**LA MINISTRA DE TRANSPORTE**

En ejercicio de las facultades legales y en especial las conferidas por el artículo 21 de la Ley 105 de 1993 modificado parcialmente por el artículo 1 de la Ley 787 de 2002, numeral6.15 del artículo 6 del Decreto 087 de 2011, y

**CONSIDERANDO**

Que la Ley 105 de 1993 "Por la cual se dictan disposiciones básicas sobre el transporte, se redistribuyen competencias y recursos entre la Nación y las Entidades Territoriales, se reglamenta la planeación en el sector transporte y se dictan otras disposiciones" en su artículo 21 modificado por el artículo 1° de la [Ley 787 de 2002](http://www.lexbase.biz/lexbase/normas/leyes/2002/L0787de2002.htm), establece:

*“Artículo 21. Tasas, tarifas y peajes en la infraestructura de transporte a cargo de la Nación. Para la construcción y conservación de la infraestructura de transporte a cargo de la Nación, esta contará con los recursos que se apropien en el Presupuesto Nacional y además cobrará el uso de las obras de infraestructura de transporte a los usuarios, buscando garantizar su adecuado mantenimiento, operación y desarrollo.*

*Para estos efectos, la Nación establecerá peajes, tarifas y tasas sobre el uso de la infraestructura nacional de transporte y los recursos provenientes de su cobro se usarán exclusivamente para ese modo de transporte.*

*Todos los servicios que la Nación o sus entidades descentralizadas presten a los usuarios accesoriamente a la utilización de la infraestructura Nacional de Transporte estarán sujetos al cobro de tasas o tarifas.*

*Para la fijación y cobro de tasas, tarifas y peajes, se observarán los siguientes principios:*

*a) Los ingresos provenientes de la utilización de la infraestructura de transporte, deberán garantizar su adecuado mantenimiento, operación y desarrollo;*

*b) Deberá cobrarse a todos los usuarios, con excepción de las motocicletas y bicicletas, máquinas extintoras de incendios de los Cuerpos de Bomberos Voluntarios, Cuerpo de Bomberos Oficiales, ambulancias pertenecientes a la Cruz Roja, Defensa Civil, Hospitales Oficiales, Vehículos de las Fuerzas Militares y de la Policía Nacional, vehículos oficiales del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, Inpec, vehículos oficiales del (DAS) Departamento Administrativo de Seguridad y de las demás instituciones que prestan funciones de Policía Judicial;*

*c) El valor de las tasas o tarifas será determinado por la autoridad competente; su recaudo estará a cargo de las entidades públicas o privadas, responsables de la prestación del servicio;*

*d) Las tasas de peaje serán diferenciales, es decir, se fijarán en proporción a las distancias recorridas, las características vehiculares y sus respectivos costos de operación;*

*e) Para la determinación del valor del peaje y de las tasas de valoración en las vías nacionales, se tendrá en cuenta un criterio de equidad fiscal.*

*Parágrafo 1°. La Nación podrá en caso de necesidad y previo concepto del Ministerio de Transporte, apropiar recursos del Presupuesto Nacional para el mantenimiento, operación y desarrollo de la infraestructura de transporte.*

*Parágrafo 2°. Para tener derecho a la exención contemplada en el literal b), es de carácter obligatorio que los vehículos allí relacionados, con excepción de las bicicletas y motocicletas, estén plenamente identificados con los emblemas, colores y distintivos institucionales de cada una de las entidades y organismos a los cuales pertenecen. Para efectos de control, el Ministerio de Transporte reglamentará lo pertinente.*

*Parágrafo 3°. Facúltese a las Entidades Territoriales para decretar las exenciones contempladas en el literal b), del artículo 1°.*

*Parágrafo 4°. Se entiende también las vías “Concesionadas”.*

Que el Decreto 087 de 2011 “Por el cual se modifica la estructura del Ministerio de Transporte, y se determinan las funciones de sus dependencias” establece:

*“Artículo 6°. Funciones del Despacho del Ministro de Transporte. Son funciones del Despacho del Ministro de Transporte, además de las señaladas por la Constitución Política y la ley, las siguientes:*

*6.15. Establecer los peajes, tarifas, tasas y derechos a cobrar por el uso de la infraestructura de los modos de transporte, excepto el aéreo. (…)”*

Que los numerales 1 y 5 del artículo 4 del Decreto 4165 de 2011, establecen que le corresponde a la Agencia Nacional de Infraestructura, identificar, evaluar la viabilidad, y proponer iniciativas de concesión u otras formas de Asociación Público Privada para el desarrollo de la infraestructura de transporte y de los servicios conexos y relacionados, así como elaborar los estudios para definir los peajes, tasas, tarifas, contribución de valorización y otras modalidades de retribución por el diseño, construcción, operación, explotación, mantenimiento o rehabilitación de la infraestructura relacionada con los proyectos de concesión u otras formas de Asociación Público Privada a su cargo.

Que igualmente el numeral 14 del artículo 11 del Decreto 4165 de 2011, establece como función del presidente de la Agencia Nacional de Infraestructura, la siguiente:

*“14. Proponer al Ministerio de Transporte o a las entidades competentes, las tarifas de peajes y tasas a cobrar por el uso de las áreas e infraestructura de transporte que haga parte de proyectos a cargo de la Agencia, de acuerdo con las políticas del Ministerio de Transporte”.*

Que de conformidad con los artículos 1 y 5 de la Ley 1508 de 2012, las Asociaciones Público Privadas son un instrumento de vinculación de capital privado, que se materializa en un contrato entre una entidad estatal y una persona natural o jurídica, en el cual se involucran mecanismos de pago relacionados con la disponibilidad, el nivel de servicio de la infraestructura y/o servicio; igualmente se contempla el derecho al recaudo de recursos de explotación económica del proyecto.

Que previa convocatoria, la Agencia Nacional de Infraestructura, bajo el esquema de APP suscribió el Contrato de Concesión N.º 017 de 2015 con la sociedad Autovía Neiva Girardot S.A.S., para la ejecución del proyecto cuyo objeto es: “Los estudios y diseños definitivos, financiación, gestión ambiental, predial y social, construcción, mejoramiento, rehabilitación, operación y mantenimiento y revisión del CORREDOR VIAL NEIVA – AIPE – CASTILLA – ESPINAL - GIRARDOT".

Que el Ministerio de Transporte mediante Resolución 2109 de 2015, entre otros, estableció las tarifas a cobrar en las estaciones de Flandes, Neiva y el Patá, pertenecientes al proyecto de asociación publico privada de iniciativa privada Neiva – Girardot.

Que el artículo 3 de la citada Resolución 2109 de 2015, se establecieron las categorías vehiculares y las tarifas especiales diferenciales a cobrar para las estaciones de peaje de Neiva y Flandes. Y en el artículo 6 se establecieron las condiciones para acreditar la calidad de beneficiaros de las tarifas especiales diferenciales y las condiciones para su uso.

Que mediante Resolución 1789 de 2017 el Ministerio de Transporte, modificó el literal (i) del artículo 6 de la Resolución 2109 de 2015, en el sentido de incluir las veredas de San Andrés de Busiraco, Guacirco, Peñas Blancas, San Jorge, San Francisco y Tamarindo, como beneficiarios de la tarifa especial del peaje de Neiva. Así mismo, los requisitos para que accedan al beneficio de tarifa especial categoría IE en el peaje denominado Neiva, con un máximo de trescientos cincuenta (350) cupos rotativos.

