III O INGENIERÍA DE DETALLE, incluyendo una etapa de socialización de los mencionados estudios y diseños a la Agencia y/o quien ella delegue, adicionalmente y de así requerirse, a las autoridades del municipio de Soacha y a la comunidad que se beneficiara de la elaboración del mencionado producto, previa revisión y aprobación por parte de la Agencia..

Como quiera que el cálculo del presupuesto atiende todos los gastos requeridos para el cumplimiento de las obligaciones contractuales a cargo del contratista interventor, el monto del contrato se estableció a precio global fijo.

Con relación al pago de la gestión predial, es preciso aclarar que esta se hará conforme a las actividades de elaboración de insumos prediales y de enajenación voluntaria que EL CONSULTOR haya desarrollado al momento de presentar la respectiva cuenta y el valor corresponderá a lo establecido en la respectiva tabla de reconocimiento de actividades ejecutadas para enajenación voluntaria según el Anexo No. 4 – Requerimientos Técnicos del Contrato de Consultoría.

## 7.2 DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL

Los recursos requeridos se dispondrán del rubro o proyecto: Apoyo a la gestión del Estado. Obras Complementarias y compra de Predios Contratos de Concesión – Nación – Interna - 530.600.003, según CDP No \_\_\_\_, de fecha \_\_ de \_\_\_\_\_ de 2013.

## **8. MODALIDAD DE SELECCIÓN Y FUNDAMENTOS JURÍDICOS QUE LA SOPORTAN.**

Para dar cumplimiento de conformidad con lo dispuesto en la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007 y Decreto 0734 de 2012, el presente documento sustenta y justifica los factores de selección adoptados para el contrato de consultoría bajo la modalidad de Concurso de Méritos que ejecutará la Agencia Nacional de Infraestructura.

El procedimiento de selección del consultor está sometido a los principios de transparencia, selección objetiva e igualdad de derechos y oportunidades de los que se deriva la obligación de someter a todos los oferentes a las mismas condiciones definidas en la ley y en el pliego de condiciones.

Cabe recordar que los pliegos de condiciones forman parte esencial del contrato; son la fuente de derechos y obligaciones de las partes y elemento fundamental para su interpretación e integración, pues contienen la voluntad de la administración a la que se someten los proponentes durante la licitación y el oferente favorecido durante el mismo lapso y, más allá, durante la vigencia del contrato.

El numeral 2° del artículo 5° de la Ley 1150 de 2007 estipula que: "La oferta más favorable será aquella que, teniendo en cuenta los factores técnicos y económicos de escogencia y la ponderación precisa y detallada de los mismos, contenida en los pliegos de condiciones o sus equivalentes, resulte ser la más ventajosa para la entidad, sin que la favorabilidad la constituyan factores diferentes a los contenidos en dichos documentos.

El numeral 3 del artículo 2.2.9 del Decreto No. 0734 de 2012, consagra que:

*(...) 2- "En el concurso de méritos, la oferta más favorable a la entidad será aquella que presente la mejor calidad, de acuerdo con los criterios señalados en el presente decreto y en el pliego de condiciones, con independencia del precio que no será factor de calificación o evaluación.*

## **9. ESTIMACION, TIPIFICACION Y ASIGNACION DE LOS RIESGOS PREVISIBLES QUE PUEDEN AFECTAR LA ECUACION FINANCIERA DEL CONTRATO DE CONSULTORÍA**

El Documento CONPES 3714 de 2011 estableció una serie de lineamientos básicos para el entendimiento del concepto de "riesgo previsible" en el marco de las Leyes 80 de 1993, 1150 de 2007 y sus decretos reglamentarios.

**ESTUDIOS PREVIOS PARA LA CONTRATACIÓN DE LA CONSULTORIA ESPECIALIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y LA GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES “CAMILO TORRES”, “DORADO” y “DUCALES”, EN EL SECTOR DE SOACHA DEL PROYECTO VIAL BOSA-GRANADA-GIRARDOT**

El artículo 4 de la Ley 1150 de 2007 incluyó la obligación de incorporar en los pliegos de condiciones o sus equivalentes "... la estimación, tipificación y asignación de los riesgos previsibles involucrados en la contratación."