Que la Agencia Nacional de Infraestructura con oficio radicado ANI No. 20213050261461 del 26 de agosto de 2021, propone a esta Cartera Ministerial, 1) Se modifique el Artículo Tercero de la Resolución No. 2109 de 2015 expedida por el Ministerio de Transporte, en el sentido de modificar las tarifas diferenciales para la categoría IE y establecer tarifas diferenciales para la categoría IIE, en el peaje Neiva; 2) establecer tarifas diferenciales para la categoría IE del peaje El Patá; 3) Establecer en cabeza de la Agencia Nacional de Infraestructura la facultad para fijar los requisitos para acceder al beneficio de tarifa diferencial y condiciones para mantener dicho beneficio; 4) derogar el artículo 6 de la Resolución No.2109 de 2015 y derogar la Resolución No.1789 de 2017, del proyecto IP Neiva – Espinal – Girardot, Contrato de Concesión N°017 de 2015 suscrito entre AUTOVIA NEIVA GIRARDOT SAS y la Agencia Nacional de Infraestructura, conforme a lo dispuesto en el presente documento y con fundamento en lo siguiente:

1. ***Antecedentes de la solicitud de modificación***

 *“(…)*

*Es preciso mencionar que de conformidad con el Contrato de Concesión No. 17 de 2015, Parte Especial, Capítulo IV “Aspectos Económicos del Contrato”, numeral 4.2 “Estructura Tarifaria”, romanito iii. del literal a), las tarifas deben ser actualizadas el dieciséis (16) de enero de cada año de acuerdo con los valores y la fórmula establecida en dicho acápite.*

*“(…)*

 *IV.2 Estructura Tarifaria*

1. *Para efectos de lo dispuesto en la Sección 1.145 de la Parte General, y de acuerdo con lo establecido por la Resolución No. 02109 del 02 de julio de 2015, la estructura tarifaria que se aplicará será la que a continuación se describe:*

* + 1. *El proyecto cuenta con tres casetas de peaje conforme a lo definido en el numeral 3.6 de esta Parte Especial*
		2. *Una vez se reciban las casetas de peaje conforme a lo definido en el numeral 3.6 de esta Parte Especial, el concesionario tendrá el derecho al recaudo correspondiente de las tarifas vigentes al momento de la entrega de las Estaciones De Peaje, descontando el Fondo de Seguridad Vial. Las tarifas bajo las cuales se encuentran actualmente operando las estaciones, y que aplicarán durante el año de entrega de la infraestructura (2016), solamente a título de referencia, son las que se establecen en la siguiente tabla:*

|  |  |
| --- | --- |
| *CAT* | *PEAJE* |
| *Flandes* | *Patá* | *Neiva* |
| *I* | *8.800* | *8.800* | *8.800* |
| *IE* | *5.500* |  | *3.800* |
| *II* | *9.700* | *10.100* | *9.700* |
| *III* | *8.800* | *9.200* | *8.800* |
| *IV* | *11.400* | *11.900* | *11.400* |
| *V* | *23.300* | *25.500* | *23.300* |
| *VI* | *31.200* | *34.300* | *31.200* |
| *VII* | *34.300* | *37.400* | *34.300* |

*\*Los valores establecidos no incluyen Fondo de Seguridad Vial (FSV), o cualquier sobretasa o similar que tenga destinación diferente al proyecto. Estas tarifas son vigentes para el año 2015.*

* + 1. *En los años siguientes al año de la entrega de la infraestructura de peajes (2017-2021), las tarifas serán actualizadas el dieciséis (16) de enero de acuerdo con los valores para cada año previstos en las siguientes tablas y conforme al procedimiento descrito en el presente numeral.*
			1. *Tarifas en pesos del Mes de Referencia para el peaje de Neiva:*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Categoría*** | ***2017*** | ***2018*** | ***2019*** | ***2020*** | ***2021*** |
| *I* | *9.032* | *9.264* | *9.496* | *9.728* | *9.960* |
| *IE* | *3.902* | *4.004* | *4.106* | *4.208* | *4.310* |
| *II* | *10.228* | *10.756* | *11.284* | *11.812* | *12.340* |
| *III* | *10.110* | *11.420* | *12.730* | *14.040* | *15.350* |
| *IV* | *13.020* | *14.640* | *16.260* | *17.880* | *19.500* |
| *V* | *24.634* | *25.968* | *27.302* | *28.636* | *29.970* |
| *VI* | *32.488* | *33.776* | *35.064* | *36.352* | *37.640* |
| *VII* | *36.170* | *38.040* | *39.910* | *41.780* | *43.650* |

*\*Los valores establecidos no incluyen Fondo de Seguridad Vial (FSV) o cualquier sobretasa o similar que tenga destinación diferente al proyecto.*

* + - 1. *Tarifas en pesos del Mes de Referencia para el peaje el Patá:*



*\*Los valores establecidos no incluyen Fondo de Seguridad Vial (FSV) o cualquier sobretasa o similar que tenga destinación diferente al proyecto.*

* + - 1. *Tarifas en pesos del Mes de Referencia para el peaje Flandes:*

*(…)*

1. *Para el año de entrega de la infraestructura (2016) las tarifas actuales, descritas en el numeral (a)ii anterior, se actualizarán de acuerdo al incremento del IPC aplicando la siguiente formula:*

$$Tarifa\_{n}=Tarifa \_{n-1}\*\frac{IPC\_{n-1}}{IPC\_{r}}$$

*Donde,*

|  |  |
| --- | --- |
| $$Tarifa\_{n}$$ | *Tarifa actualizada para el periodo n.* |
| $$Tarifa \_{n-1}$$ | *Corresponde a la tarifa definida para cada una de las estaciones según el numeral (a)ii* |
| $$IPC\_{n-1}$$ | *IPC de Diciembre del periodo anterior al de actualización.* |
| $$IPC\_{r}$$ | *IPC del Mes de Referencia* |

*\*Las tarifas planteadas en esta fórmula no incluyen el Fondo de Seguridad Vial (FSV) ni sobretasas de tipo alguno*

*Una vez definida la Tarifan se deberá adicionar el valor correspondiente al Fondo de Seguridad Vial del periodo de actualización acorde con la Resolución Vigente para tal efecto, para calcular la tarifa que se cobrará al usuario. La cantidad que se determine se deberá redondear a la centésima superior o inferior más cercana de la manera que se describe a continuación. En el caso en que la Tarifan, adicionada con la cantidad que corresponda para el Fondo de Seguridad Vial, arroje un valor cuyas décimas del número resultante sean iguales o superiores a cincuenta, se redondeará a la centésima superior. En caso contrario se deberá redondear a la centésima inferior.*

*De acuerdo con lo establecido en el párrafo anterior, la tarifa a cobrar al usuario estará dada por la siguiente fórmula:*

$$Tarifa Usuario=Redondeo 100 (Tarifa\_{n}+FSV)$$

*Donde:*

|  |  |
| --- | --- |
| *Tarifa Usuario* | *Valor de la tarifa a pagar por el Usuario.* |
| *Tarifan* | *Valor actualizado de la tarifa para el año n.* |
| *FSV* | *Valor del aporte al Fondo de Seguridad Vial vigente al momento del cálculo.* |
| *Redondeo100* | *Función que redondea un número al múltiplo de 100 más cercano.* |

1. *En los años siguientes al año de la entrega de la infraestructura (2017-2021), el valor de las Tarifas se ajustará de acuerdo con el incremento del IPC, aplicando la siguiente fórmula de ajuste:*

$$Tarifa\_{n}=Tarifa \_{n-1}\*\frac{IPC\_{n-1}}{IPC\_{r}}$$

*Donde,*

|  |  |
| --- | --- |
| $$Tarifa\_{n}$$ | *Tarifa actualizada para el periodo n.* |
| $$Tarifa \_{n-1}$$ | *Corresponde a la tarifa definida para cada una de las estaciones según los numerales (a)iii.1, (a)iii.2 y (a)iii.3 anteriores.* |
| $$IPC\_{n-1}$$ | *IPC de diciembre del periodo anterior al de actualización.* |
| $$IPC\_{r}$$ | *IPC del Mes de Referencia* |

*\*Las tarifas planteadas en esta fórmula no incluyen el Fondo de Seguridad Vial (FSV) ni sobretasas de tipo alguno*

*Una vez definida la Tarifan se deberá adicionar el valor correspondiente al Fondo de Seguridad Vial del periodo de actualización acorde con la Resolución Vigente para tal efecto, para calcular la tarifa que se cobrará al usuario. La cantidad que se determine se deberá redondear a la centésima superior o inferior más cercana de la manera que se describe a continuación. En el caso en que la Tarifan, adicionada con la cantidad que corresponda para el Fondo de Seguridad Vial, arroje un valor cuyas décimas del número resultante sean iguales o superiores a cincuenta, se redondeará a la centésima superior. En caso contrario se deberá redondear a la centésima inferior.*