Por otro lado, el numeral 6 artículo 2.1.1. Decreto 734 de 2012, establece que el soporte que permita la tipificación, estimación y asignación de los riesgos previsibles que puedan afectar el equilibrio del contrato, hace parte de los estudios y documentos previos, los cuales a su vez, en virtud del numeral 12, artículo 25 de la Ley 80 de 1993, son documentos definitivos que sirven de fundamento para la elaboración del proyecto de pliego de condiciones.

El mismo Decreto 734 del 13 de abril de 2012 prevé en su Artículo 2.1.2 Determinación de los riesgos previsibles que *"la entidad deberá tipificar en el proyecto de pliego de condiciones, los riesgos que puedan presentarse en el desarrollo del contrato, con el fin de estimar cualitativa y cuantitativamente la probabilidad e impacto, y señalará el sujeto contractual que soportará, total o parcialmente, la ocurrencia de la circunstancia prevista en caso de presentarse, a fin de preservar las condiciones iniciales del contrato.."*, igualmente determina *"...la presentación de las ofertas implica la aceptación, por parte del proponente, de la distribución de riesgos previsibles efectuada por la entidad en el respectivo pliego."*

De conformidad con lo señalado en el artículo 4 de la ley 1150 de 2007, teniendo en cuenta la tipología contractual así como la naturaleza de las obligaciones del contrato, la Agencia Nacional de Infraestructura, estima, tipifica y asigna los riesgos previsibles que se señalan a continuación, los cuales, son aceptados por el contratista con la suscripción del contrato:

- **Riesgo:** el riesgo en forma general, es una medida de la variabilidad de los posibles resultados que se pueden esperar de un evento. El riesgo contractual en general es entendido como todas aquellas circunstancias que pueden presentarse durante el desarrollo o ejecución de un contrato y que pueden alterar el equilibrio financiero del mismo
- **Riesgos previsibles:** De acuerdo al Conpes 3714 de 2011, son todas aquellas circunstancias que de presentarse durante el desarrollo y ejecución del contrato, tienen la potencialidad de alterar el equilibrio financiero del mismo, siempre que sean identificables y cuantificables en condiciones normales.
- **Riesgos imprevisibles:** Según el Consejo de Estado la teoría de la imprevisión es aquella que "regula los efectos de tres situaciones que se pueden presentar al ejecutar un contrato: un suceso que se produce después de celebrado el contrato cuya ocurrencia no era previsible al momento de suscribirlo, una situación preexistente al contrato pero que se desconocía por las partes sin culpa de ninguna de ellas, y un suceso previsto, cuyos efectos

dañinos para el contrato resultan ser tan diferentes de los planeados, que se vuelve irresistible" <sup>5</sup>

- **Tipificación:** es el proceso de caracterización de los riesgos que puedan preverse en las diferentes etapas de ejecución del contrato, agrupándolos en diferentes clases que presenten características similares.
- **Estimación del riesgo:** es la valoración, en términos monetarios o porcentuales respecto del valor del contrato, que hace la Agencia de ellos, de acuerdo con la tipificación que ha establecido y con base en la información fehaciente y soportada que tenga a su alcance la entidad contratante. Es una técnica que permite dar una aproximación de la magnitud del riesgo previsible de acuerdo con su probabilidad e impacto.
- **Asignación del riesgo** es el señalamiento que hace la entidad de la parte contractual que deberá soportar total o parcialmente la ocurrencia de la circunstancia tipificada, asumiendo su costo y su atención. Una asignación adecuada de los riesgos es aquella que minimiza el costo de su mitigación.

Los riesgos derivados del presente contrato serán asignados de acuerdo con el principio según el cual, cada riesgo debe ser asumido por la parte que mejor lo pueda controlar y administrar. De hecho, el Gobierno Nacional, a través del Documento CONPES Número 3107 de 2001, así como el CONPES 3714 DE 2011 estableció dicho criterio cuando señaló: *"Los principios básicos de la asignación de riesgos parten del concepto que estos deben ser asumidos: i) por la parte que esté en mejor disposición de evaluarlos, controlarlos y administrarlos; y/o; ii) por la parte que mejor disponga de los medios de acceso a los instrumentos de protección, mitigación y/o diversificación"*

De tal forma, que la entidad en cumplimiento de lo previsto en el artículo 4 de la ley 1150 de 2007, y con base en el desarrollo legal, jurisprudencial y doctrinal, los riesgos preVISIBLES que puedan afectar la ejecución del contrato que llegare a adjudicarse para la satisfacción del objeto requerido, en el presente caso obedecen a riesgos empresariales, es decir áreas normales, inherentes a la ejecución del objeto contractual, que se imputan exclusivamente al contratista afectado, y no a la Entidad. (Ver Sentencia del 9 de mayo de 1996, Consejo de Estado Secc. Tercera). Cabe aclarar que a pesar que la Entidad realiza el ejercicio de tipificación, estimación y asignación de Riesgos, es obligación de los oferentes analizar y realizar su propia estimación de riesgos, la cual debe entenderse reflejada en la oferta económica que presenten para efectos de hacerse adjudicatarios del contrato.

---

<sup>5</sup> Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil, Expediente No. 1952, M.P. Enrique Arboleda Perdomo

La información sobre la tipificación, estimación y asignación de los riesgos asociados a la ejecución del contrato objeto del presente proceso de contratación se resume en la Matriz de Riesgos (documento anexo de estos Estudios Previos).

## **10. EL ANÁLISIS DE LOS RIESGOS DE LA CONTRATACION Y EN CONSECUENCIA EL NIVEL DE EXTENSIÓN DE LOS AMPAROS.**

La exigencia de garantías en la contratación estatal es un mandato legal de conformidad con lo establecido en el artículo 7o de la Ley 1150 de 2007 en los siguientes términos: "Los contratistas prestarán garantía única para el cumplimiento de las obligaciones surgidas del contrato y los proponentes prestarán garantía de seriedad de los ofrecimientos hechos."

El Contratista se compromete a constituir a favor de la Agencia Nacional de Infraestructura, en arreglo a lo dispuesto en la Ley 1150 de 2007, el Decreto 734 de 2012 y demás normas que reglamentan la materia, en formato para entidades estatales, una garantía que podrá constar en una póliza de seguro expedida por una compañía de seguro legalmente establecida en Colombia o garantía bancaria expedida por un banco local, que otorgue los siguientes amparos:

- Seriedad de la propuesta: El Proponente debe presentar de manera simultánea con la propuesta técnica (Sobre No. 1), so pena de rechazo, una Garantía de Seriedad de la Oferta por el diez por ciento (10%) del presupuesto oficial, que deberá amparar los perjuicios que se deriven del incumplimiento del ofrecimiento, y asegure la firma, legalización, perfeccionamiento y cumplimiento de los requisitos establecidos para el inicio de ejecución del Contrato por parte del Adjudicatario, de conformidad con lo dispuesto en Decreto No 0734 del 13 Abril de 2012, por el cual se reglamenta el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública y se dictan otras disposiciones

La Garantía de Seriedad de la Oferta se extenderá para cubrir los eventos descritos en los pliegos de condiciones.

La vigencia de esta garantía será de cuatro (4) meses, contados a partir de la fecha de cierre del Concurso de Méritos. En todo caso, y sin perjuicio de lo anterior, en texto aparte o complementario, la Garantía dispondrá expresamente que su vigencia se extenderá hasta la fecha en la que entre en vigencia las garantías del Contrato adjudicado, previstas como requisito para la expedición de la Orden de inicio del Contrato.

El plazo exigido para esta garantía corresponde a la estimación de la entidad en consideración a la cronología del proceso de selección y en especial a la fecha proyectada para la suscripción del

**ESTUDIOS PREVIOS PARA LA CONTRATACIÓN DE LA CONSULTORIA ESPECIALIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y LA GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES “CAMILO TORRES”, “DORADO” y “DUCALES”, EN EL SECTOR DE SOACHA DEL PROYECTO VIAL BOSA-GRANADA-GIRARDOT**

contrato y posterior aprobación de la garantía que ampare los riesgos propios de la etapa contractual.

Si el proponente es una persona jurídica, la garantía deberá tomarse con el nombre o razón social que figura en el Certificado de Existencia y Representación Legal expedido por la Cámara de Comercio respectiva, y no sólo con su sigla, a no ser que en el referido documento se exprese que la sociedad podrá denominarse de esa manera. Cuando la propuesta se presente en consorcio o unión temporal, la garantía deberá tomarse a nombre de todos y cada uno sus integrantes, y no a nombre de los representantes legales, ni a nombre del consorcio o unión temporal.