*De acuerdo con lo establecido en el párrafo anterior, la tarifa a cobrar al usuario estará dada por la siguiente fórmula:*

$$Tarifa Usuario=Redondeo 100 (Tarifa\_{n}+FSV)$$

*Donde:*

|  |  |
| --- | --- |
| *Tarifa Usuario* | *Valor de la tarifa a pagar por el Usuario.* |
| *Tarifan* | *Valor actualizado de la tarifa para el año n.* |
| *FSV* | *Valor del aporte al Fondo de Seguridad Vial vigente al momento del cálculo.* |
| *Redondeo100* | *Función que redondea un número al múltiplo de 100 más cercano.* |

1. *A partir del año 2022 el valor de las Tarifas se ajustará de acuerdo con el incremento del IPC y aplicando la siguiente fórmula de ajuste:*

$$Tarifa\_{n}=Tarifa \_{n-1}\*\frac{IPC\_{n-1}}{IPC\_{n-2}}$$

*Donde,*

|  |  |
| --- | --- |
| $$Tarifa\_{n}$$ | *Tarifa actualizada para el periodo n.* |
| $$Tarifa \_{n-1}$$ | *Corresponde a la tarifa cobrada al usuario del periodo inmediatamente anterior restándole la tarifa del Fondo de Seguridad Vial (FSV) o cualquier sobretasa o similar que tenga destinación diferente al Proyecto, cobrada del periodo inmediatamente anterior.* |
| $$IPC\_{n-1}$$ | *IPC de Diciembre del periodo anterior al de actualización.* |
| $$IPC\_{n-2}$$ | *IPC de Diciembre del año anterior a n-1.* |

*Una vez definida la Tarifan se deberá adicionar el valor correspondiente al Fondo de Seguridad Vial del periodo de actualización acorde con la Resolución Vigente para tal efecto, para calcular la tarifa que se cobrará al usuario. La cantidad que se determine se deberá redondear a la centésima superior o inferior más cercana de la manera que se describe a continuación. En el caso en que la Tarifan, adicionada con la cantidad que corresponda para el Fondo de Seguridad Vial, arroje un valor cuyas décimas del número resultante sean iguales o superiores a cincuenta, se redondeará a la centésima superior. En caso contrario se deberá redondear a la centésima inferior.*

*De acuerdo con lo establecido en el párrafo anterior, la tarifa a cobrar al usuario estará dada por la siguiente fórmula:*

$$Tarifa Usuario=Redondeo 100 (Tarifa\_{n}+FSV)$$

*Donde:*

|  |  |
| --- | --- |
| *Tarifa Usuario* | *Valor de la tarifa a pagar por el Usuario.* |
| *Tarifan* | *Valor actualizado de la tarifa para el año n.* |
| *FSV* | *Valor del aporte al Fondo de Seguridad Vial vigente al momento del cálculo.* |
| *Redondeo100* | *Función que redondea un número al múltiplo de 100 más cercano.* |

*(…)”*

*En consecuencia, se advierte que mediante comunicación con radicado ANI No. 20213100009881 del 15 de enero de 2021, la ANI notificó a la Concesionaria Autovía S.A.S la actualización de las tarifas de peajes para el periodo 2021. Frente a las estaciones de peaje Neiva, Patá y Flandes los valores por categoría, de acuerdo con dicha actualización, quedaron con los siguientes valores:*

|  |
| --- |
| *TARIFAS 2021 EN LAS ESTACIONES DE PEAJES* |
| *ESTACIÓN DE PEAJE*  |  | *CATEGORÍAS VEHICULARES* |
|  | *TARIFA PLENA* |
| *I* | *IE* | *II* | *III* | *IV* | *V* | *VI* | *VII* |
| *EL PATÁ* | *$12.900* |  | *$16.000* | *$19.800* | *$25.100* | *$38.500* | *$48.300* | *$56.000* |
| *NEIVA* | *$12.900* | *$5.700* | *$16.000* | *$19.800* | *$25.100* | *$38.500* | *$48.300* | *$56.000* |
| *FLANDES* | *$12.900* | *$5.700* | *$16.000* | *$19.800* | *$25.100* | *$38.500* | *$48.300* | *$56.000* |

1. ***Resoluciones del Proyecto IP Neiva – Espinal – Girardot.***

*Mediante Resolución No. 2109 de 2015 “Por la cual se reubica la estación de Peaje denominada El Patá, y se establecen las tarifas a cobrar en las estaciones de Flandes, Neiva y El Patá, pertenecientes al proyecto de asociación público privada de iniciativa privada Neiva – Girardot”, el Ministerio de Transporte resolvió reubicar la estación de peaje denominada El Patá del PR53+400 al PR58+000 y establecer las categorías vehiculares y tarifas a cobrar a todos los usuarios en las estaciones de peaje Neiva, Flandes y  El Patá. Para la estación del peaje El Patá no se contemplaron tarifas diferenciales.*

*Por su parte, el artículo tercero de la referida Resolución estableció las categorías vehiculares y las tarifas especiales diferenciales a cobrar para las estaciones de peaje de Neiva, así:*

*PEAJE NEIVA*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Categoría* | *Descripción* | *Año**2016* | *Año**2017* | *Año**2018* | *Año**2019* | *Año**2020* | *Año**2021* |
| *IE* | *Automóviles, camperos, camionetas y microbuses con ejes de llanta sencilla. Para los vehículos de servicio público que transiten por las rutas Neiva – Aipe y Aipe – Neiva* | *3.800* | *3.902* | *4.004* | *4.106* | *4.208* | *4.310* |

*Adicional a ello, la misma resolución en el literal (i) del artículo 6 señaló:*

*“****i. Vehículos de servicio particular***

*Para acreditar la calidad de beneficiario de vehículo de servicio particular de la categoría IE, se deberá presentar una solicitud escrita dirigida al concesionario, indicando las placas del vehículo, así como la dirección, teléfono, y correo electrónico del solicitante, y anexando los siguientes documentos:*

* *Certificado de tradición y libertad del inmueble o copia autentica del contrato de arrendamiento en la cual conste que el solicitante, su cónyuge o un familiar en el primer grado de consanguinidad es propietario o arrendamiento de un inmueble ubicado en los Municipios de Aipe, para el caso del Peaje de Neiva; y de los municipios de Flandes y el Espinal, para el caso del Peaje de Flandes.*

*(…)”.*

*Ahora bien, la****Resolución No. 2109 de 2015****ha sufrido a lo largo del tiempo la siguiente modificación:*

*Mediante Resolución No. 1789 del 5 de junio de 2017 se modificó el literal (i) del artículo 6 de la Resolución No. 2109 de 2015, en el sentido de incluir las veredas de San Andrés de Busiraco, Guacirco, Peñas Blancas, San Jorge, San Francisco y Tamarindo como beneficiarios de la tarifa especial del peaje de Neiva, otorgando un máximo de 350 cupos rotativos.*

*Así las cosas, actualmente, la Resolución que fija la ubicación, categorías vehiculares, tarifas plenas y diferenciales, condiciones para acceder al beneficio y condiciones de conservación del mismo para la estación de Peaje Neiva es la Resolución No. 2109 de 2015, con sus respectivas modificaciones.*

*Que de acuerdo con las Resoluciones N.º 2109 de 2015 y N.º 1789 de 2017, según reporte enviado por Interventoría, se ha otorgado un cupo de setecientos cuarenta y un (741) beneficios de tarifa especial diferencial para la Categoría IE para los municipios de Neiva y Aipe en lo correspondiente a la estación de Peaje Neiva, según como se discrimina a continuación:*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Municipio*** | ***Servicio Particular*** | ***Servicio Publico*** | ***Total Cupos con beneficio asignados*** |
| *Aipe* | *513* | *27* | *540* |
| *Veredas de Neiva* | *171* | *30* | *201* |

1. ***Respecto de la expedición de la Resolución y su justificación***

* 1. ***Requerimientos de la Comunidad frente al otorgamiento de tarifas diferenciales para las estaciones de Peaje Neiva y El Patá***

*(…)*

*Así las cosas, los representantes de la comunidad de los municipios de Aipe, Palermo y de las veredas del municipio de Neiva, han presentado los soportes requeridos para realizar los análisis respectivos para la aplicación del beneficio de tarifas diferenciales en la estación de Peaje Neiva, como se detalla:*

* + *Radicado de Censos Municipio de Neiva:*

*(…)*

*-       Radicado de Censos Municipio de Palermo:*

*(…)*

*-       Radicado de Censos Municipio de Aipe:*

*(…)*

*Con base en la necesidad expresada por los representantes de la comunidad y la solicitud de revisión de las tarifas diferenciales correspondientes, se programó reunión para el 27 de julio de 2021 concluyendo que se revisará cada 3 meses el uso real de los cupos establecidos en la Resolución, con el fin de socializar a la ciudadanía la operatividad de las tarifas diferenciales.*