1. **Garantía Única de Cumplimiento:** A más tardar dentro de los tres (3) días hábiles siguientes a la suscripción del Contrato, el Consultor deberá presentar para aprobación de la AGENCIA una garantía única de cumplimiento de las obligaciones derivadas del Contrato de Consultoría que corresponda a cualquiera de las clases establecidas por el artículo 5.1.3 del Decreto 734 de 2012. Las pólizas de seguro deberán reunir las condiciones establecidas en la Sección I del Capítulo II del Título V del Decreto 734 de 2012 y en las mismas deberá figurar como asegurado la Agencia Nacional de Infraestructura y como tomador- garantizado o afianzado el Consultor. La Garantía Única de Cumplimiento deberá contener todos y cada uno de los siguientes amparos:
  - Amparo de Cumplimiento de las Obligaciones surgidas del Contrato: (1) Este amparo deberá constituirse a favor de la AGENCIA con el objeto de garantizar el cumplimiento de todas las obligaciones a cargo del Consultor relativas al Contrato de Consultoría incluyendo el pago de multas, la cláusula penal y demás sanciones que se impongan al Consultor. (2) la vigencia corresponderá a la duración del Contrato de Consultoría estimada en cinco (5) meses más una vigencia adicional correspondiente al plazo contractual previsto para la liquidación del Contrato. En todo caso, la vigencia de este amparo deberá prorrogarse, a costo y riesgo del Consultor, de manera que durante toda la ejecución del Contrato de Consultoría siempre esté amparada la AGENCIA con esta Garantía Única de Cumplimiento. (3) El valor asegurado será el equivalente al diez por ciento (10%) del valor del contrato.
  - Amparo de Pago de Salarios, Prestaciones Sociales e Indemnizaciones Laborales: (1) Este amparo debe constituirse a favor de la AGENCIA para garantizar el pago de salarios, prestaciones sociales e indemnizaciones laborales relativas al personal destinado para la ejecución de todas las obligaciones a cargo del Consultor durante toda la ejecución del Contrato de Consultoría. (2) El valor asegurado será el equivalente al diez por ciento (10%) del valor del contrato (3) Este amparo deberá

**ESTUDIOS PREVIOS PARA LA CONTRATACIÓN DE LA CONSULTORIA ESPECIALIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y LA GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES “CAMILO TORRES”, “DORADO” y “DUCALES”, EN EL SECTOR DE SOACHA DEL PROYECTO VIAL BOSA-GRANADA-GIRARDOT**

tener una vigencia igual al plazo del Contrato de Consultoría y tres (3) años más. En todo caso, el Consultor se obliga a prorrogar la vigencia de este amparo dentro de los treinta (30) Días Hábiles anteriores a su vencimiento, en caso de que la vigencia inicial no cubra tres (3) años adicionales a la fecha de terminación del presente Contrato.

- **Amparo de Calidad de los Servicios Prestados:** (1) El Consultor deberá constituir como un amparo adicional, un amparo de calidad de los servicios prestados que cubra los perjuicios que pueda sufrir la Agencia como consecuencia de la mala calidad o insuficiencia del servicio prestado y de los productos entregados por el Consultor en desarrollo del presente Contrato. (2) El valor asegurado será el equivalente al TREINTA por ciento (30%) del valor del contrato. (3) Este amparo deberá tener una vigencia de tres (3) años contados a partir de la entrega y recibo a satisfacción por parte de la entidad del último producto. En todo caso, el Consultor se obliga a prorrogar la vigencia de este amparo dentro de los treinta (30) Días Hábiles anteriores a su vencimiento, en caso de que la vigencia inicial no cubra tres (3) años adicionales al plazo del Contrato de Consultoría.

## **2. Garantía de Responsabilidad Civil Extracontractual.**

Dentro de los tres (03) Días siguientes a la suscripción del Contrato, el Consultor deberá presentar para aprobación de la AGENCIA de manera adicional a la garantía única de cumplimiento, una póliza de responsabilidad civil extracontractual. (1) El objetivo de este seguro es brindar protección frente a las eventuales reclamaciones de terceros derivadas de la responsabilidad extracontractual que pueda surgir de las actuaciones, hechos u omisiones del Consultor o sus subconsultores, en procura de mantener indemne por cualquier concepto a la AGENCIA frente a las acciones, reclamaciones o demandas de cualquier naturaleza derivadas de daños y/o perjuicios causados a propiedades o a la vida o integridad personal de terceros o de la AGENCIA, incluyendo las de cualquiera de los empleados, agentes o subconsultores de la AGENCIA, que surjan como consecuencia directa o indirecta de actos, hechos u omisiones del Consultor en la ejecución del Contrato. (2) Vigencia. La vigencia inicial de la póliza de responsabilidad civil extracontractual será de cuatro (4) meses contados a partir de la suscripción del Acta de Inicio del Contrato de Consultoría y en todo caso hasta concluir el presente Contrato. (3) Partes. Cada póliza de seguro de responsabilidad civil extracontractual deberá contemplar a la AGENCIA y al Consultor como asegurados, y como beneficiarios a la AGENCIA y a los Terceros que puedan resultar afectados. (4) Las pólizas deberán constituirse de acuerdo con las coberturas y requisitos establecidos en la Sección I del Capítulo II del Título V del Decreto 734 de 2012, (Artículo 5.2.1.2), las coberturas no deberán sublimitarse. (5) El valor asegurado para el amparo de responsabilidad civil extracontractual que se expida con arreglo a lo establecido, corresponderá al DIEZ por ciento (10%) del valor del contrato.

## **11. CONFIDENCIALIDAD DE LA INFORMACIÓN**

El contratista adquiere la obligación de mantener en absoluta reserva toda la información, documentos y/o reproducciones relacionados con la ejecución del contrato, y acepta expresamente que toda la información a la que tenga acceso o reciba en virtud de la relacionada que derive del contrato, se considera confidencial, y por lo tanto no puede ser divulgada ni transferida. En caso de incumplimiento por parte del contratista deberá indemnizar los perjuicios a que haya lugar.

## **12. LA INDICACIÓN DE SI LA CONTRATACIÓN RESPECTIVA ESTA COBIJADA POR UN ACUERDO INTERNACIONAL O UN TRATADO DE LIBRE COMERCIO VIGENTE PARA EL ESTADO COLOMBIANO**

En virtud de lo dispuesto en el artículo 2.1.1 y en el 8.1.17 del Decreto 0734 de 2012, la presente contratación se encuentra cubierta por los siguientes Acuerdos Internacionales o Tratados de Libre Comercio vigente para el Estado Colombiano: G3, COMUNIDAD ANDINA, COLOMBIA- CHILE, COLOMBIA AELC (solamente con Liechtenstein y Suiza), TRIANGULO NORTE y CANADÁ. En consecuencia, como el parágrafo 2º del artículo 8.1.17 del Decreto 734 de 2012 prevé “*Cuando la entidad identifique que debe aplicar las reglas especiales incluidas en los Acuerdos Internacionales y Tratados de Libre Comercio, deberá tener en cuenta las previsiones que sobre los plazos se haga en el o los Acuerdos o Tratados aplicables al respectivo proceso. Si una contratación se encuentra cobijada por varios Acuerdos Internacionales o Tratados de Libre Comercio, la entidad deberá adoptar los plazos que permitan cumplir con la totalidad de cada uno de ellos para el respectivo proceso.*”, en consecuencia el plazo entre el aviso de convocatoria y el cierre del mismo, no podrá ser inferior a 30 días calendario.

## **13. CONTROL Y SEGUIMIENTO**

El Control y Seguimiento de la ejecución del Contrato estará a cargo del Vicepresidente de Gestión Contractual de la Agencia Nacional de Infraestructura o quien este designe como supervisor.

Cordialmente,

(ORIGINAL FIRMADO)

(ORIGINAL FIRMADO)

**CAMILO MENDOZA ROZO**

Vicepresidente de Gestión Contractual

Proyecto Técnico:

Revisión Técnica:

Revisión Jurídica:

Alfredo Camacho Salas – Apoyo Técnico VGC

Alberto Augusto Rodríguez Ortiz – Asesor Experto VGC

Juan Manuel Cajiao – Asesor Jurídico

Margarita Montilla Herrera-Gerente Jurídico I

**JOSÉ ANDRÉS TORRES RODRÍGUEZ**

Gerente Proyectos Carretero I



Agencia Nacional de  
Infraestructura

**ESTUDIOS PREVIOS PARA LA CONTRATACIÓN DE LA CONSULTORIA ESPECIALIZADA PARA LA ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y LA GESTIÓN PREDIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LOS PUENTES PEATONALES “CAMILO TORRES”, “DORADO” y “DUCALES”, EN EL SECTOR DE SOACHA DEL PROYECTO VIAL BOSA-GRANADA-GIRARDOT**

Revisión Predial:  
Hartmann-Gerente Predial

Dilver Octavio Pintor Peralta – Asesor Experto VPRE

Edgar Chacón