* 1. ***Concepto Interventoría y áreas internas de la Agencia Nacional de Infraestructura***

*(…) mediante comunicado con radicado ANI No 2021-409-091249 -2 del 12 de agosto de 2021, conceptúo favorablemente, así*

*“(…)*

*En atención al análisis previamente expuesto, y dados los hechos presentados sobre la modificación de tarifa especial diferencial para las estaciones de peaje Neiva y el Patá, la Interventoría manifiesta lo siguiente:*

1. *El cambio de estructura tarifaria especial diferencial contenida en la Resolución Nro. 2109 de 2015 afecta el modelo financiero del contrato de concesión bajo el esquema de APP de iniciativa privada Nro. 17 de 2015 y en el cumplimiento mensual del VPIP, afectación que está asignada como riesgo a cargo de la ANI y que deberá compensar de conformidad con lo establecido en las estipulaciones contractuales.*
2. *De conformidad con el clausulado contractual que prevé la asignación de este riesgo a la ANI se debe adelantar el procedimiento previsto en el Contrato de Concesión Nro. 17 de 2015, en aras de mitigar y conservar el principio de equilibrio económico previsto en el artículo 27 de la Ley 80 de 1993 en consonancia con lo establecido en la sección 13.1 y 13.3 de la Parte General del Contrato de Concesión bajo el esquema de APP Nro. 17 de 2015, la Interventoría considera que debe activarse el mecanismo de compensación del riesgo por menor recaudo, en atención a que las condiciones de modificación tarifaria especial diferencial en las estaciones de peaje Neiva y el Patá obedecen a circunstancias originadas por solicitud de la comunidad del área de influencia del proyecto y que afectan sustancialmente la estructura financiera de la sociedad Concesionaria. “(…)*

*En cumplimiento de los compromisos adquiridos en las mesas de trabajo con la comunidad y las administraciones municipales de Neiva, Palermo y Aipe, el área financiera de la Agencia ha procedido a realizar el análisis correspondiente a los cupos que se asignarían manifestando lo siguiente:*

* 1. ***Cupos asignados y por asignar***
1. *Estación de Peaje de Neiva*

*A la fecha y de conformidad con los reportes realizados por la Interventoría y el Concesionario, se tiene que los cupos de tarifa especial, asignados en la Categoría IE son 890 y estos se encuentran distribuidos entre el municipio de Aipe y las veredas aledañas a la ciudad de Neiva. La situación actual se puede evidenciar en la siguiente tabla:*

|  |  |
| --- | --- |
| ***ESTACIÓN DE PEAJE NEIVA*** | ***Total Cupos*** |
| ***Categoría IE*** | ***Municipio*** |
| ***Neiva*** | ***Aipe*** |
| *Cupos Activos* | *201* | *540* | *741* |
| *Cupos Por Asignar* | *149* | *0* | *149* |
| ***Total*** | ***350*** | ***540*** | ***890*** |

*Según los censos realizados, se otorgarían 575 nuevos cupos distribuidos entre Categoría IE y IIE, siendo 567 y 8 respectivamente. Con lo anterior, los cupos totales para esta estación de peaje serían 1.465, distribuidos de la siguiente manera:*

|  |
| --- |
| ***ESTACIÓN DE PEAJE NEIVA*** |
| ***CATEGORÍAS*** | ***Total, Cupos*** |
| *Categoría IE (particular)* | *1350* |
| *Categoría IE (público)* | *107* |
| *Categoría IIE* | *8* |
| ***Total*** | ***1465*** |

1. *Estación de Peaje de Patá*

*En la estación de peaje Patá no se tienen cupos asignados y según los censos adelantados, se otorgarían un total de 22 cupos para la Categoría IE, distribuidos de la siguiente manera:*

|  |
| --- |
| ***ESTACIÓN DE PEAJE EL PATÁ*** |
| ***CATEGORÍAS*** | ***Total, Cupos*** |
| *Categoría IE (Particular)* | *19* |
| *Categoría IE (Público)* | *3* |
| ***Total*** | ***22*** |

* 1. ***Situación de fondos de las compensaciones***

*Para compensar las tarifas que se otorgarán como consecuencia de las negociaciones con la comunidad y las entidades territoriales la ANI hará uso de los mecanismos de compensación señalados en el literal “c” de la sección 3.2. del Contrato de Concesión Parte General, que indica:*

*3.2 Compensación por Riesgo*

*(…)*

*(c) Mecanismos para la Compensación por Riesgos por Menor Recaudo. Los mecanismos para el reconocimiento de la Compensación por Riesgo de Menor Recaudo a favor del Concesionario, cuando sean aplicables, serán los siguientes y en este mismo orden:*

***(i) Subcuentas Excedentes ANI. Durante toda la ejecución del Proyecto se deberá revisar la disponibilidad de este mecanismo antes de aplicar alguno de los siguientes mecanismos en el orden aquí indicado.***

***(ii) VPIPrrtm. Corresponde al mecanismo para compensar Riesgos por Menor Recaudo mediante el incremento de tarifas.***

*(iii) Las Partes podrán establecer mecanismos adicionales de Compensación por Riesgo, siempre y cuando los mismos no impliquen el desembolso de recursos públicos.*

 *(…)*

*En desarrollo de lo señalado, es importante mencionar que de acuerdo con lo reportado por la Fiduciaria Bancolombia los recursos de la Subcuenta Excedentes ANI a julio 2021 presenta un saldo de $20,085,253,355.01, por lo cual se hace necesario realizar un monitoreo periódico a las tarifas diferenciales que se otorgarán con el fin de conservar el equilibrio financiero del contrato y la suficiencia de recursos.*

Que mediante memorando 20211410104453 del 03 de septiembre de 2021, la Oficina de Regulación Económica del Ministerio de Transporte en cumplimiento del numeral 9.8. del artículo 9 del Decreto 087 de 2011, emitió concepto previo vinculante para modificar la Resolución 2109 de 2015, y establecer tarifas diferenciales en las estaciones de peaje denominadas Neiva y El Patá del proyecto de Asociación Público-Privada de Iniciativa Privada para el corredor carretero denominado Neiva – Espinal – Girardot.

Que, durante el término de publicación de proyecto, se recibieron observaciones por parte de la ciudadanía, las cuales fueron atendidas favorablemente por la Agencia Nacional de Infraestructura, y presenta nueva solicitud mediante radicado MT No. 20213031798442 del 17 de septiembre de 2021, para dar alcance al oficio con radicado MT No. 20213031633982 del 26 de agosto de 2021, así:

1. **ANTECEDENTES**

 *(…)*

1. ***ANALISIS SOCIAL***

 *(…)*

***Observaciones de la ciudadanía:***

*(…)*

***III. ANALISIS TECNICO.***

*Considerando los comentarios de la comunidad indicados en el comunicado (radicado No. 20213031798442) del 17 de septiembre, la Agencia manifiesta que:*

“*En consecuencia, para la ANI resulta viable atender favorablemente las observaciones de la comunidad y en ese sentido, se propone el siguiente alcance al numeral 3.3. del oficio de solicitud inicial*:

*a. Peaje Neiva:*

*Adicional a los 890 cupos de tarifa especial ya asignados, se otorgarían 680 nuevos cupos distribuidos de la siguiente manera:*

|  |
| --- |
| *ESTACIÓN DE PEAJE NEIVA* |
| *CATEGORÍAS* | *Total Cupos* |
| *Categoría IE (particular)* | *557* |
| *Categoría IE (público)* | *61* |
| *Categoría IIE* | *12* |
| *Categoría IIIE* | *30* |
| *Categoría IVE* | *20* |
| *Total* | *680* |

*Peaje El Patá:*

*En la estación de peaje Patá no se tienen cupos asignados. según los censos adelantados, se otorgarían un total de 40 cupos, distribuidos de la siguiente manera:*

|  |
| --- |
| *ESTACIÓN DE PEAJE EL PATÁ* |
| *CATEGORÍAS* | *Total Cupos* |
|
| *Categoría IE (Particular)* | *19* |
| *Categoría IE (Público)* | *6* |
| *Categoría IIIE* | *15* |
| *Total* | *40* |

*Adicionalmente, resulta necesario incluir una precisión frente a la fórmula de actualización prevista, en el sentido de aclarar que el incremento correspondiente nunca será inferior a $100 pesos, con el fin de permitir su adecuada actualización después del redondeo a la centena más cercana.*

 *(…).”*

*De acuerdo con lo informado por la Agencia Nacional de Infraestructura -ANI en el Oficio con Radicado ANI No.: 20213050293601 de fecha 21 de septiembre de 2021 se indica que la distribución de los cupos de beneficios de tarifas diferenciales es la siguiente:*

*“(…)*

*A continuación, se muestra de manera consolidada el total de cupos a otorgar en las diferentes categorías de tarifa especial diferencial, en donde se evidencian los cupos vigentes, cupos vigentes sin otorgar y cupos adicionales según censos recibidos por las alcaldías de Neiva, Aipe y Palermo (Huila) en los meses de julio y septiembre de 2021, lo anterior, para las estaciones de peaje Neiva y El Patá del proyecto Neiva Espinal Girardot, así:*

| ***Estación de Peaje*** | ***Categoría*** | ***Cupos vigentes*** | ***Cupos vigentes sin otorgar*** | ***Cupos adicionales según censo*** | ***Total*** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Neiva* | *IE[[1]](#footnote-1)* | *741[[2]](#footnote-2)* | *149[[3]](#footnote-3)* | *618* | *1508* |
| *IIE* | *0* | *0* | *12* | *12* |
| *IIE* | *0* | *0* | *30* | *30* |
| *IVE* | *0* | *0* | *20* | *20* |
| *Patá* | *IE* | *0* | *0* | *25* | *25* |
| *IIIE* | *0* | *0* | *15* | *15* |
| *TOTAL* | *1.610* |

*Con el fin de detallar la distribución por municipios, de los “Cupos Vigentes” y “Vigentes Sin Otorgar” de la tabla anterior, a continuación, se presenta la siguiente tabla:*

|  |
| --- |
| Distribución de tarifas diferenciales vigentes en el peaje Neiva (no incluye los cupos adicionales según censo) |
| Categoría IE[[4]](#footnote-4) | Veredas del municipio de Neiva[[5]](#footnote-5)  | Municipio de Aipe | Total cupos |
| Cupos Activos | 201 | 540 | 741 |
| Cupos por Asignar | 149 | 0 | 149 |
| Total | 350 | 540 | 890 |

Por su parte, en el “INFORME EJECUTIVO DE JUSTIFICACIÓN (BENEFICIO DE TARIFAS DIFERENCIALES PARA LAS COMUNIDADES DE LA ZONA DE INFLUENCIA ESTACIONES DE PEAJE NEIVA Y EL PATÁ) del 17 de septiembre de 2021, allegado bajo el radicado MT No. 20213031820372 del 21 de septiembre, indica que “*(…) sin perjuicio de lo manifestado por las demás áreas, desde los aspectos técnicos* ***se considera viable la expedición de una nueva resolución de tarifas diferenciales que se ajusten a los requerimientos expresados por las comunidades y autoridades locales,*** *así mismo, mitigar los riesgos en que vuelvan a ocurrir nuevos hechos en contra de la infraestructura del corredor vial, que afecte el normal desarrollo y ejecución del proyecto de concesión vial” (Negrilla y subraya fuera de texto)*

1. **ANALISIS FINANCIERO**

De acuerdo con lo indicado por la Agencia Nacional de Infraestructura en el oficio radicado MT No. 20213031820372 del 21 de septiembre de 2021,se tiene que

*“(…)*

***- ANÁLISIS FINANCIERO.***

***Diferencial tarifario por compensar***

*En la Estación de Peaje de Neiva, para la Categoría I, se tiene una compensación para 890 cupos actuales sobre la Tarifa Especial actual y una compensación para los nuevos cupos sobre la Tarifa Plena, así:*

**

*Para las Categoría II, III y IV al no tener Tarifa Especial actual, se debe compensar sobre la Tarifa Plena, así:*

**

***Estimado de compensaciones por diferencial tarifario proyectadas***

*Todas las estimaciones de compensación anteriormente señaladas se hicieron bajo el estimando de 70 pasos mensuales para cada vehículo. Por lo cual, obtenemos que las compensaciones anuales por diferencial tarifario pueden ascender a $10.253 millones de pesos corrientes para el primer año.*

*Este ejercicio se puede evidenciar en las siguientes tablas:*

| ***(1) Compensación Diferencial Tarifario sobre Cupos Actuales Peaje Neiva*** |
| --- |
| ***Categoría IE*** | ***Máximo 70 pasos*** |
| *Cupos Activos* | *217.854.000* |
| *Cupos Por Asignar* | *43.806.000* |
| *Total Mes* | ***261.660.000*** |
| ***Total Anual*** | ***3.139.920.000*** |

| ***(1) Compensación Diferencial Tarifario sobre Cupos Actuales Peaje Neiva*** |
| --- |
| ***Categoría IE*** | ***Máximo 70 pasos*** |
| *Cupos Activos* | *217.854.000* |
| *Cupos Por Asignar* | *43.806.000* |
| *Total Mes* | ***261.660.000*** |
| ***Total Anual*** | ***3.139.920.000*** |

| ***Total Compensación (1+2)*** |
| --- |
| *Total Mes* | *$854.469.000* |
| ***Total Anual*** | ***$10.253.628.000*** |

***Situación de fondos de las compensaciones***

*De acuerdo con el literal “b” de la sección 3.2. del Contrato de Concesión Parte General, tenemos:*

*3.2 Compensación por Riesgo*

*(…)*

*(c) Mecanismos para la Compensación por Riesgos por Menor Recaudo. Los mecanismos para el reconocimiento de la Compensación por Riesgo de Menor Recaudo a favor del Concesionario, cuando sean aplicables, serán los siguientes y en este mismo orden:*

***(i) Subcuentas Excedentes ANI. Durante toda la ejecución del Proyecto se deberá revisar la disponibilidad de este mecanismo antes de aplicar alguno de los siguientes mecanismos en el orden aquí indicado.***

***(ii) VPIPrrtm. Corresponde al mecanismo para compensar Riesgos por Menor Recaudo mediante el incremento de tarifas.***

*(iii) Las Partes podrán establecer mecanismos adicionales de Compensación por Riesgo, siempre y cuando los mismos no impliquen el desembolso de recursos públicos.*

*(…)”*

*En virtud de lo anterior, se tiene que el saldo a julio 2021 de la Subcuenta Excedentes ANI es de $20,085,253,355.01, con lo cual se podrían pagar compensaciones durante 27 meses, razón por la cual se haría necesario hacer uso de los demás mecanismos de compensación citados anteriormente.*

*En desarrollo de lo señalado, es importante mencionar que los recursos de la Subcuenta Excedentes ANI, así como los demás mecanismos de compensación deberán ser suficientes ante eventos que afecten la probabilidad o el impacto de los riesgos a cargo de la ANI, por lo cual se hace necesario realizar un monitoreo periódico de las compensaciones materializadas con el fin de conservar esta suficiencia.*

*Por lo anterior, se* ***considera favorable autorizar las tarifas diferenciales con la verificación de comportamiento para las mismas por el periodo de un año, bajo las condiciones descritas”.*** (Negrilla y subrayado fuera de texto)

Igualmente, en el “INFORME EJECUTIVO DE JUSTIFICACIÓN (BENEFICIO DE TARIFAS DIFERENCIALES PARA LAS COMUNIDADES DE LA ZONA DE INFLUENCIA ESTACIONES DE PEAJE NEIVA Y EL PATÁ) del 17 de septiembre de 2021, allegado bajo el radicado MT No. 20213031820372 del 21 de septiembre, manifiestan que

“*(…)*

*En virtud de lo anterior, se tiene que el saldo a julio 2021 de la Subcuenta Excedentes ANI es de $20,085,253,355.01, con lo cual se podrían pagar compensaciones durante 27 meses, razón por la cual se haría necesario hacer uso de los demás mecanismos de compensación citados anteriormente.*

*En desarrollo de lo señalado, es importante mencionar que los recursos de la Subcuenta Excedentes ANI, así como los demás mecanismos de compensación deberán ser suficientes ante eventos que afecten la probabilidad o el impacto de los riesgos a cargo de la ANI, por lo cual se hace necesario realizar un monitoreo periódico de las compensaciones materializadas con el fin de conservar esta suficiencia.*

*Por lo anterior,* ***se considera favorable autorizar las tarifas diferenciales con la verificación de comportamiento para las mismas por el periodo de un año, bajo las condiciones descritas”.*** (Negrilla y subrayado fuera de texto).

Asimismo, dentro del oficio del 21 de septiembre, se hace mención al análisis de riesgos donde el presidente de la Agencia manifiesta que:

“- ANALISIS RIESGOS

*En lo referente a los mecanismos de compensación económica derivados en este caso de la implementación de nuevas tarifas diferenciales en las Estaciones de Peaje Neiva y El Patá y tomando en consideración los soportes remitidos de su parte, el GIT de Riesgos se permite emitir concepto considerando lo siguiente:*

* *Que de acuerdo con lo dispuesto en el literal (e) de la sección 13.3 de la Parte General del Contrato, la ANI asumió el riesgo consistente en “(…)los efectos desfavorables de modificaciones a las tarifas previstas en la Resolución de Peaje, la implementación de tarifas diferenciales en las Estaciones de Peaje existentes y/o nuevas Estaciones de Peaje, en las vías que hacen parte del Proyecto o, en general, en cualquier cambio en la estructura tarifaria prevista en la Resolución de Peaje Para efecto de compensar el Valor de la materialización de este riesgo, se hará uso de los mecanismos para la compensación por Riesgos, contemplados en la Sección 3.4. de esta Parte General.” (Negrilla y Subrayado fuera de texto)*
* *Que de acuerdo con lo dispuesto en el literal (i) de la sección 3.4 de la Parte General del Contrato, se establece: “(…)*

*(i) Si el Ministerio de Transporte o la entidad que resulte competente para fijar las tarifas de Peaje decide (i) modificar dichas tarifas, (ii) crear exenciones o tarifas especiales para ciertos usuarios, o de cualquier otra forma afectar la estructura tarifaria que se desprende de la Resolución de Peaje vigente a la fecha de celebración del Contrato, se causará un Riesgo de Menor Recaudo y se aplicarán las siguientes reglas:*

1. *Para cada mes de ejecución del Contrato se deberá calcular, entre el Interventor, el Supervisor y el Concesionario, la diferencia entre el Recaudo de Peaje que se hubiese producido de haberse aplicado la estructura tarifaria (debidamente indexada) prevista en la Resolución de Peaje y el Recaudo de Peaje correspondiente a las modificaciones adoptadas por el Ministerio de Transporte, de lo cual se dejará constancia en el Acta de Cálculo de la Compensación por Riesgo suscrita dentro de los cinco (5) Días siguientes a la terminación de dicho mes. En caso de existir diferencias entre las Partes, éstas acudirán al Amigable Componedor para que resuelva la controversia*
2. *(ii) El valor resultante derivado del Menor Recaudo de Peaje deberá ser compensado de acuerdo con lo estipulado en la Sección 3.5(h) de esta Parte General. (…)”*
* *Que de acuerdo con lo dispuesto en el romanito (ii) literal (h) de la sección 3.2 de la Parte General del Contrato, se tienen como mecanismos de compensación de riesgos por menor recaudo:*

*“(…)*

*(ii) Compensación de Riesgos de Menor Recaudo*

*1. Subcuenta Excedentes ANI. La Compensación por Riesgo se reconocerá al Concesionario mediante el traslado de recursos existentes en la Subcuenta Excedentes ANI a la Cuenta Proyecto.*

*2. VPIPrrtm. La Compensación por Riesgo se reconocerá al Concesionario mediante el incremento real de tarifas en las Estaciones de Peaje. (…)”*

* *El Riesgo de “efectos desfavorables de modificaciones a las tarifas previstas en la Resolución de Peaje, la implementación de nuevas tarifas diferenciales en las Estaciones de Peaje existentes (…)”, se encuentra registrado en la matriz de riesgos del proyecto como “Compensaciones por nuevas tarifas diferenciales”, el cual cuenta con concepto favorable del Ministerio de Transporte, mediante radicado ANI No. 20144090544092 del 05 de noviembre de 2014.*
* *La interventoría en su comunicado con radicado ANI N° 20214091067572 del 16 de septiembre de 2021 presentó concepto, a través del cual se deja constancia que el valor anual máximo a compensar a cargo de la ANI pesos corrientes es de DIEZ MIL DOSCIENTOS CINCUENTA Y TRES MILLONES SEISCIENTOS VEINTIOCHO MILPESOS ($10.253.628.000).*

*De acuerdo con todo lo anterior la asignación de nuevas tarifas diferenciales materializaría un riesgo de menor recaudo a cargo de la ANI que debe ser compensando a través de los recursos de la subcuenta Excedentes ANI, por lo tanto, se debe verificar con el área financiera el saldo actual disponible con el fin de garantizar que sea suficiente para cubrir la implementación de estas tarifas diferenciales durante toda la vida del proyecto. En caso contrario se deberá acudir a los demás mecanismos de compensación por riesgos.”*

*Por lo anterior, se evidencia* ***que la Gerencia de Riesgos consideró favorable la implementación de las tarifas diferenciales*** *una vez sean verificados lo saldos de la Subcuenta Excedentes y e indico que, en caso de ser necesario, es factible acudir a los demás mecanismos de compensación de riesgos de menor recaudo consagrados en el literal (c) de la Sección 3.2 de la Parte General del Contrato, que reza:* (Negrilla y subrayado fuera de texto)

*“C) Mecanismos para la Compensación por Riesgos por Menor Recaudo. Los mecanismos para el reconocimiento de la Compensación por Riesgo de Menor Recaudo a favor del Concesionario, cuando sean aplicables, serán los siguientes y en este mismo orden:*

*i.* ***Subcuentas Excedentes ANI.*** *Durante toda la ejecución del Proyecto se deberá revisar la disponibilidad de este mecanismo antes de aplicar alguno de los siguientes mecanismos en el orden aquí indicado.*

*ii.* ***VPIPrrtm,*** *corresponde al mecanismo para compensar Riesgos por Menor Recaudo mediante el incremento real de tarifas.*

*iii. Las Partes podrán establecer mecanismos adicionales de Compensación por Riesgo, siempre y cuando los mismos no impliquen el desembolso de recursos públicos.”*

1. **CONCEPTO INTERVENTORÍA**

La Agencia Nacional de Infraestructura manifiesta que requirió el concepto integral a la Interventoría del Proyecto, quien a través de los radicados MT Nos. 20213031798442 del 17 de septiembre de 2021 y No. 20213031820372 del 21 de septiembre 2021 adjuntaron la comunicación de la Interventoría con radicado HMV 2909-4950 del 16 de septiembre de 2021 en su numeral 4 Conclusiones y recomendaciones evidencia que:

*“(…)*

*En atención con el análisis previamente expuesto, y dados los hechos presentados sobre la modificación de tarifa especial diferencial para las estaciones de peaje Neiva y el Patá, manifestamos lo siguiente:*

*1. La interventoría encuentra viable los cambios en las condiciones y montos de la Tarifa Especial Diferencial, siempre y cuanto la ANI implemente los mecanismos de materialización del riesgo por menor recaudo establecidos en el contrato de Concesión bajo el esquema de APP IP Nro. 17 de 2015.*

*2. El cambio de estructura tarifaria especial diferencial contenida en la Resolución Nro. 2109 de 2015 afecta el modelo financiero del contrato de concesión bajo el esquema de APP de iniciativa privada Nro. 17 de 2015 y en el cumplimiento mensual del VPIP.*

*Lo anterior sustentado en que el clausulado contractual que prevé la asignación de este riesgo a la ANI, por lo tanto, se debe adelantar el procedimiento previsto en el Contrato de Concesión Nro. 17 de 2015, en aras de mitigar y conservar el principio de equilibrio económico previsto en el artículo 27 de la Ley 80 de 1993 en consonancia con lo establecido en la sección 13.1 y 13.3 de la Parte General del Contrato de Concesión bajo el esquema de APP Nro. 17 de 2015.*

*3. En tal sentido, la Interventoría considera que debe activarse el mecanismo de compensación del riesgo por menor recaudo, en atención a que las condiciones de modificación tarifaria especial diferencial en las estaciones de peaje Neiva y el Patá obedece a solicitudes de los voceros del paro dentro de las negociaciones y mesas de trabajo adelantadas, esto para acceder al reinicio del recaudo del peaje de Neiva, y que afectan sustancialmente la estructura financiera de la Sociedad Concesionaria.*

*4. Aunque en el Derecho de Petición presentado por propietarios de vehículos del Municipio de Aipe, no se menciona la inclusión de vehículos pertenecientes a la categoría III, en el numeral 7 de este derecho de petición se menciona la inclusión de vehículos tales como: volquetas, camiones, mixtos (chivas), los cuales hacen parte de la Categoría III o IV. Por tal razón, se incluye esta categoría de acuerdo con los censos previamente presentados por el Municipio.*

*5. Ahora bien, y de conformidad con lo previsto en el literal (c) de la Sección 3.2 de la Parte General del contrato de concesión Nro. 17 de 2015, los Mecanismos para la Compensación por Riesgos por Menor Recaudo son los siguientes:*

*“(…) Los mecanismos para el reconocimiento de la Compensación por Riesgo por Menor Recaudo a favor del Concesionario, cuando sean aplicables, serán los siguientes y en este mismo orden:*

*(i) Subcuentas Excedentes ANI. Durante toda la ejecución del Proyecto se deberá revisar la disponibilidad de este mecanismo antes de aplicar alguno de los siguientes mecanismos en el orden aquí indicado.*

*(ii) VPIPrrtm. Corresponde al mecanismo para compensar Riesgos por Menor Recaudo mediante el incremento real de tarifas.*

*(iii) Las Partes podrán establecer mecanismos adicionales de Compensación por Riesgo, siempre y cuando los mismos no impliquen el desembolso de recursos públicos (…)”.*

*Por lo tanto, las partes deberán definir los mecanismos de compensación en el orden establecido para atender riesgos por menor Recaudo:1) Subcuenta Excedentes ANI, 2) Incremento real de tarifas y 3) Las partes podrán establecer mecanismos adicionales que no impliquen desembolsos de recursos estatales.*

*(…)*” (Negrilla y subrayado fuera de texto)

Que la Oficina de Regulación Económica del Ministerio de Transporte mediante Memorando 20211410112603 del 23/092021, dio alcance al Radicado No. 20211410104453 del 3 de septiembre de 2021; en cumplimiento del numeral 9.8. del artículo 9 del Decreto 087 de 2011, emitió al concepto previo vinculante en los siguientes términos:

*“Teniendo en cuenta la información, documentos y antecedentes remitidos por parte de la Agencia Nacional de Infraestructura, realizados mediante radicado MT No. 20213031798442 del 17 de septiembre de 2021 y el alcance con radicado MT No. 20213031820372 de fecha 21 de septiembre de 2021, con el objeto de dar alcance al concepto vinculante emitido mediante memorando MT No. 20211410104453 del 3 de septiembre de 2021, lo anterior teniendo lo indicado por la Interventoría y considerando que la ANI solicita incluir nuevos beneficios de tarifas diferenciales así:*

 *“(…)*

* 1. *Peaje Neiva: Adicional a los 890 cupos de tarifa especial ya asignados, se otorgarían 680 nuevos cupos distribuidos de la siguiente manera:*

| ***ESTACIÓN DE PEAJE NEIVA*** |
| --- |
| ***CATEGORÍAS*** |  ***Total Cupos*** |
| *Categoría IE (particular)* | *557* |
| *Categoría IE (público)* | *61* |
| *Categoría IIE*  | *12* |
| *Categoría IIIE*  | *30* |
| *Categoría IVE* | *20* |
| *Total* | *680* |

*b. Peaje El Patá: En la estación de peaje Patá no se tienen cupos asignados. Según los censos adelantados, se otorgarían un total de 40 cupos, distribuidos de la siguiente manera:*

| ***ESTACIÓN DE PEAJE EL PATÁ*** |
| --- |
| ***CATEGORÍAS*** |  ***Total Cupos*** |
| *Categoría IE (particular)* | *19* |
| *Categoría IE (público)* | *6* |
| *Categoría IIIE*  | *15* |
| *Total* | *40* |

Asimismo, la ANI incluye una precisión frente a la fórmula de actualización prevista, en el sentido de aclarar que el incremento correspondiente nunca será inferior a $100 pesos, con el fin de permitir su adecuada actualización después del redondeo a la centena más cercana. Asi:

“*Adicionalmente, resulta necesario incluir una precisión frente a la fórmula de actualización prevista, en el sentido de aclarar que el incremento correspondiente nunca será inferior a $100 pesos, con el fin de permitir su adecuada actualización después del redondeo a la centena más cercana*”

En este sentido, solicitan la modificación del numeral 4 “*Solicitud de expedición de resolución” del oficio de alcance, en lo atinente al texto correspondiente al artículo 1 y parágrafo 1, artículo 2 y parágrafo 2 del borrador de resolución (…)*”

Las tarifas diferenciales para las categorías IE, IIE, IIIE y IVE en la Estación de Peaje Neiva, quedarán así:



*“Las tarifas establecidas regirán desde la entrada en vigencia de esta resolución y se actualizarán anualmente de conformidad con lo previsto en el Artículo Quinto de la Resolución No. 2109 de 2015 expedida por el Ministerio de Transporte. En todo caso dicho incremento nunca será inferior a cien (100) pesos”.*

*Asimismo, las tarifas diferenciales para las Categorías IE y IIIE en la estación de peaje El Patá serán:*



“*Las tarifas diferenciales establecidas comenzarán a regir a partir de la fecha de expedición de la presente resolución, y se actualizarán anualmente de conformidad con lo establecido en el literal d) de la Sección 4.2 “Estructura Tarifaria” de la Parte Especial del Contrato de Concesión N.º 017 de 2015. En todo caso dicho incremento nunca será inferior a cien (100) pesos*”.

*Lo anterior, siempre y cuando se realice un monitoreo periódico de las compensaciones materializadas por parte de la ANI, con el fin de conservar la suficiencia de los recursos de la Subcuenta Excedentes -ANI, así como de los demás mecanismos de compensación ante eventos que puedan afectar el equilibrio económico del contrato. Así las cosas, se debe realizar la verificación de comportamiento de las tarifas diferenciales durante el primer año de su funcionamiento, bajo las condiciones descritas en los oficios de la Agencia Nacional de Infraestructura – ANI y en las comunicaciones de la Interventoría del Proyecto.*

*Conforme lo manifiesta el presidente de la Agencia Nacional de Infraestructura – ANI en el comunicado con radicado MT No. 20213031820372 del 21 de septiembre de 2021, donde reza que “se sugiere hacer un monitoreo mensual, el cual debe ser enviado por la interventoría a través de los informes presentados y validados por cada una de las áreas que componen el proyecto. Adicionalmente, se debe realizar un monitoreo trimestral de las compensaciones reconocidas, con el fin de evaluar la suficiencia en la Subcuenta Excedentes ANI, así mismo, en los demás mecanismos de compensación de riesgos”.”*

Que conforme a las funciones y competencias de la Agencia Nacional de Infraestructura de conformidad con el Decreto 4165 de 2011, como entidad del sector descentralizado de la Rama Ejecutiva del Orden Nacional, con personería jurídica y autonomía administrativa, financiera y técnica, que tiene por objeto planear, coordinar, estructurar, contratar, ejecutar, administrar y evaluar proyectos de concesiones y otras formas de Asociación Público Privada (APP), para el diseño, construcción, mantenimiento, operación, administración y/o explotación de la infraestructura pública de transporte en todos sus modos y de los servicios conexos o relacionados, y en atención a su conocimiento y análisis técnico, reuniones de socialización, concertación y acuerdos con usuarios y comunidades, llevados a cabo en virtud de sus competencias funcionales, le corresponde a la Agencia fijar los requisitos para acreditar la calidad de beneficiario, el procedimiento para acceder al beneficio, los mecanismos de otorgamiento, reemplazo y control y las causales de pérdida del beneficio, de las tarifas especiales diferenciales de peajes.

Que el contenido de la presente resolución fue publicado en la página web del Ministerio de Transporte y de la Agencia Nacional de Infraestructura, del 03 al 18 de septiembre 2021, y del xxx hasta el xxx , en cumplimiento de lo determinado en el numeral 8 del artículo 8° de la Ley 1437 de 2011, artículo 2.1.2.1.14 del Decreto 1081 de 2015 modificado y adicionado por el Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 994 de 2017 del Ministerio de Transporte, con el objeto de recibir opiniones, sugerencias o propuestas alternativas.

Que la Agencia Nacional de Infraestructura certifica mediante oficio del 20 de septiembre de 2021 y que las observaciones presentadas durante el término de publicación inicial, del 03 al 18 de septiembre y del xxxxx fueron atendidas en su totalidad según correspondía.

Que la Oficina Asesora Jurídica del Ministerio de Transporte, conservará los documentos asociados a la publicación del presente acto administrativo. Todo ello en concordancia con las políticas de gestión documental y de archivo de la entidad.

En mérito de lo expuesto,

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO 1.** Establecer tarifas diferenciales para las categorías IE, IIE, IIIE y IVE en la Estación de Peaje Neiva, del Proyecto de Asociación Público-Privada de Iniciativa Privada para el corredor carretero denominado Neiva – Espinal – Girardot, la cual quedará así:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **CATEGORÍA** | **DESCRIPCIÓN DE LOS BENEFICIARIOS**  | **CUPOS** | **TARIFA 2021****(NO INCLUYE FOSEVI)** |
| **IE** | Vehículos particulares: Automóviles, Camperos, Camionetas y Microbuses con ejes de llanta sencilla de las veredas San Andrés de Busiraco, Centro poblado Guacirco, cruce Guacirco, Peñas Blancas, San Jorge, San Francisco y Tamarindo de Neiva y las veredas Amborco y San Francisco Alto del municipio de Palermo y el municipio de Aipe. | 1390 | $1.300 |
| Vehículos de servicio público: Automóviles, Camperos, Camionetas y Microbuses con ejes de llanta sencilla que presten servicio público y que transiten entre cualquiera de los municipios comprendidos en las rutas:* Neiva – Aipe - Palermo.
* Palermo -Aipe – Neiva.
 | 118 |
| **IIE** | Buses, busetas, microbuses con eje trasero de doble llanta que transiten entre cualquiera de los municipios comprendidos en las rutas:* Neiva – Aipe - Palermo. (Huila)
* Palermo -Aipe – Neiva. (Huila)
 | 12 | $1.300 |
| **IIIE** | Camiones pequeños con doble eje trasero, de las veredas San Andrés de Busiraco, Centro poblado Guacirco, cruce Guacirco, Peñas Blancas, San Jorge, San Francisco y Tamarindo de Neiva y las veredas Amborco y San Francisco Alto del municipio de Palermo y el municipio de Aipe. | 30 | $4.800 |
| **IVE** | Camiones grandes con doble eje trasero, de las veredas San Andrés de Busiraco, Centro poblado Guacirco, cruce Guacirco, Peñas Blancas, San Jorge, San Francisco y Tamarindo de Neiva y las veredas Amborco y San Francisco Alto del municipio de Palermo y el municipio de Aipe. | 20 |

**Parágrafo 1.** Las tarifas establecidas en el presente artículo regirán desde la entrada en vigencia de esta resolución y se actualizarán anualmente de conformidad con lo previsto en el Artículo Quinto de la Resolución 2109 de 2015 expedida por el Ministerio de Transporte. En todo caso, dicho incremento nunca será inferior a cien (100) pesos.

**Parágrafo 2.** A las tarifas de peaje de que trata el presente artículo, se les adicionará el valor destinado a adelantar programas de seguridad en las carreteras a cargo de la Nación (FOSEVI), y serán ajustadas a la centena más cercana con el fin de facilitar el recaudo.

**ARTÍCULO 2.** Establecer tarifas diferenciales para las Categorías IE y IIIE en la estación de peaje El Patá:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **CATEGORÍA** | **DESCRIPCIÓN DE LOS BENEFICIARIOS** | **CUPOS** | **TARIFA 2021(NO INCLUYE FOSEVI)** |
| **IE** | Vehículos particulares: Automóviles, Camperos, Camionetas y Microbuses con ejes de llanta sencilla de los habitantes de la Vereda El Patá del municipio de Aipe, Huila. | 19 | $1.300 |
| Vehículos de servicio público: Automóviles, Camperos, Camionetas y Microbuses con ejes de llanta sencilla que presente servicio público y que transiten entre cualquiera de los municipios comprendidos en las rutas:* Neiva – Aipe - Palermo (Huila)
* Palermo -Aipe – Neiva. (Huila)
 | 6 |
| **IIIE** | Camiones pequeños con doble eje trasero de los habitantes de la Vereda El Patá del municipio de Aipe, Huila. | 15 | $4.800 |

**Parágrafo 1.**  Las tarifas diferenciales establecidas en el presente artículo comenzarán a regir a partir de la fecha de expedición de la presente resolución, y se actualizarán anualmente de conformidad con lo establecido en el literal d) de la Sección 4.2 “Estructura Tarifaria” de la Parte Especial del Contrato de Concesión N.º 017 de 2015. En todo caso, dicho incremento nunca será inferior a cien (100) pesos.

**Parágrafo 2.**  A las tarifas de peaje de que trata el presente artículo, se les adicionará el valor destinado a adelantar programas de seguridad en las carreteras a cargo de la Nación (FOSEVI), y serán ajustadas a la centena más cercana con el fin de facilitar el recaudo

**ARTÍCULO 3.** La fijación de los requisitos para acreditar la calidad de beneficiario, el procedimiento para acceder al beneficio, los mecanismos de otorgamiento, reemplazo y control, y las causales de pérdida del beneficio de las tarifas diferenciales previstas en esta Resolución corresponderá a la Agencia Nacional de Infraestructura.

**ARTÍCULO 4.** La Agencia Nacional de Infraestructura deberá proponer con suficiente antelación al Ministerio de Transporte una modificación y/o incremento del valor de las tarifas y demás condiciones previstas en la presente resolución, cuando advierta amenaza o insuficiencia de alguno de los mecanismos de compensación contemplados en el Contrato de Concesión N.º 017 de 2015 que pueda impactar el equilibrio financiero del mismo.

**ARTÍCULO 5.** La Resolución regirá a partir de su publicación en el diario oficial y deroga la tarifa diferencial establecida para la estación de peaje Neiva prevista en el artículo 3 de la Resolución 2109 de 2015 y deroga la Resolución 1789 de 2017.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

${firma}

**ÁNGELA MARÍA OROZCO GÓMEZ**

Revisó: Manuel Felipe Gutiérrez Torres – Presidente Agencia Nacional de Infraestructura

Sol Ángel Cala Acosta – Asesora Despacho de la Ministra de Transporte

Beatriz Helena García Guzmán – Jefe Oficina Asesora de Jurídica, Ministerio de Transporte

Fernando Ramírez Laguado- Vicepresidente Jurídico, Agencia Nacional de Infraestructura

Ángela María Acosta – Jefe de Oficina de Regulación Económica, Ministerio de Transporte

Diego Alejandro Morales Silva – Vicepresidente de Planeación, Riesgos y Entorno – ANI

Aura Nancy Pedraza Piragauta – Abogada Grupo de Conceptos y Apoyo Legal

1. *Categoría IE (particular) 1.390 cupos y Categoría IE (público) 118 cupos.* [↑](#footnote-ref-1)
2. *Es importante aclarar que estos cupos incluyen los otorgados para las veredas aledañas a los municipios de Neiva, y aquellos otorgados al municipio de Aipe. Estos últimos no tienen cupos máximos.* [↑](#footnote-ref-2)
3. *Es importante aclarar que los cupos vigentes y sin otorgar corresponden únicamente para las veredas aledañas al*

*municipio de Neiva, ya que de conformidad con la Resolución 1789 de 2017, estas veredas son las únicas que tienen cupo límite de 350 beneficiarios.* [↑](#footnote-ref-3)
4. *Es importante señalar que de conformidad con las resoluciones de peaje actualmente vigente, para la estación de peaje Neiva, sólo existe tarifa diferencial IE.* [↑](#footnote-ref-4)
5. *Es importante resaltar que las veredas del municipio de Neiva son las únicas que cuentan con límite de cupos de tarifas diferenciales, de conformidad con el parágrafo 2 del artículo 1 de la resolución 1789 de 2017.* [↑](#footnote-ref-5)